



Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Kounicova 688/26
602 00 Brno
ID DS: psn9irb
podatelna@udhpsh.cz
<https://www.udhpsh.cz>



UKPSX0015BRC

Trikolora

IČO 08288909

Pod pekárnami 245/10

190 00 Praha

IDDS: 5f3gn5v

Sp.zn.: S-UDH-01851/2023 OKSŘ

Naše č.j.: UDH-01415/2024 Vaše č.j.:

Vyřizuje: [redacted] Tel.: [redacted]

E-mail:

Dne: 05.06.2024

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“), IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

I.K., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [redacted] vedoucí kontrolní skupiny

V.Z., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [redacted] člen kontrolní skupiny.

Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

- § 16f odst. 1 písm. a) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
- § 19g odst. 1 písm. a) a písm. i) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

Trikolora, IČO 08288909, se sídlem Pod pekárnami 245/10, 190 00 Praha

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně před volbami do Senátu Parlamentu České republiky, konanými ve dnech 23.9. – 24.9.2022 a hospodaření politické strany v kalendářních letech 2021 a 2022.

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena, a den jeho provedení

Doručení oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-01851/2023 kontrolované osobě dne 29.08.2023.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 31.05.2024, kdy ze strany Úřadu došlo k posouzení všech skutečností rozhodných pro vyhotovení protokolu o kontrole (viz úřední záznam č.j. UDH-01335/2024).

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Trikolora, kontrolovaná osoba, politická strana	Trikolora, IČO 08288909, se sídlem Pod pekárnami 245/10, 190 00 Praha
Volební zákon	Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů
Zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů

1. Předmět kontroly

Předmětem Úřadem provedené kontroly bylo financování volební kampaně politické strany Trikolora, IČO 08288909, před volbami do Senátu Parlamentu České republiky, konanými ve dnech 23.09. – 24.09.2022 a hospodaření politické strany v kalendářních letech 2021 a 2022.

2. Průběh kontroly

Kontrolní orgán provedl kontrolu kontrolované osoby dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu. Kontrola byla zahájena dne 29.08.2023, a to doručením Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-01851/2023 (dále jen „oznámení o zahájení kontroly“) kontrolované osobě. Předmětné oznámení obsahovalo mj. i žádost o sedmi bodech k zaslání podkladů a vyjádření k provedení kontroly. K zaslání podkladů a vyjádření Úřad kontrolované osobě stanovil lhůtu 30 dnů od doručení oznámení, tj. do 28.09.2023.

Podklady a vyjádření byly na základě oznámení o zahájení kontroly od kontrolované osoby Úřadu předloženy dne 31.08.2023 pod č.j. UDH-02000/2023. Úřad provedl jejich analýzu a dospěl k závěru, že je potřeba vyjádření kontrolované osoby ověřit u tzv. povinných osob ve smyslu § 5 odst. 2 písm. a) kontrolního řádu, tj. osob, které kontrolované osobě dodávají nebo dodaly zboží nebo ho od ní odebraly či odebírají, konají nebo konaly pro ni práce, anebo jí poskytují nebo poskytovaly služby nebo její služby využívaly či využívají, případně se na této činnosti podílí nebo podílely.

Kontrolní orgán proto dne 19.03.2024 vyzval k součinnosti tyto tři povinné osoby:

Capital group invest corp. a.s., IČO 27825311, se sídlem Beranových 130, 199 00 Praha 9, a to dopisem ze dne 19.03.2024, č.j. UDH-00515/2024 (blíže viz kapitola 4.1 protokolu o kontrole),

Obec Velká Štáhle, IČO 00576018, se sídlem Velká Štáhle 49, 793 51 Břidličná, a to dopisem ze dne 19.03.2024 (blíže viz kapitola 4.3 protokolu o kontrole),

Obec Jezdkovice, IČO 00849952, se sídlem Jezdkovice 52, 747 55 Jezdkovice, a to dopisem ze dne 19.03.2024 (blíže viz kapitola 4.3 protokolu o kontrole).

Dopisem ze dne 20.05.2024, č.j. UDH-01221/2024, kontrolní orgán informoval kontrolovanou osobu o změně ve složení kontrolní skupiny, s tím, že kontrola, která byla zahájena ve složení A.Z., člen úřadu, číslo průkazu člena (vedoucí kontrolní skupiny), V.Z., číslo průkazu pověřeného zaměstnance (člen kontrolní skupiny), a I.K., číslo průkazu pověřeného zaměstnance (člen kontrolní skupiny), bude dokončena ve složení I.K., číslo průkazu pověřeného zaměstnance (vedoucí kontrolní skupiny) a V.Z., číslo průkazu pověřeného zaměstnance (člen kontrolní skupiny).

Podáním doručeným dne 30.05.2024 pod č.j. UDH-1325/2024 kontrolovaná osoba doplnila svoje vyjádření k bodu 6 oznámení o zahájení kontroly.

Úřad shromážděné podklady posoudil dne 31.05.2024 (úřední záznam č.j. UDH-01335/2024), což byl poslední úkon před vydáním protokolu o kontrole.

3. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly

V oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-01851/2023 ze dne 29.08.2023 Úřad stanovil rozsah kontroly takto:

1. U politické strany byla provedena analýza údajů uvedených ve výroční finanční zprávě politické strany za rok 2021. Na základě této analýzy bylo zjištěno, že politická strana v roce 2021 přijala dva dary a bezúplatné plnění od jedné a téže osoby, které přesáhly v jednom kalendářním roce částku 3.000.000,- Kč. Jednalo se o peněžité dary ve výši 2.000.000,- Kč a 1.000.000,- Kč a bezúplatné plnění ve výši 3.000.000,- Kč od společnosti Capital group invest corp. a.s., IČO 27825311, s sídlem Beranových 130, 199 00 Praha 9.

Žádáme Vás o sdělení, zda byly dary, resp. bezúplatné plnění přesahující částku 3.000.000,- Kč, nejpozději do 1. dubna 2022 vráceny dárci, resp. poskytovateli bezúplatného plnění, příp. zda byla ve stejné lhůtě odvedena peněžní částka odpovídající peněžitém darům nebo bezúplatnému plnění, nad zákonný limit 3.000.000,- Kč, do státního rozpočtu. Dále Vás žádáme o podložení Vámi uvedených skutečností (např. výpisem z účtu apod.), došlo-li k vrácení peněžitých darů, resp. bezúplatného plnění.

2. Předložte v souladu s metodickým stanoviskem Úřadu č. 33, dostupným na adrese https://www.udhpsch.cz/stanoviska_volby_parlament#ot33, výpis z reportu reklam na Facebooku pro všechny profily uplatněné ve volební kampani pro volby do Senátu. Návod, jak výpis získat, je součástí zmíněného metodického stanoviska, konkrétně je k dispozici zde: <https://www.udhpsch.cz/jak-ziskat-prehled-reklam-na-facebooku>.
3. Doložte zahrnutí výdajů za propagaci na Facebooku v rámci volební kampaně pro volby do Senátu do zprávy o financování volební kampaně a do volebního účetnictví v rámci samostatné kandidatury.
4. Doložte zahrnutí výdajů za propagaci na Facebooku v rámci volební kampaně pro volby do Senátu u kandidátů M.H. (Bruntál) a J.M. (Nový Jičín).
5. Prověřením příspěvků na Facebooku¹ bylo zjištěno, že v rámci volební kampaně pro volby do Senátu proběhla doprovodná akce za účasti zpěváka O.H. [redacted] a dále setkání s občany ve dnech 29.08.2022 (Majetín), 30.08.2022 (Dolany), 06.09.2022 (Hlubočky), 07.09.2022 (Libavá) a 14.09.2022 (Olomouc).

Doložte veškeré výdaje spojené s těmito propagačními akcemi (včetně plateb za zábor prostranství, cestovních výdajů, pronájmu pódia apod.). K tomu předložte smlouvy,

¹ [redacted]

faktury za poskytnuté služby a další doklady prokazující vynaložené výdaje. Vyznačte tyto výdaje ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví.

6. Ve výroční finanční zprávě za rok 2022 jsou politickou stranou uvedeny mzdové výdaje ve výši 336.171,- Kč. Nejsou však vyplněné žádné počty zaměstnanců. Žádáme o doložení této skutečnosti.

7. Politická strana ve zprávě o financování volební kampaně deklarovala přijetí bezúplatných plnění od Obce Jezdkovice (1.331,- Kč) a Obce Velká Štáhle (1.331,- Kč), obojí za pronájem plochy a vyvěšení banneru.

Žádáme Vás o sdělení, zda byla výše uvedená bezúplatná plnění nejpozději do 1. dubna 2023 vrácena poskytovatelům bezúplatných plnění, příp. zda byla ve stejné lhůtě odvedena peněžní částka odpovídající bezúplatným plněním do státního rozpočtu. Dále Vás žádáme o podložení Vámi uvedených skutečností (např. výpisem z účtu apod.), došlo-li k vrácení bezúplatných plnění. Rovněž předložte písemné smlouvy o poskytnutí bezúplatných plnění, byly-li uzavřeny.

4. Skutečnosti bez kontrolního zjištění

4.1 Peněžní dary a bezúplatné plnění od společnosti Capital group invest corp. a.s.

V bodu 1. oznámení o zahájení kontroly Úřad uvedl tento požadavek:

U politické strany byla provedena analýza údajů uvedených ve výroční finanční zprávě politické strany za rok 2021. Na základě této analýzy bylo zjištěno, že politická strana v roce 2021 přijala dva dary a bezúplatné plnění od jedné a téže osoby, které přesáhly v jednom kalendářním roce částku 3.000.000,- Kč. Jednalo se o peněžité dary ve výši 2.000.000,- Kč a 1.000.000,- Kč a bezúplatné plnění ve výši 3.000.000,- Kč od společnosti Capital group invest corp. a.s., IČO 27825311, se sídlem Beranových 130, 199 00 Praha 9.

Žádáme Vás o sdělení, zda byly dary, resp. bezúplatné plnění přesahující částku 3.000.000,- Kč, nejpozději do 1. dubna 2022 vráceny dárci, resp. poskytovateli bezúplatného plnění, příp. zda byla ve stejné lhůtě odvedena peněžní částka odpovídající peněžitém darům nebo bezúplatnému plnění, nad zákonný limit 3.000.000,- Kč, do státního rozpočtu. Dále Vás žádáme o podložení Vámi uvedených skutečností (např. výpisem z účtu apod.), došlo-li k vrácení peněžitých darů, resp. bezúplatného plnění.

Kontrolovaná osoba se k tomuto bodu vyjádřila v rámci svého podání ze dne 19.10.2023, č.j. UDH-02000/2023, takto:

Provedenou následnou interní analýzou bylo zjištěno, že skutečná výše přijatého daru od dárcce Capital group invest corp. a.s., byla pouze 3 000 000 Kč a jednalo se o dar peněžitý. Bezúplatné plnění poskytnuto nebylo. K vykázání tohoto neexistujícího plnění došlo administrativní chybou. Ta byla způsobena tím, že kontrolovaný subjekt na základě přijatých darů vytvářel v interním systému přehled darů ve formátu importovatelném do finanční zprávy a tyto dary pak byly do této zprávy převzaty a byl pouze prověřen jejich následný soulad s účetnictvím. K chybě došlo tím, že jako první existoval příslib uvedeného dárcce k poskytnutí bezúplatného plnění, na základě kterého byl uvedený dar tímto způsobem zapsán do operativní evidence. Následně pak došlo ke změně daru na peněžitý, což bylo do evidence rovněž zapsáno, nepeněžitý dar však z operativní evidence odstraněn nebyl a byl chybně převzat i do účetnictví.

Skutečnost, že výše darů nebyla 6 000 000 Kč lze nezávisle ověřit z účetní závěrky za rok 2021 zveřejněné ve sbírce listin společností Capital group invest corp. a.s., dostupné na serveru www.justice.cz. Pokud by uvedená společnost poskytla dar ve výši 6 000 000 Kč, musel by údaj v řádce 29 Výkazu zisku a ztráty, tedy v řádce označeném jako „Jiné provozní výdaje“, být roven nebo vyšší částce 6 000 000 Kč. Pro úplnost uvádíme, že uvedený řádek neobsahuje pouze údaje o darech ale o dalších jiných provozních výdajích účtovaných na účty směrné účetní osnovy číslo 643-649, proto na něm není částka 3 000 000 Kč, ale je zde vykázána částka vyšší. Kontrolovaný subjekt tedy připouští, že došlo k pochybení, které však nespočívá

v porušení Zákona 424/1991 Sb. o sdružování v politických stranách a v politických hnutích přijetím plnění převyšujícího v jednom roce 3 000 000 Kč, ale došlo k chybě při vykázání souhrnné výše daru od jednoho dárce.

Úřad považoval za žádoucí prověřit toto tvrzení kontrolované osoby a za tímto účelem vyzval k součinnosti povinnou osobu – společnost Capital group invest corp. a.s., a to dopisem ze dne 19.03.2024, č.j. UDH-00515/2024. Kontrolní orgán konkrétně povinnou osobu vyzval k předložení kopií darovacích smluv a smlouvy o poskytnutí bezúplatného plnění k peněžitým darům a bezúplatnému plnění vykazaným ve výroční finanční zprávě politické strany za rok 2021, byly-li uzavřeny. Povinná osoba dále měla podrobně popsat, v čem spočívalo poskytnuté bezúplatné plnění, včetně vyčíslení jednotlivých položek, nevyplývají-li tyto skutečnosti z písemné smlouvy o poskytnutí bezúplatného plnění.

K poskytnutí požadovaných podkladů a informací kontrolní orgán stanovil povinné osobě lhůtu 15 dnů od doručení výzvy, tj. od 04.04.2024. Povinná osoba v podání doručeném dne 10.04.2024 pod č.j. UDH-00979/2024 k této věci uvedla:

Obchodní firma Capital group invest corp. a.s., zapsaná v OR u MěS v Praze, oddíl B, vl. 19259, sídlem: Praha 9, Letňany, PSČ 199 00, IČ 278 25 311 na základě Vaší výzvy poskytuje dokumenty, kterými prokazuje, že subjektu Trikolora, IČ: 08288909, sídlem: Pod pekárnami 245/10, Praha, PSČ 19000 poskytla v roce 2021 na financování volební kampaně jen dva peněžité dary v hodnotě 1.000.000,-Kč a 2.000.000,-Kč. Dokládáme 2x kopie darovací smlouvy a výpis z účtu naší společnosti o bezhotovostním převodu. Tento dar byl zaúčtován v našem účetnictví a vzhledem ke skutečnosti, že zveřejňujeme výroční zprávu na portálu www.justice.cz, včetně výkazů hospodaření, tak ve výkazu zisků a ztrát společnosti za rok 2021 je v položce jiné provozní náklady účtován tento dar pro subjekt Trikolora v objemu 3 mil. Kč plus dary jiným subjektům, které byly poskytnuty a položky, které do této kategorie spadají. Pokud subjekt Trikolora politická strana vykazuje za rok 2021 další plnění prostřednictvím naší společnosti vyjma výše uvedeného tak jej neevidujeme.

Na základě získaných podkladů a vyjádření a informací dostupných z účetní závěrky společnosti Capital group invest corp. za rok 2021² kontrolní orgán konstatuje, že politická strana od společnosti Capital group invest corp. a.s. v roce 2021 (konkrétně dne 09.07.2021) obdržela toliko dva peněžité dary ve výši 1.000.000 Kč a 2.000.000 Kč a nikoliv bezúplatné plnění ve výši 3.000.000 Kč, které kontrolovaná osoba omylem vykázala ve výroční finanční zprávě za rok 2021. Nedošlo tedy k překročení limitu pro poskytnutí daru nebo bezúplatného plnění od jedné a téže osoby ve výši 3.000.000 Kč v tomtéž kalendářním roce podle § 18 odst. 3 věty první zákona o sdružování, podle něhož *strany a hnutí nesmějí přijmout dar nebo jiné bezúplatné plnění, pokud by součet všech peněžitých darů, popřípadě peněžních*

² Dostupná zde - <https://or.justice.cz/ias/ui/vypis-sl-detail?dokument=74933779&subjektId=254685&spis=89792>

částek odpovídajících obvyklé ceně daru nebo jiného bezúplatného plnění přijatých od jedné a téže osoby přesáhl v jednom kalendářním roce částku 3 000 000 Kč. Nebylo tedy namísto podle § 18 odst. 3 zákona o sdružování vracet částku (podle údajů ve výroční finanční zprávě) přesahující tento limit dárci do 1. dubna následujícího roku.

Kontrolní orgán konstatuje, že v tomto případě nebylo zjištěno porušení právních předpisů. Apeluje nicméně na kontrolovanou osobu, aby do budoucna vyplňování údajů ve výroční finanční zprávě věnovala náležitou pozornost, aby údaje zde zveřejněné nebyly zkreslující.

4.2 Doprovodné akce

V bodu 5. oznámení o zahájení kontroly Úřad uvedl tento požadavek:

Analýzou příspěvků na Facebooku³ bylo zjištěno, že v rámci volební kampaně pro volby do Senátu proběhla doprovodná akce za účasti zpěváka O.H. [redacted] a dále setkání s občany ve dnech 29.08.2022 (Majetín), 30.08.2022 (Dolany), 06.09.2022 (Hlubočky), 07.09.2022 (Libavá) a 14.09.2022 (Olomouc).

Doložte veškeré výdaje spojené s těmito propagačními akcemi (včetně plateb za zábor prostranství, cestovních výdajů, pronájmu pódia apod.). K tomu předložte smlouvy, faktury za poskytnuté služby a další doklady prokazující vynaložené výdaje. Vyznačte tyto výdaje ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví.

4.2.1 Doprovodná akce za účasti O.H.

Kontrolovaná osoba se k tomuto bodu (v části týkající se doprovodné akce za účasti O.H.) vyjádřila v rámci svého podání ze dne 19.10.2023 č.j.: UDH-02000/2023 takto:

Fotka s O.H., byla v době jejího použití rok stará a pocházela z předchozí kampaně do PS (2021). Žádná akce s O.H. v kampani do Senátu 2022 neproběhla.

Kontrolní orgán předmětné vysvětlení akceptuje, neboť předmětný příspěvek na Facebooku je sice datován k 18.09.2022, tj. v době volební kampaně pro volby do Senátu, s textem *O.H. je člověk, kterého mám moc ráda a velmi si ho vážím. A když říká, že „Z. je dobrá. Už je to tak“... nebudu se s ním přeci přít. Díky za podporu, O. 🍷*, avšak na zveřejněné fotografii je zřetelný nápis *Volte č. 8*, přičemž podle informací dostupných na internetových stránkách Českého statistického úřadu⁴ pod tímto číslem kandidovala kontrolovaná osoba ve volbách do Poslanecké sněmovny v roce 2021

³ [redacted]

⁴ <https://www.volby.cz/pls/ps2021/ps12?xjazyk=CZ&xv=14>

(tehdy ještě pod názvem Trikolora Svobodní Soukromníci). Je tedy zřejmé, že v rámci volební kampaně pro volby do Senátu v roce 2022 tato doprovodná akce neproběhla.

Kontrolní orgán konstatuje, že v tomto případě nebylo zjištěno porušení právních předpisů.

4.2.2 Setkání s občany (Majetín, Dolany, Hlubočky, Libavá, Olomouc)

Kontrolovaná osoba se k tomuto bodu (v části týkající setkání s občany) vyjádřila v rámci svého podání ze dne 19.10.2023, č.j. UDH-02000/2023, takto:

Setkání s občany ve dnech 29.08.2022 (Majetín), 30.08.2022 (Dolany), 06.09.2022 (Hlubočky), 07.09.2022 (Libavá) a 14.09.2022 (Olomouc) bylo setkáním pořádaným v místních restauracích v sousedních obcích od bydliště kandidátky Z.M. S těmito akcemi nebyly spojeny žádné náklady (faktury) za zábor/pronájem/techniku. Šlo o diskuzi s občany a rozdávání propagačních předmětů (ty jsou ve zprávě uvedeny)

U těchto setkání s občany uvedených v bodu 5 oznámení o zahájení kontroly kontrolní orgán konstatuje, že ze zveřejněné pozvánky i z vyjádření kontrolované osoby vyplývá, že tato setkání byla součástí volební kampaně, kdy tato se konala (podle vyjádření kontrolované osoby) v restauracích. Skutečnost, že kontrolované osobě v souvislosti s těmito setkáními nevznikly žádné fakturované náklady, jak vyplývá z jejího vyjádření k tomuto bodu, neznamená, že by v takovém případě neměly být vykázány ve zprávě o financování volební kampaně žádné výdaje. To by bylo namístež za předpokladu, že by se setkání s občany konaly v prostorech, které se pronajímají (např. sál kulturního domu). V daném konkrétním případě nebylo kontrolou prokázáno, že by setkání s občany probíhala v prostorech, které se obvykle pronajímají, a kdy by tedy bylo namístež údaje o poskytovatelích bezúplatných plnění (tj. provozovatelích prostor) zveřejnit 3 dny přede dnem voleb podle § 16c odst. 4 volebního zákona a bezúplatná plnění uvést v seznamu přijatých bezúplatných plnění ve zprávě o financování volební kampaně podle § 16d odst. 3 písm. a) volebního zákona.

Kontrolní orgán konstatuje, že v tomto případě nebylo prokázáno porušení právních předpisů.

4.3 Bezúplatná plnění přijatá od obcí Jezdkovice a Velká Štáhle

V bodu 7. oznámení o zahájení kontroly Úřad uvedl tento požadavek:

Politická strana ve zprávě o financování volební kampaně deklarovala přijetí bezúplatných plnění od Obce Jezdkovice (1.331,- Kč) a Obce Velká Štáhle (1.331,- Kč), obojí za pronájem plochy a vyvěšení banneru.

Žádáme Vás o sdělení, zda byla výše uvedená bezúplatná plnění nejpozději do 1. dubna 2023 vrácena poskytovatelům bezúplatných plnění, příp. zda byla ve stejné lhůtě odvedena peněžní částka odpovídající bezúplatným plněním do státního rozpočtu. Dále Vás žádáme o podložení Vámi uvedených skutečností

(např. výpisem z účtu apod.), došlo-li k vrácení bezúplatných plnění. Rovněž předložte písemné smlouvy o poskytnutí bezúplatných plnění, byly-li uzavřeny.

Důvodem zařazení tohoto kontrolního bodu je skutečnost, že podle § 18 odst. 1 písm. c) zákona o sdružování strany a hnutí nesmějí přijmout dar nebo jiné bezúplatné plnění mj. od obce. V případě přijetí bezúplatného plnění od obce by byla politická strana podle § 18 odst. 3 zákona o sdružování povinna do 1. dubna následujícího roku toto bezúplatné plnění vrátit anebo převést do státního rozpočtu.

Kontrolovaná osoba se k tomuto bodu vyjádřila v rámci svého podání ze dne 19.10.2023, č.j. UDH-02000/2023, takto:

V obou případech byly plakáty/bannery vyvěšeny zástupci dotčených obcí na jejich nástěnky/prostory k tomu určené starostou obce v souladu s § 16 odst. 4 zákona 247/1995, o volbách do Parlamentu České republiky.

Zároveň však byly z důvodu snahy neopomenout žádná plnění tyto plochy chybně zaneseny i do celkového seznamu poskytovatelů ploch a z něj se tak chybně propaly i do předložené zprávy. S přihlédnutím k výše uvedenému zákonnému ustanovení se tedy nejedná o dary přijaté v rozporu se zákonem a není tedy povinnost takové dary vracet.

Podle § 16 odst. 4 volebního zákona *pro volební kampaň může starosta vyhradit plochu pro vylepení volebních plakátů, a to nejpozději 16 dnů přede dnem voleb. Možnost jejího využívání musí odpovídat zásadě rovnosti kandidujících politických stran a koalic, popřípadě kandidátů při volbách do Senátu. Plochu pro vylepení volebních plakátů poskytne obec k využití bezplatně; na takové bezúplatné plnění se nevztahují ustanovení tohoto zákona o financování volební kampaně a ustanovení zvláštního zákona upravující hospodaření politických stran a politických hnutí. K volební kampani nelze využívat komunikační média kraje nebo obce nebo právnické osoby, která je ovládaná krajem nebo obcí.*

Protože se kontrolovaná osoba vyjadřovala k postupu obcí Jezdkovice a Velká Štáhle, považoval kontrolní orgán za žádoucí toto tvrzení kontrolované osoby prověřit. Proto vyzval Obec Jezdkovice a Obec Velká Štáhle jakožto povinné osoby ve smyslu § 5 odst. 2 písm. a) kontrolního řádu k součinnosti; konkrétně ke sdělení, zda bylo vyvěšení volebních plakátů kontrolované osoby realizováno v režimu § 16 odst. 4 zákona o volbách do Parlamentu anebo k vyvěšení došlo mimo plochu vyhrazenou starostou obce a mimo lhůtu uvedenou v § 16 odst. 4 zákona o volbách do Parlamentu. Výše uvedené měly povinné osoby doložit kopiemi příslušných dokladů (např. objednávky, smlouvy o poskytnutí bezúplatného plnění, dokladu o vyvěšení), včetně dokladu o vyčíslení bezúplatného plnění ve výši 1.331 Kč (nevyplývá-li tato skutečnost z výše uvedených dokladů).

Kontrolní orgán vyzval k součinnosti Obec Jezdkovice dopisem ze dne 19.03.2024. Protože Obec Jezdkovice ve stanovené lhůtě (15 dnů od doručení) na výzvu k součinnosti nereagovala, kontrolní orgán zaslal novou výzvu ze dne 06.05.2024,

č.j. UDH-01140/2024, a stanovil lhůtu 10 dnů od doručení. Výzva byla doručena dne 14.05.2024.

Obec Jezdkovice k věci podáním doručeným dne 20.05.2024 pod č.j. UDH-01230/2024 sdělila následující:

Sdělení k bezúplatnému plnění - pronájem plochy a vyvěšení banneru v obci Jezdkovice.

Obec Jezdkovice má dvě dřevěné vývěsky, které se nachází jedna ve středu a druhá na konci obce. Tyto vývěsky slouží široké veřejnosti a jsou volně dostupné. Vývěsky obec nepronajímá.

Na vývěsky si může široká veřejnost vyvěsit své oznámení, plakáty, letáky, bannery bez podmínek stanovených obcí, v jakoukoliv dobu a den.

Obsah vývěsky není úřadem obce cenzurován, ani kontrolován pouze udržován.

Kontrolní orgán vyzval k součinnosti Obec Velká Štáhle dopisem ze dne 19.03.2024. Obec Velká Štáhle podáním doručeným dne 03.04.2024 pod č.j. UDH-00865/2024 sdělila následující:

Volební plakáty a banner byly vyvěšeny zástupcem obce na její nástěnce/prostoru k tomu určeného starostou obce v souladu s § 16 odst. 4 zákona 247/1995, o volbách do Parlamentu České republiky.

Na základě výše uvedeného kontrolní orgán dospěl k závěru, že kontrolovaná osoba nepřijala od obcí Jezdkovice a Velká Štáhle bezúplatná plnění v podobě pronájmu plochy a vyvěšení banneru, která by byla povinna vrátit. V případě Obce Jezdkovice byl volební banner vyvěšen na vývěsce, která je sice ve vlastnictví obce, avšak tato nástěnka je volně k dispozici a obec ji nepronajímá. Nelze tedy říci, že by kontrolovaná osoba bezplatným vyvěšením banneru přijala od obce bezúplatné plnění. V případě Obce Velká Štáhle pak byly volební plakáty a banner vyvěšeny v režimu § 16 odst. 4 volebního zákona a na takto přijaté bezúplatné plnění se tak nevztahuje § 18 odst. 1 písm. c) zákona o sdružování zakazující přijetí bezúplatného plnění od obce, ani povinnost takové bezúplatné plnění vrátit podle § 18 odst. 3 zákona o sdružování.

Kontrolní orgán konstatuje, že v tomto případě nebylo zjištěno porušení právních předpisů. Apeluje nicméně na kontrolovanou osobu, aby do budoucna vyplňování údajů ve zprávě o financování volební kampaně věnovala náležitou pozornost, aby údaje zde zveřejněné nebyly zkreslující, a aby v případech, kdy jsou přijatá bezúplatná plnění vykázána ve zprávě o financování volební kampaně a potažmo ve výroční finanční zprávě, k nim byly uzavřeny písemné smlouvy.

5. Kontrolní zjištění

5.1 Výdaje za propagaci na Facebooku a Instagramu

Podle § 16d odst. 3 písm. a) volebního zákona zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidující politické straně, politickému hnutí, koalici nebo nezávislému kandidátovi na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 16b odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotnými kandidáty.

V bodu 3. oznámení o zahájení kontroly Úřad uvedl tento požadavek:

Doložte zahrnutí výdajů za propagaci na Facebooku v rámci volební kampaně pro volby do Senátu do zprávy o financování volební kampaně a do volebního účetnictví v rámci samostatné kandidatury.

V bodu 4. o zahájení kontroly Úřad uvedl tento požadavek:

Doložte zahrnutí výdajů za propagaci na Facebooku v rámci volební kampaně pro volby do Senátu u kandidátů M.H. (Bruntál) a J.M. (Nový Jičín).

Kontrolovaná osoba se k oběma bodům vyjádřila v rámci svého podání ze dne 19.10.2023, č.j. UDH-2000/2023, takto:

Výdaje na Facebookovou propagaci kandidátů byly hrazeny samotnými kandidáty a nebyly tak zahrnuty do volebního účetnictví. Uvedení kandidáti bohužel kontrolovanému subjektu nepředali potřebné podklady a uvedené náklady tak nebyly zahrnuty ani ve výdajích hrazených kandidáty, vykazovaných ve zprávě.

Kontrolovaná osoba k předmětnému vyjádření doložila i reporty reklam na Facebooku (viz kapitola 6 protokolu o kontrole) uhrazených kandidáty M.H. a J.M., v němž byly mj. uvedeny i tyto údaje:

Název kampaně	Začátek	Konec	Vydaná částka (CZK)
Příspěvek: „Dnes a zítra půjdete k volbám !!!“	2022-09-23	2022-09-24	3 731,40
Příspěvek: [redacted]	2022-09-07	2022-10-01	2 370,65
Příspěvek: „Krásný den Vám přeji přátelé,“	2022-08-17	2022-08-24	2 000,00
Příspěvek: [redacted]	2022-09-14	2022-09-24	2 000,00
Příspěvek: [redacted]	2022-09-19	2022-09-24	2 000,00
Instagramový příspěvek: [redacted]	2022-09-13	2022-09-24	1 917,83
Instagramový příspěvek: [redacted]	2022-09-14	2022-09-24	1 771,65
Příspěvek: „STOP Energetické krizi v Česku“	2022-09-02	2022-09-30	1 701,89
[5.8.2022] Propagace stránky	2022-08-05	2022-08-31	1 640,99
Příspěvek: „STOP logistické vojenské základně v Mošnově“	2022-08-05	2022-08-31	1 317,18
[8.8.2022] Propagace stránky [redacted]	2022-08-08	2022-08-31	991,20

██████████			
Příspěvek: ██████████ #██████████ #██████████ #██████████."	2022-09-13	2022-09-24	975,81
Příspěvek: „Dnes jsem pro Vás, své voliče a zájemce spustil...“	2022-08-05	2022-08-31	495,24
[18.8.2022] Propagace stránky ██████████ ██████████ kandidát do Senátu ČR	2022-08-18	Nepřetržitě	444,30
Instagramový příspěvek: ██████████ ██████████	2022-09-07	2022-09-13	367,86
Příspěvek: „V pátek nebo sobotu 23. - 24. 9. volte do Senátu...“	2022-09-19	2022-09-23	720,07

Z předložených reportů reklam a vyjádření kontrolované osoby vyplývá, že v souvislosti s propagací na Facebooku a Instagramu byly realizovány výdaje kandidáty M.H. a J.M. v celkové výši 24.446,07 Kč, přičemž tyto kandidáti neposkytli potřebné podklady kontrolované osobě, která tak tyto výdaje nemohla zveřejnit ve zprávě o financování volební kampaně.

Na základě výše uvedeného Úřad konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu § 16d odst. 3 písm. a) volebního zákona neuvedla ve zprávě o financování volební kampaně pro volby do Senátu v roce 2022 výdaje za propagaci na Facebooku a Instagramu hrazené kandidáty v celkové výši 24.446,07 Kč.

5.2 Údaj o počtu zaměstnanců a druhu vykonávané práce ve VFZ 2022

Podle § 19h odst. 1 písm. d) zákona o sdružování strany a hnutí jsou povinny předložit každoročně do 1. dubna Úřadu výroční finanční zprávu, která zahrnuje d) přehled o mzdových výdajích stranou nebo hnutím vyplácených osob s uvedením počtu těchto osob a druhu vykonávané práce.

V bodu 6) oznámení o zahájení kontroly Úřad uvedl tento požadavek:

Ve výroční finanční zprávě za rok 2022 jsou politickou stranou uvedeny mzdové výdaje ve výši 336.171,- Kč. Nejsou však vyplněné žádné počty zaměstnanců. Žádáme o doložení této skutečnosti.

Kontrolovaná osoba se k tomuto bodu vyjádřila v rámci svého podání ze dne 19.10.2023, č.j. UDH-02000/2023, takto:

Kontrolovaný subjekt neměl v roce 2022 žádné zaměstnance na základě uzavřené pracovní smlouvy, mzdové náklady se týkaly příležitostných prací konaných mimo pracovní poměr (dohody). Z uvedeného důvodu byl počet uvedený ve zprávě „0“. Vzhledem k tomu, že i pracovník konající práce na základě takovýchto smluv je „zaměstnancem“, doplňujeme, že zaměstnanců bylo celkem tři.

Dne 31.05.2024 pod č.j. UDH-01325/2024 kontrolovaná osoba toto své vyjádření doplnila následovně:

Na základě Vašeho dotazu, zda byly dohody u tří zmíněných pracovníků (dle přípisu ze dne 27.9.2023) platné ke dni 31.12.2022 sdělujeme, že byly.

Při vymezení pojmu „zaměstnanec“ v § 19h odst. 1 písm. d) zákona o sdružování je třeba vycházet z právní úpravy v zákoníku práce⁵, kdy podle § 6 zákoníku práce *zaměstnancem je fyzická osoba, která se zavázala k výkonu závislé práce v základním pracovněprávním vztahu. Podle § 3 zákoníku práce závislá práce může být vykonávána výlučně v základním pracovněprávním vztahu, není-li upravena zvláštními právními předpisy. Základními pracovněprávními vztahy jsou pracovní poměr a právní vztahy založené dohodami o pracích konaných mimo pracovní poměr.*

Je tedy zřejmé, že ve výroční finanční zprávě je třeba vyplňovat údaje nejen o zaměstnancích v hlavním pracovním poměru, ale též o zaměstnancích vykonávajících práci na základě dohod konaných mimo pracovní poměr, tj. dohody o provedení práce či dohody o pracovní činnosti. Počty zaměstnanců se mohou v průběhu kalendářního roku měnit. Vzhledem k tomu, že údaje ve výroční finanční zprávě se vyplňují ve stavu k 31. prosinci příslušného kalendářního roku, je namístě, aby zde byly vyplněny údaje o zaměstnancích, jejichž smlouva o pracovním poměru nebo dohoda o pracích konaných mimo pracovní poměr jsou platné k tomuto datu. Nelze tedy vyloučit, že politická strana nebo hnutí mohou vykázat mzdové výdaje a přitom žádné údaje o zaměstnancích, pokud tito nebyli zaměstnanci k 31. prosinci příslušného kalendářního roku. Z vyjádření kontrolované osoby nicméně vyplývá, že k 31.12.2022 měla tři zaměstnance na základě dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr. Bylo tedy namístě údaje o počtu těchto zaměstnanců a druhu vykonávané práce ve výroční finanční zprávě za rok 2022 uvést.

Na základě výše uvedeného Úřad konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 19h odst. 1 písm. d) zákona o sdružování neuvedla ve své výroční finanční zprávě za rok 2022 přehled o počtu osob a druhu jimi vykonávané práce, kterou konaly ve prospěch kontrolované osoby.

6. Další body kontroly

U bodu 2. oznámení o zahájení kontroly, který nebyl předmětem předchozích kapitol, kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba předložila reporty reklam na Facebooku v požadovaném rozsahu. V tomto bodu neshledává kontrolní orgán porušení právních předpisů.

⁵ zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů

Shrnutí

Kontrolní orgán provedl kontrolu financování volební kampaně politické strany Trikolora, IČO 08288909, před volbami do Senátu Parlamentu České republiky, konanými ve dnech 23.09. – 24.09.2022 a hospodaření politické strany v kalendářních letech 2021 a 2022. Chronologický průběh kontroly je popsán v kapitole 2. Kapitola 3 popisuje rozsah kontroly a výchozí podklady. Skutečnosti bez kontrolního zjištění jsou uvedeny v kapitole 4 a 6. Kapitola 5 obsahuje kontrolní zjištění s těmito dopady:

Kapitola	Kontrolní zjištění	Porušen předpis	Dopady zjištěných porušení
5.1	Výdaje za propagaci na Facebooku a Instagramu	§ 16d odst. 3 písm. a) volebního zákona	- neuvedení výdajů hrazených kandidáty v celkové výši 24.446,07 Kč ve zprávě o financování volební kampaně do Senátu 2022
5.2	Údaj o počtu zaměstnanců a druhu vykonávané práce ve VFZ 2022	§ 19h odst. 1 písm. d) zákona o sdružování	- Chybějící údaj o počtu a druhu vykonávané práce u 3 zaměstnanců ve VFZ 2022

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námítky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

I.K.
vedoucí kontrolní skupiny