



Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Kounicova 688/26
602 00 Brno
ID DS: psn9irb
podatelna@udhpsh.cz
<https://www.udhpsh.cz>



UKPSX0014ZNL

Vážený pan

J.S.

[Redacted]

Sp.zn.: S-UDH-01707/2023 ČÚ
Naše č.j.: UDH-01219/2024 Vaše č.j.: [Redacted] Dne: 20.05.2024
Vyřizuje: [Redacted] Tel.: [Redacted]
E-mail: [Redacted]

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“), IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

A.P., členka úřadu, číslo průkazu člena [Redacted] (vedoucí kontrolní skupiny);
V.Z., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [Redacted] člen kontrolní skupiny;
M.S., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [Redacted] členka kontrolní skupiny.

Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

§ 38b odst. 1 písm. a) zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

J.S., nar. [Redacted] trvale bytem [Redacted]

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně před volbou prezidenta republiky konanou ve dnech 13. 1. 2023 a 14. 1. 2023 (první kolo volby) a ve dnech 27. 1. 2023 a 28. 1. 2023 (2. kolo volby) (dále jen „volební kampaň“).

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení

Doručení oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-01707/2023 kontrolované osobě dne 03.08.2023.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 02.05.2024, kdy kontrolovaná osoba potvrdila podklady zaslané jejím jménem společností Red elephant s.r.o. (viz úřední záznam o úkonech provedených při výkonu kontroly s č.j. UDH-01124/2024).

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Kandidát na prezidenta, kontrolovaná osoba	J.S., nar. [redacted] trvale bytem [redacted]
Volební zákon	Zákon č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů

Obsah

1. Předmět kontroly	5
2. Průběh kontroly	5
2.1. Výzvy k součinnosti povinných osob	6
3. Rozsah kontroly a výchozí podklady kontroly	7
4. Skutečnosti bez kontrolních zjištění	15
4.1. Předložené faktury vydané povinnou osobou Angelini Pharma	15
4.2. Zapojení spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI do volební kampaně kontrolované osoby .	16
4.3. Služby odebrané od obchodní společnosti Red elephant (reklama na sociální síti Facebook)	18
5. Kontrolní zjištění	24
5.1. Kontrola splnění povinnosti stanovené v § 37 odst. 3 volebního zákona	24
5.2 Kontrola splnění povinnosti stanovené v § 35 odst. 5 volebního zákona	27
6. Další zjištění v rámci vedené kontroly	34
6.1. Monitoring tiskové reklamy	34
Poučení	51

1. Předmět kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo financování volební kampaně před volbou prezidenta republiky konanou ve dnech 13. 1. 2023 a 14. 1. 2023 (první kolo volby) a ve dnech 27. 1. 2023 a 28. 1. 2023 (2. kolo volby) (dále jen „volební kampaň“).

2. Průběh kontroly

Kontrolní orgán vedl kontrolu vůči kontrolované osobě dle ust. § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu. Kontrola byla zahájena dne 03.08.2023, a to doručením Oznámení o zahájení kontroly, č.j. UDH-01707/2023 (dále jen „oznámení o zahájení kontroly“), kontrolované osobě. Předmětné oznámení obsahovalo mj. i žádost (celkem tři body) k zaslání podkladů a vyjádření se k provedení kontroly. K zaslání podkladů a vyjádření Úřad kontrolované osobě stanovil lhůtu do 08.09.2023.

Dne 06.09.2023 se kontrolovaná osoba dostavila osobně na Úřad, kde předložila vyžádané podklady, které byly zaevidovány pod č.j. UDH-1874/2023. Úřad předložené podklady posoudil a dospěl k závěru, že k některým bodům kontroly předložené podklady nemají nezbytný rozsah a strukturu pro provedení objektivní kontroly. Z důvodu potřeby vyjasnit si postupy kontrolované osoby v průběhu volební kampaně a doplnění nejasných podkladů, Úřad dne 22.09.2023, pod č.j. UDH-1957/2023, kontrolované osobě zaslal Výzvu k doplnění vyžádaných podkladů, konkrétně požadavek na konkretizaci doložený faktur uzavřených se společností Red elephant s.r.o., IČO 05553822 a společností RAILREKLAM, spol. s r.o., IČO 17047234, k identifikaci některých faktur v účetnictví a konkretizaci výdajů spojených s volební kampaní vedenou na sociální síti Facebook.

Dne 12.10.2023 pod č.j. UDH-2081/2023 a pod č.j. UDH-2082/2023 obdržel Úřad od kontrolované osoby, prostřednictvím obchodní společnosti Red elephant s.r.o., IČO 05553822, se sídlem Příkop 843/4, Zábřovice, 60200 Brno, doplnění podkladů. Po jejich posouzení Úřad zjistil, že tyto nejsou kompletní a proto Úřad opětovně kontrolovanou osobu vyzval přípisem ze dne 01.11.2023, č.j. UDH-2175/2023, ke sdělení, jak bylo účtováno o částkách z kontrolovanou osobou předložené faktury číslo 20220095, vydané na částku 1.011.444,- Kč, dodavatel MIMO LIMIT catering & event s.r.o., IČO 29298938, odběratel Red elephant s.r.o., IČO 05553822, a faktury číslo 20220141, vydané na částku 37.520,- Kč, dodavatel MIMO LIMIT catering & event s.r.o., IČO 29298938, odběratel Angelini Pharma Česká republika s.r.o., IČO 18824706, a ke sdělení, kde jsou ve zprávě o financování volební kampaně tyto částky uvedeny (pokud jsou tyto částky součástí částky souhrnné, měla kontrolovaná osoba předložit všechny doklady týkající se dílčích částek). K oběma fakturám měla doložit kopie souvisejících dokladů (smlouvy, objednávky, dodací listy, příp. přefakturaci) a způsob jejich úhrady.

Na základě vedené kontroly a předložených podkladů od povinných osob (viz níže) kontrolní orgán dále kontrolovanou osobu vyzval k doplnění podkladů přípisem ze dne 02.04.2024, pod č.j. UDH-828/2024.

2.1. Výzvy k součinnosti povinných osob

V rámci vedené kontroly mimo jiné vyplynul poznatek, že kontrolovaná osoba odebírala služby od obchodní společnosti A 11 s.r.o., IČO: 25062701, se sídlem Nedvědovo náměstí 1164/14, Podolí, 147 00 Praha 4 (dále je „A 11 s.r.o.“), od obchodní společnosti Angelini Pharma Česká republika s.r.o., IČO: 18824706, se sídlem Palachovo náměstí 799/5, Starý Lískovec, 625 00 Brno (dále jen „Angelini Pharma“), od obchodní společnosti Red elephant s.r.o., IČO: 05553822, se sídlem Příkop 843/4, Zábřovice, 602 00 Brno (dále jen „Red elephant“) a od spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s., IČO: 11986794, Opletalova 1015/55, Nové Město, 110 00 Praha 1 (dále je „zapsaný spolek“, či „SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s.“). Výše uvedené obchodní společnosti a zapsaný spolek jsou tak v souvislosti s kontrolou v postavení povinné osoby ve smyslu § 5 odst. 2 písm. a) kontrolního řádu.

S ohledem na tuto skutečnost kontrolní orgán v rámci vedené kontroly vyzval k součinnosti i výše uvedené povinné osoby.

Na základě této výzvy Úřad dne 12.10.2023 od Vás obdržel vyjádření vztahující se k předmětné výzvě (podání pod č.j. UDH-02081/2023 a UDH-02082/2023). Po vyhodnocení předložených dokumentů a informací bylo zjištěno, že k předmětnému bodu Vaše vyjádření uvedeno není.

S ohledem na tuto skutečnost Úřad opětovně kontrolovanou osobu vyzval přípisem ze dne 15.11.2023, č.j. UDH-2175/2023, k podání vysvětlení, jak bylo účtováno o částkách z kontrolovanou osobou předložené faktury číslo 20220095, vydané na částku 1.011.444,- Kč, dodavatel MIMO LIMIT catering & event s.r.o., IČO 29298938, odběratel Red elephant s.r.o., IČO 05553822 a faktury číslo 20220141, vydané na částku 37.520,- Kč, dodavatel MIMO LIMIT catering & event s.r.o., IČO 29298938, odběratel Angelini Pharma Česká republika s.r.o., IČO 18824706 a ke sdělení, kde jsou ve zprávě o financování volební kampaně tyto částky uvedeny (pokud jsou tyto částky součástí částky souhrnné, tak i k předložení všech dokladů týkajících se dílčích částek). K oběma fakturám bylo požadováno doložení kopií souvisejících dokladů (smlouvy, objednávky, dodací listy, příp. přefakturaci) a způsob jejich úhrady.

Kontrolní orgán dále kontrolovanou osobu kontaktoval dne 02.04.2024, a to přípisem č.j. UDH-828/2024, kdy si vyžádal předložení následujících podkladů, resp. vysvětlení uvedených skutečností:

1. Kontrolní orgán v průběhu prezidentské volební kampaně monitoroval tiskovou reklamu kontrolované osoby v periodických vydávaných společnostech A 11 s.r.o., IČO 25062701, se sídlem Nedvědovo náměstí 1164/14, Podolí, 147 00 Praha 4 (dále jen „A 11 s.r.o.“). Seznam výtisků s touto reklamou byl uveden v příloze výzvy. Ceníková cena monitorované reklamy dosahuje částky 16.077.500 Kč. Z podkladů (č.j. UDH-00488/2024) dodaných kontrolnímu orgánu povinnou osobu Red elephant s.r.o., IČO 05553822, se sídlem Příkop 843/4, Zábřovice, 602 00 Brno, vyplývá, že za tuto reklamu byla v rámci volební kampaně uhrazena částka pouze ve výši 242.000,-Kč (faktura č. 912320 s předmětem plnění „Fakturujeme vám za zpracování článků a PR služeb za měsíc leden 2023“. Kontrolovaná osoba byla vyzvána k vysvětlení rozdílu mezi monitorovanou celkovou ceníkovou cenou reklamy ve výši 16.077.500 Kč a uhrazenou částkou ve výši 242.000 Kč.

Kontrolní orgán si je vědom faktu, že ceníková cena tiskové reklamy může být při velkém objemu odebraných služeb (s ohledem na množstevní ceny) vyšší, než je cena obvyklá daných služeb. Bezpochyby však tento rozdíl nemůže představovat více než 98 % z ceníkové ceny. V případě poskytnutí služeb za cenu nižší, než je cena obvyklá, představuje rozdíl mezi cenou obvyklou a cenou uhrazenou bezúplatné plnění. Pokud bylo takové bezúplatné plnění v rámci volební kampaně obdrženo, vyzval kontrolní orgán kontrolovanou osobu k doložení, kde je toto bezúplatné plnění uvedeno ve zprávě o financování volební kampaně.

2. Doložte, kde jsou ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví zahrnuty výdaje na pohonné hmoty, případně další cestovní náklady.

V rámci podání ze dne 06.09.2023, č.j. UDH-1874/2023, kontrolovaná osoba k výše uvedenému kontrolnímu bodu doložila fakturu č. [REDAKCE] s předmětem plnění

„J.S. – vedení kampaně“. Z „rozpadu faktury“, který má kontrolní orgán k dispozici od povinné osoby Red elephant s.r.o, však nevyplývá, že by fakturovaná částka zahrnovala položky týkající se výdajů za pohonné hmoty, případně další cestovní náklady. S ohledem na tuto skutečnost kontrolní orgán opětovně kontrolovanou osobu vyzval k doložení zahrnutí výdajů spojených s úhradou pohonných hmot a dalších cestovních nákladů do zprávy o financování volební kampaně a volebního účetnictví.

Na předmětnou výzvu k doplnění podkladů kontrolovaná osoba odpověděla dne 12.04.2024 pod č.j. UDH-996/2024, ovšem prostřednictvím datové schránky povinné osoby Red elephant. Vzhledem k tomu, že odpověď neobsahovala plnou moc k zastupování kontrolované osoby, J.S. se dne 02.05.2024 dostavil osobně na Úřad, aby předložené podklady povinnou osobou Red elephant verifikoval.²

3.1 Výzvy k součinnosti povinným osobám

3.1.1 Výzva povinné osobě Red elephant

Jak již bylo výše uvedeno, v rámci vedené kontroly byly osloveny také povinné osoby. Úřad, s ohledem na poznatky, které vyvstaly v rámci analýzy podkladů, vyzval podle § 10 odst. 3 kontrolního řádu přípisem ze dne 15.11.2023, č.j. UDH-2177/2023, obchodní společnost Red elephant k předložení následujících podkladů a informací:

1. K faktuře č. 20220095, vydané na částku 1.011.444,- Kč, dodavatel MIMO LIMIT catering & event s.r.o., IČO 29298938, odběratel Red elephant s.r.o., IČO 05553822, uveďte, zda byla tato faktura přefakturována další osobě. Pokud ano, identifikujte tuto osobu, uveďte datum přefakturace, datum kdy jste obdrželi úhradu a doložte kopii dodacího listu k této faktuře. V opačném případě uveďte důvody, pro které k přefakturaci nedošlo – např. jednalo se o poskytnutí bezúplatného plnění...
2. Předložte kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, předávací protokoly apod.) ke všem zakázkám souvisejících se zajištěním tiskové reklamy v rámci volební kampaně kontrolované osoby.

Povinná osoba Red elephant na výše uvedenou výzvu reagovala dne 27.11.2023 pod č.j. UDH-2312/2023, a to žádostí o prodloužení lhůty k předložení vyžádaných podkladů.³ Jako důvod povinná osoba uvedla současný zdravotní stav jednatelky, kdy je tato v pracovní neschopnosti (žádost obchodní společnosti je doplněna zdravotní dokumentací jednatelky).

Úřad důvody, které obchodní společnost, prostřednictvím jednatelky paní L.V. uvedla, akceptoval a žádosti vyhověl a lhůtu pro předložení vyžádaných podkladů prodloužil, a to do 31. 1. 2024.

² Úřední záznam ze 02.05.2024 pod č.j. 1124/2024.

³ Žádost o prodloužení lhůty byla Úřadu zaslána od paní [REDAKCE] jednatelky obchodní společnosti

Dne 31.01.2024, pod č.j. UDH-226/2024, Úřad od povinné osoby obdržel opětovnou žádost o prodloužení lhůty k předložení kontrolním orgánem vyžádaných podkladů. Důvodem je stále trvající zdravotní indispozice a pracovní neschopnost jednatelky obchodní společnosti (obchodní společnost v této souvislosti odkazuje na již předloženou zdravotní dokumentaci jednatelky společnosti ze dne 27.11.2023, pod č.j. UDH-2312/2023).

Úřad důvod, který obchodní společnost, prostřednictvím jednatelky paní L.V. uvedla, akceptoval a opětovné žádosti o prodloužení lhůty vyhověl a lhůtu pro předložení vyžádaných podkladů prodloužil, a to do 29.02.2024.

Red elephant kontrolním orgánem vyžádané předložil dne 01.03.2024, pod č.j. UDH-395/2024. Kontrolní orgán posoudil povinnou osobou předložené podklady a dospěl k závěru, že tyto neodpovídají požadavkům kontrolního orgánu. Vzhledem k této skutečnosti Úřad povinnou osobu opětovně vyzval přípisem ze dne 06.03.2023, č.j. UDH-422/2024, k doplnění podkladů a vysvětlení následujících skutečností:

1. Předložte kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, předávací protokoly apod.) ke všem zakázkám souvisejících se zajištěním tiskové reklamy v rámci volební kampaně J.S., a to včetně zakázek, kde Red elephant s.r.o. figurovala jako odběratel.
2. Nejsou-li zahrnuty v bodě 1, předložte kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, předávací protokoly apod.) ke všem zakázkám uzavřených v souvislosti s volební kampaní J.S. se společností A 11 s.r.o., IČO: 25062701, se sídlem Nedvědovo náměstí 1164/14, Podolí, 147 00 Praha 4.
3. Na volební kampani kontrolované osoby se podílel spolek SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s., IČ 11986794, se sídlem Opletalova 1015/55, Nové Město, 110 00 Praha, a to formou sponzorovaných příspěvků na sociální síti Facebook na stránce „S. náš prezident“⁴. V rámci vedené kontroly kontrolovaná osoba mj. uvedla, že výdaje spojené s touto činností Vaše společnost fakturovala kontrolované osobě v rámci faktury č. 220100084 s předmětem „vedení kampaně J.S. (PR, sociální sítě) 12/2022“ na částku 302 500 Kč. V souvislosti s touto skutečností proto vysvětlete zapojení spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. do volební kampaně kontrolované osoby a vztah mezi Vaší společností a tímto spolkem. Dále uveďte seznam všech výdajů spojených s volební kampaní kontrolované osoby realizovaných Vaší společností prostřednictvím spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. a předložte kopie veškerých souvisejících dokladů (objednávky, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, vizuály apod.).

Na výzvu k doplnění podkladů povinná osoba odpověděla dne 14.03.2024 pod č.j. UDH-488/2024.

3.1.2 Výzva povinné osobě Angelini Pharma

⁴

Úřad dále jako povinnou osobu podle § 10 odst. 3 kontrolního řádu vyzval obchodní společnost Angelini Pharma (přípis ze dne 15.11.2023, č.j. UDH-2178/2023) k součinnosti, a to konkrétně k předložení následujících podkladů a informací:

K faktuře číslo 20220141, vydanou na částku 37.520,- Kč, dodavatel MIMO LIMIT catering & event s.r.o., IČO 29298938, odběratel Angelini Pharma Česká republika s.r.o., IČO 18824706, uveďte, zda tato faktura byla přefakturována další osobě. Pokud ano, identifikujte tuto osobu, uveďte datum přefakturace, datum kdy jste obdrželi úhradu a doložte kopii dodacího listu k této faktuře.

V opačném případě uveďte důvody, pro které k přefakturaci nedošlo – např., že se jednalo o poskytnutí bezúplatného plnění.

Na předmětnou výzvu povinná osoba odpověděla dne 21.11.2023 pod č.j. UDH-2292/2023.

3.1.3 Výzva povinné osobě A11 s.r.o.

Úřad dále jako povinnou osobu podle § 10 odst. 3 kontrolního řádu vyzval obchodní společnost A11 s.r.o. (přípis ze dne 15.11.2023, č.j. UDH-2179/2023) k součinnosti, a to konkrétně k předložení následujících podkladů a informací:

1. Uveďte, zda si kontrolovaná osoba u vaší společnosti nebo u společností spadajících pod vaši společnost zadávala propagaci (tiskovou reklamu) v období od 1. 7. 2022 do 28. 1. 2023 (případně před tímto obdobím, pokud reklamní kampaň zasahovala do sledovaného období). Pokud ano, zašlete kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) vystavených kontrolované osobě v souvislosti s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) uveďte jejich soupis.
2. Uveďte, zda si kromě kontrolované osoby u vaší společnosti nebo u společností spadajících pod vaši společnost zadávala v období od 1. 7. 2022 do 28. 1. 2023 (případně před tímto obdobím, pokud reklamní kampaň zasahovala do sledovaného období) propagaci (tiskovou reklamu) s motivem/hlavním sdělením ve prospěch J.S. i jiná osoba, než kontrolovaná osoba. Pokud ano, zašlete kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) souvisejících s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) uveďte jejich soupis včetně uvedení odběratele.

Povinná osoba na výzvu kontrolního orgánu odpověděla dne 07.12.2023 pod č.j. UDH-2366/2023. Podklady, jež povinná osoba předložila v rámci své odpovědi kontrolní orgán posoudil a dospěl k závěru, že tyto nejsou úplné, proto dne 10.01.2023 povinnou osobu vyzval pod č.j. UDH-64/2024 k doplnění podkladů:

1. Uveďte, zda si kontrolovaná osoba u Vaší společnosti zadávala propagaci (tiskovou reklamu) v období od 1.7.2022 do 31.12.2022 (případně před tímto obdobím, pokud reklamní kampaň zasahovala do sledovaného období). Pokud ano, zašlete kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) vystavených kontrolované osobě v souvislosti s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) uveďte jejich soupis.
2. Uveďte, zda si kromě kontrolované osoby u Vaší společnosti zadávala v období od 1. 7. 2022 do 31. 12. 2022 (případně před tímto obdobím, pokud reklamní kampaň zasahovala do sledovaného období) propagaci (tiskovou reklamu) s motivem / hlavním sdělením ve prospěch J.S. i jiná osoba než kontrolovaná osoba. Pokud ano, zašlete kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) souvisejících s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) uveďte jejich soupis včetně uvedení odběratele.
3. Uveďte, zda si u Vaší společnosti zadal v období od 1.7.2022 do 31.12.2022 (případně před tímto obdobím, pokud reklamní kampaň zasahovala do sledovaného období) propagaci (tiskovou reklamu) s motivem / hlavním sdělením ve prospěch J.S. spolek **SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s.**, IČO: 11986794, Opletalova 1015/55, Nové Město, 110 00 Praha 1. Pokud ano, zašlete kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) souvisejících s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) uveďte jejich soupis včetně uvedení odběratele.

Obchodní společnost A11 s.r.o. na výzvu k doplnění podkladů odpověděla dne 24.01.2024 pod č.j. UDH-185/2024, a to sdělením, že „*faktura zpracování článků a PR služeb za měsíc leden 2023 se vztahujeme k celému kontrolovanému období. Dále vám sdělujeme, že SPOLEČNĚ PRO LIDI nezasadala žádnou inzerci ve sledovaném období.*“

S ohledem na skutečnost, že povinnou osobou uvedené tvrzení není z předmětné faktury patrné a ani nebylo ze strany A11 s.r.o. jakkoli podloženo, opětovně kontrolní orgán povinnou osobu připsím ze dne 22.04.2024, č.j. UDH-1055/2024 vyzval k doložení kopií veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) vystavených kontrolované osobě v období od 1.7.2022 do 31.12.2022 v souvislosti s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) k uvedení jejich soupisů. Pokud je požadované součástí jedné fakturované částky, vyzval kontrolní orgán povinnou osobu k doložení rozpadu faktury, vč. doložení objednávek a dokumentů s nimi souvisejícími.⁵

⁵ Povinná osoba na opětovnou výzvu č.j. UDH-1055/2024, ze dne 22.04.2024, nereagovala, čímž neposkytla potřebnou součinnost k výkonu kontroly, za což vůči ní vedl kontrolní orgán řízení pro přešůpek podle § 15 odst. 1 písm. b) kontrolního řádu (č.j. UDH-1212/2024).

3.1.4 Výzva povinné osobě SPOLEČNĚ PRO LIDI, z.s.

Jako povinná osoba v rámci vedené kontroly byl také vyhodnocen spolek SPOLEČNĚ PRO LIDI, z.s., kterého podle § 10 odst. 3 kontrolního řádu Úřad vyzval přípisem ze dne 10.04.2024, č.j. UDH-65/2024 vyzval k součinnosti, a to konkrétně k předložení následujících podkladů a informací:

1. Popište své zapojení do volební kampaně kontrolované osoby.
2. Uveďte seznam všech vašich výdajů spojených s volební kampaní kontrolované osoby a předložte kopie veškerých související dokladů (objednávky, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, vizuály apod.).

K faktuře číslo 20220141, vydanou na částku 37.520,- Kč, dodavatel MIMO LIMIT catering & event s.r.o., IČO 29298938, odběratel Angelini Pharma Česká republika s.r.o., IČO 18824706, uveďte, zda tato faktura byla přefakturována další osobě. Pokud ano, identifikujte tuto osobu, uveďte datum přefakturace, datum kdy jste obdrželi úhradu a doložte kopii dodacího listu k této faktuře.

V opačném případě uveďte důvody, pro které k přefakturaci nedošlo – např., že se jednalo o poskytnutí bezúplatného plnění.

Povinná osoba na výše uvedenou výzvu nereagovala, proto byla ze strany Úřadu zapsanému spolku zaslána opakovaná výzva ze dne 06.03.2024, č.j. UDH-423/2024 v souladu s § 10 odst. 3 kontrolního řádu, ve které Úřad povinnou osobu opakovaně vyzval k předložení následujících podkladů a informací:

1. Popište své zapojení do volební kampaně kontrolované osoby.
2. Uveďte seznam všech vašich výdajů spojených s volební kampaní kontrolované osoby a předložte kopie veškerých související dokladů (objednávky, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, vizuály apod.).

Povinná osoba na výzvu ani opakovanou výzvu nereagovala, čímž neposkytla potřebnou součinnost k výkonu kontroly, a Úřad má tak za prokázané, že zapsaný spolek svým jednáním porušil ustanovení § 10 odst. 3 kontrolního řádu⁶, a byly tak naplněny formální znaky přestupku podle § 15 odst. 1 písm. b) kontrolního řádu⁷.

⁶ Povinná osoba je povinna poskytnout kontrolujícímu součinnost potřebnou k výkonu kontroly, nelze-li tuto součinnost zajistit prostřednictvím kontrolované osoby.

⁷ Fyzická, právnická nebo podnikající fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že jako povinná osoba nesplní povinnost podle § 10 odst. 3.

4. Skutečnosti bez kontrolních zjištění

4.1. Předložené faktury vydané povinnou osobou Angelini Pharma

S ohledem na důraz na transparentnost hospodaření i vedení volební kampaně se kontrolní orgán zaměřil mj. také na kontrolu účetnictví v komparaci s prvotními doklady. V bodě 2b oznámení o zahájení kontroly byla kontrolovaná osoba proto vyzvána k doložení, kde jsou ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví zahrnuty výdaje spojené s akcemi „*Kantýna U P.*“ (občerstvení, zábor, další výdaje).

Na základě tohoto požadavku kontrolovaná osoba předložila dne 06.09.2023, č.j. UDH-1874/2023 fakturu č. 20220095, která byla vystavena dodavatelem MIMO LIMIT catering & event s.r.o., IČO 29298938, se sídlem Hlinky 972/34, Staré Brno, 60300 Brno (dále jen „*MIMO LIMIT*“). Odběratelem byla obchodní společnost Red elephant. Předmět plnění byl uveden jako „produkční služby v rámci prezidentské kampaně JS“. Celková částka byla vyčíslena na sumu 1.011.444,-Kč.

V rámci výše uvedeného podání kontrolované osoby byla dále předložena faktura č. [REDAKCE] která byla opět vystavena dodavatelem MIMO LIMIT, ovšem odběratelem byla obchodní společnost Angelini Pharma. Předmět plnění byl na faktuře uveden jako „zajištění Panettone Classico“. Celková fakturovaná částka činila 37.520,-Kč.

Na základě předložených faktur byla ze strany kontrolního orgánu vyzvána k součinnosti povinná osoba Red elephant, kdy v rámci podání ze dne 15.11.2023, č.j. UDH-2177/2023, byla tato vyzvána k předložení následujících podkladů a informací:

1. K faktuře č. 20220095, vydané na částku 1.011.444,- Kč, dodavatel MIMO LIMIT catering & event s.r.o., IČO 29298938, odběratel Red elephant s.r.o., IČO 05553822, uveďte, zda byla tato faktura přefakturována další osobě. Pokud ano, identifikujte tuto osobu, uveďte datum přefakturace, datum kdy jste obdrželi úhradu a doložte kopii dodacího listu k této faktuře. V opačném případě uveďte důvody, pro které k přefakturaci nedošlo – např. jednalo se o poskytnutí bezúplatného plnění...
2. Předložte kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, předávací protokoly apod.) ke všem zakázkám souvisejících se zajištěním tiskové reklamy v rámci volební kampaně kontrolované osoby.

V rámci odpovědi na předmětnou výzvu k součinnosti povinná osoba dne 04.03.2024 pod č.j. UDH-00395/2024, mj. předložila fakturu č. 22010092, kdy byl jako odběratel uveden J.S. Předmět plnění dané faktury byl specifikován jako „kontaktní kampaň J.S.“. Fakturovaná částka činila 2.178.000,-Kč, v jejímž rámci povinná osoba Red elephant kontrolované osobě přefakturovala náklady na realizaci akce uvedené v bodě 2b oznámení o zahájení kontroly.

Kontrolní orgán dále v rámci tohoto bodu oslovil i obchodní společnost Angelini Pharma, kterou na základě § 10 odst. 3 kontrolního řádu vyzval k součinnosti jakožto povinnou osobu, a to přípisem ze dne 15.11.2023, č.j. UDH-2178/2023. V rámci

předmětné výzvy kontrolní orgán požadoval předložení následujících podkladů a informací:

K faktuře číslo 20220141, vydané na částku 37.520,- Kč, dodavatel MIMO LIMIT catering & event s.r.o., IČO 29298938, odběratel Angelini Pharma Česká republika s.r.o., IČO 18824706, uveďte, zda tato faktura byla přefakturována další osobě. Pokud ano, identifikujte tuto osobu, uveďte datum přefakturace, datum kdy jste obdrželi úhradu a doložte kopii dodacího listu k této faktuře.

V opačném případě uveďte důvody, pro které k přefakturaci nedošlo – např., že se jednalo o poskytnutí bezúplatného plnění.

Dne 23.11.2023, pod č.j. UDH-2292/2023 povinná osoba uvedla, že „v návaznosti na Vaši výzvu v souvislosti s kontrolou vůči kandidátovi J.S. uvádíme požadované informace k faktuře došlé číslo [REDAKCE] na částku 37.520,- Kč (vč. DPH), která byla vystavena dodavatelem MIMO LIMIT catering & event s.r.o. Předmětná faktura byla vystavena dne 15.10.2022 a byla doručena naší společnosti po doručení propagačních předmětů s vánoční tematikou. Jednalo se o 68 ks vánočního pečiva Panettone v jednotkové ceně 456,00 Kč bez DPH, které bylo Tyto byly, opatřeny logem, v souladu se zákonem o dani z příjmu předány do spotřeby v rámci roku 2022 jako vánoční propagační předměty určené pro obchodní partnery naší společnosti. Tato faktura nebyla přefakturována žádné další osobě. Přikládáme kopii faktury [REDAKCE] a fotografii vzorku propagačního předmětu z naší dokumentace.“

Po vyhodnocení sporné faktury předložené kontrolovanou osobou (č. [REDAKCE] a v souvislosti s uvedeným povinnými osobami kontrolní orgán konstatuje, že předmětná faktura nebyla součástí volebních výdajů kontrolované osoby a Úřadu byla předložena nedopatřením.

4.2. Zapojení spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI do volební kampaně kontrolované osoby

V rámci monitoringu volební kampaně kontrolované osoby kontrolní orgán také analyzoval volební kampaň vedenou na sociální síti Facebook. V rámci tohoto monitoringu kontrolní orgán zachytil aktivitu zapsaného spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI, z.s., a to ve formě sponzorovaných příspěvků na sociální síti Facebook.⁸

S ohledem na tuto skutečnost byla kontrolovaná osoba v rámci oznámení o zahájení kontroly vyzvána (bod 2c) k doložení, kde je ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví zahrnuto bezúplatné plnění poskytnuté spolkem Společně pro lidi z.s. ve formě sponzorovaných příspěvků na sociální síti Facebook na stránce „S. náš prezident“ (záznam v knihovně reklam dostupný na odkazu [REDAKCE])

⁸ Viz knihovna reklam dostupná na [REDAKCE]

[REDACTED]

K tomuto kontrolnímu bodu kontrolovaná osoba v rámci podání ze 06.09.2023, č.j. UDH-1874/2023, předložila fakturu č. 220100084, kdy dodavatelem byla společnost Red elephant. Jako odběratel byla uvedena kontrolovaná osoba. Předmět faktury byl uveden jako „Vedení kampaně J.S. (PR, sociální sítě) 12/2022). Fakturovaná částka činila 302.500,-Kč.

S ohledem na skutečnost, že kontrolní orgán na základě předložené faktury, a to i po vysvětlení uvedeném kontrolovanou osobou, nemohl identifikovat promítnutí činnosti zapsaného spolku do volební kampaně J.S., vyzval v režimu § 10 odst. 3 kontrolního řádu společnost Red elephant k součinnosti. Přípisem ze dne 06.03.2024, č.j. UDH-422/2024, kontrolní orgán povinnou osobu vyzval k součinnosti, a to konkrétně k doplnění podkladů a vysvětlení (mj.) následující skutečnosti:

1. Na volební kampani kontrolované osoby se podílel spolek SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s., IČ 11986794, se sídlem Opletalova 1015/55, Nové Město, 110 00 Praha, a to formou sponzorovaných příspěvků na sociální síti Facebook na stránce „S. náš prezident“⁹. V rámci vedené kontroly kontrolovaná osoba mj. uvedla, že výdaje spojené s touto činností Vaše společnost fakturovala kontrolované osobě v rámci faktury č. [REDACTED] s předmětem „vedení kampaně J.S. (PR, sociální sítě) 12/2022“ na částku 302 500 Kč. V souvislosti s touto skutečností proto vysvětlete zapojení spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. do volební kampaně kontrolované osoby a vztah mezi Vaší společností a tímto spolkem. Dále uveďte seznam všech výdajů spojených s volební kampaní kontrolované osoby realizovaných Vaší společností prostřednictvím spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. a předložte kopie veškerých související dokladů (objednávky, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, vizuály apod.).

Povinná osoba na předmětnou výzvu odpověděla dne 14.03.2024 pod č.j. UDH-488/2024, kdy uvedla, že *„Red Elephant s.r.o. je obchodní společností, která se specializuje na poradenství v oblasti komunikační a marketingové strategie a byla angažována jako hlavní odborný poradce pro marketingové vedení kampaně prezidentského kandidáta J.S.*

SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. je neziskový svazek občanů zapsaný pod sp. zn. L 76289 vedenou u Městského soudu v Praze, v němž se dobrovolně sdružila skupina osob mající zájem mimo jiného na podpoře občanského kandidáta v prezidentských volbách, které se uskutečnily v roce 2023. V proběhnuvších volbách SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. svou spolkovou činností podporoval prezidentského kandidáta J.S.

V rámci této činnosti členové spolku v případě potřeby dle individuální ústní dohody poskytovali bezplatně součinnost společnosti Red Elephant s.r.o. v rámci

marketingové kampaně a mediální komunikace. Tato součinnost spočívala v zadávání příspěvků na sociální síti Facebook na stránce „S. náš prezident“.

Faktické náklady související s uveřejňováním příspěvků, které vznikly na základě faktur vystavených společností Meta Platforms Ireland Limited, společnost Red Elephant s.r.o. dne 19. 12. 2022 v plné výši uhradila a ve faktuře za měsíc prosinec 2022 následně přefaktovala svému klientovi.

Společností Red elephant s.r.o. byla ve prospěch SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. uhrazena částka ve výši 115.034,02 Kč. Tato suma odpovídá souhrnné výši fakturovaných částek uvedených na fakturách za reklamu na stránce „S. náš prezident“ od společnosti Meta Platforms Ireland Limited.

Faktury společnosti Meta Platforms Ireland Limited i potvrzení o úhradě této částky na bankovní účet SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. povinná osoba dokládá.“

Vzhledem ke skutečnosti, že informace uvedené na předmětné faktuře nenasvědčovaly faktu, že by fakturovaná částka souvisela mj. i s činností zapsaného spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI, byl ze strany kontrolního orgánu vyzván v režimu § 10 odst. 3 kontrolního řádu spolek SPOLEČNĚ PRO LIDI k součinnosti. S ohledem na skutečnost, že do dne vydání protokolu spolek SPOLEČNĚ PRO LIDI na výzvy kontrolního orgánu nereagoval¹⁰, nemůže kontrolní orgán učinit relevantní závěr o tvrzení kontrolované osoby a povinné osoby vztahující se k promítnutí činnosti povinné osoby v rámci volební kampaně kontrolované osoby.

4.3. Služby odebrané od obchodní společnosti Red elephant (reklama na sociální síti Facebook)

Kontrolní orgán v rámci vedené kontroly dále zkoumal zahrnutí částky související s volební kampaní vedenou na sociální síti Facebook. Ve zprávě o financování volební kampaně byly výdaje spojené s propagací na sociální síti uvedeny následovně:

Částka v Kč	Účel, na který byla použita	Je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uveďte se jméno, příjmení, datum narození a obec trvalého pobytu poskytovatele, případně obchodní firma nebo název právnické osoby, sídlo a identifikační číslo, bylo-li přiděleno.
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, propagace, výdaj dne 04.09.2022	
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, propagace, výdaj dne 08.09.2022	

¹⁰Za což vůči němu vedl kontrolní orgán řízení pro přestupek podle § 15 odst. 1 písm. b) kontrolního řádu (příkaz ze dne 19.04.2024, č.j. UDH-1218/2024); viz kapitola 3.1.4

20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, propagace, výdaj dne 11.09.2022	
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, propagace, výdaj dne 18.09.2022	
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, propagace, výdaj dne 24.09.2022, transakce z účtu dne 25.09.2022	
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, reklama, výdaj dne 01.10.2022	
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, reklama, výdaj dne 07.10.2022	
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, propagace, výdaj dne 19.10.2022	
14 512,91	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, reklama, výdaj dne 22.10.2022	
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, reklama, výdaj dne 03.11.2022	
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, reklama, výdaj dne 22.11.2022	
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, reklama, výdaj dne 01.12.2022	
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, propagace, výdaj dne 22.12.2022	
1 022,86	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, reklama, výdaj dne 22.12.2022	
20 000,00	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, reklama, výdaj dne 29.12.2022	
13 849,38	A13 - Propagace na Facebooku - META Platforms, reklama, výdaj dne 31.01.2023	

S ohledem na potřebu přiřazení jednotlivých sponzorovaných příspěvků na sociální síti Facebook k výdajům volební kampaně, vyzval Úřad dne 22.09.2023, pod č.j. UDH-1957/2023, kontrolovanou osobu ke sdělení, které ze sponzorovaných příspěvků na platformě Facebook (dostupné v Knihovně reklam na odkazu

považuje za součást volební kampaně a náklady na jejich propagaci zahrnul do volebního účetnictví. Jednotlivé příspěvky lze identifikovat podle čísla uvedeného u každého příspěvku (ID knihovny).

Na základě této výzvy byl kontrolnímu orgánu doručena odpověď od povinné osoby Red elephant, součástí které byly následující vizuály:

Obrázek 1

Obrázek 2

Obrázek 3

Obrázek 4

Obrázek 5

Obrázek 6

Obrázek 7

Kontrolní orgán v rámci monitoringu online reklamy na sociální síti Facebook monitoroval výdaje ve výši 303.387,-Kč. Vykázaná částka související s volební kampaní vedenou na sociální síti Facebook byla ve výši 289.567,-Kč. Kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba zahrnula veškeré výdaje související s volební kampaní vedenou na sociální síti Facebook do výdajů volební kampaně. Mírný rozdíl mezi monitorovanou částkou a částkou vykázanou kontrolní orgán akceptuje, neboť celkové výdaje mohou být ovlivněny rozpětím udávaným sociální síti Facebook.

5. Kontrolní zjištění

5.1. Kontrola splnění povinnosti stanovené v § 37 odst. 3 volebního zákona

V rámci vedené kontroly se kontrolní orgán zaměřil mj. i na plnění povinností stanovených kontrolované osobě, jakožto kandidátovi na prezidenta republiky, volebním zákonem. V rámci tohoto monitoringu byla provedena kontrola internetových stránek¹¹ kontrolované osoby, které byly kandidátem na prezidenta republiky oznámeny v režimu § 38 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky.¹²

Náhledem na výše uvedené internetové stránky bylo zjištěno, že tyto neobsahují informace o osobách, které ve prospěch kandidáta na funkci prezidenta republiky uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění.

Vzhledem ke skutečnosti, že tímto zjištěním nebyla vyloučena možnost, že by kontrolovaná osoba v rámci své volební kampaně osoby, které ve prospěch kandidáta na funkci prezidenta republiky uhradily nebo se zavázaly uhradit výdaje na volební kampaň, poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění, neměla, provedl kontrolní orgán následně ještě kontrolu kandidátem na prezidenta předložené zprávy o financování volební kampaně.¹³

V rámci analýzy předložené zprávy o financování volební kampaně bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba přijala v rámci volební kampaně finanční dary v celkové výši 9.650.126,15 Kč:

Dárce (jméno, příjmení, obec trvalého pobytu, případně obchodní firma nebo název právnické osoby, sídlo)	Datum narození dárce / identifikační číslo, bylo-li přiděleno	Výše peněžitého daru v Kč
B.R., O.	██████████	5 000 000,00
B.R., O.	██████████	200 000,00
B.O., P.	██████████	20 000,00
B.T., P.	██████████	0,10
Č.M., U.O.	██████████	200 000,00
Ř.R., O.	██████████	1 000,00
F.P., O.	██████████	5 000,00
H.P., O.	██████████	200 000,00
H.M., P.	██████████	20,00
H.L., P.	██████████	45 000,00
H.F., P.	██████████	20 000,00

¹¹ ██████████

¹² Kandidát na funkci prezidenta republiky zajistí, aby přístup k volebnímu účtu byl po dobu trvání tohoto účtu vymezenou v § 24 zveřejněn způsobem umožňujícím dálkový přístup na jeho internetových stránkách. Kandidát na funkci prezidenta republiky je povinen oznámit Úřadu adresu svých internetových stránek, kde budou zveřejňovány informace o financování volební kampaně, a zřízení volebního účtu a adresu internetových stránek, na kterých je účet přístupný.

¹³ Dostupná na ██████████

J.P., Č.B.	████████	6 000,00
J.J., P.	████████	30 000,00
J.H., B.	████████	50 000,00
K.M., P.	████████	0,01
K.L., P.	████████	10 000,00
K.A., U.H.	████████	15 000,00
K.P., P.	████████	5 000,00
K.K., B.	████████	0,01
L.J., P.	████████	3,00
M.M., O.V.	████████	1 000,00
M.Š., J.	████████	99,99
M.T., P.		500,00
MOTOR JIKOV Group a.s., Kněžskodvorská 2277, České Budějovice, 37004	62525182	250 000,00
M.A., P.	████████	0,01
M.M., Č.B.	████████	100 000,00
N.L., O.	████████	2 000,00
N.V., P.	████████	1,00
N.L., B.	████████	2 000,00
Optimal Sulotion Agency s.r.o., Rybova 1895/13, Hradec Králové, 50009	09517979	120 000,00
P.M., Č.T.	████████	50 000,00
P.L., P.	████████	35 000,00
R.D., B.	████████	1 000,00
S.P., Ř	████████	100 000,00
S.A., O.	████████	5 000,00
Společně pro lidi z.s., Opletalova 55, Praha 1, 11000	11986794	10 197,00
Společně pro lidi z.s., Opletalova 55, Praha 1, 11000	11986794	300 000,00
Společně pro lidi z.s., Opletalova 55, Praha 1, 11000	11986794	90 400,00
Společně pro lidi z.s., Opletalova 55, Praha 1, 11000	11986794	100 000,00
Společně pro lidi z.s., Opletalova 55, Praha 1, 11000	11986794	200 000,00
Společně pro lidi z.s., Opletalova 55, Praha 1, 11000	11986794	2 000 000,00
Společně pro lidi z.s., Opletalova 55, Praha 1, 11000	11986794	60 000,00
Společně pro lidi z.s., Opletalova 55, Praha 1, 11000	11986794	155 000,00
S.M., P.	████████	25,00
S.J., P.	████████	50 000,00
S.J., P.	████████	50 000,00
Š.J., P.	████████	50 000,00
Š.J., Č.B.	████████	1 000,00
T.M., P.	████████	0,69
T.T., P.	████████	1,00
T.P., P.	████████	0,01

Podstatou sociálních sítí je vedle prezentace toho, komu daný profil patří nebo kdo ho spravuje (např. strana, kandidát, třetí osoba), také možnost sdílení publikovaného obsahu („postů“) dalšími uživateli. Každý „post“ převzatý jiným uživatelem sítě (tedy viditelný na jeho profilu, timeline, „zdi“ a podobně) však obsahuje informaci o tom, odkud byl převzat. Je tedy možné se proklikem dostat na profil dané strany, kandidáta či registrované třetí osoby atp..

Jiná situace je u obrázků, fotografií, videí či audio nahrávek – ty lze vkládat do jiných internetových stránek či stáhnout a dál šířit jinými způsoby. Proto musí mít všechny grafické a audiovizuální prostředky volební kampaně v sobě zakomponovanou informaci o zadavateli a zpracovateli (povinným údajem je také zkratka či název strany, respektive identifikace registrované třetí osoby). Úřad si je vědom toho, že i textové příspěvky lze zkopírovat a publikovat mimo prostředí sociálních sítí, v tomto případě by však uvádění zadavatele a zpracovatele bylo poněkud nadbytečné, neboť není v možnostech kandidujících subjektů či kohokoliv jiného ovlivnit, aby takový šířitel spolu s textem zkopíroval i zákonem požadovanou informaci.

V případě videí se musejí povinné informace uvést formou titulku nejlépe na začátku nebo na konci videa. V případě audio nahrávek musí být tyto informace sděleny ústně. Jedná-li se o živý přenos (streamování), do kterého není možné vkládat titulky, uvede se informace o zadavateli a zpracovateli na stránce či platformě, na níž je přenos přístupný (například v popisu události). Titulek se zpětně doplní až do záznamu, pokud je možné jeho spuštění či stažení mimo stránku či platformu, kde byl živý přenos vysílán a kde je informace uvedena.

V běžném „online“ životě sdílejí kandidující subjekty také fotografie či další materiály pořízené veřejností (typicky fotky kandidáta pořízené ve veřejném prostoru, z debat, volebních mítinků atp.). Informace o zadavateli a zpracovateli by měla být umístěna alespoň do takových sdílených či přejímaných materiálů, které podobou a zpracováním naplňují znaky kampaně včetně úplatnosti (tedy se za ně obvykle platí).

Kontrolní orgán k danému bodu kontroly uvádí, že po znovu zhodnocení sponzorovaných příspěvků na sociální síti Facebook, byly za propagační materiály vztahující se k volební kampani vedené kontrolovanou osobou vyhodnoceny ty níže uvedené:

Vizuál dostupný na 



Obrázek 9



Obrázek 10



Obrázek 11



Obrázek 12



Obrázek 13



Obrázek 14

Všechny uvedené vizuály byly kontrolním orgánem vyhodnoceny jako prvky volební kampaně vedené kontrolovanou osobou. Všechny výše uvedené obrázky a videa byly součástí sponzorovaných příspěvků, a tedy šířeny za úplatu. Skutečností, že všechny výše uvedené fotografie a videa byly součástí volební kampaně nasvědčuje také fakt, že vizuály doprovázela hesla podporující kandidáta na prezidenta republiky:

- (...)Poděkovat všem lidem, se kterými jsem měl možnost, se v letošním velice náročném roce setkat, ať už jako podporovateli, dobrovolníky, sympatizanty, ale i názorovými oponenty(...)
- Prosazují důstojný život pro všechny.
- Euro. Ano nebo ne?
- N. a P. jsou kandidáty SPOLU. Já jsem váš. Sledujte mě.
- Klikněte na "Sledovat" a získajte informace o mých plánovaných aktivitách. Děkuji za podporu!

S ohledem na výše uvedené má kontrolní orgán za prokázané, že výše uvedené vizuály naplňují znaky volební kampaně podle § 35 odst. 1 volebního zákona a měly obsahovat informaci o zadavateli a zpracovateli podle § 35 odst. 5 volebního zákona. Tím, že kontrolovaná osoba nezajistila, aby výše uvedené vizuály byly opatřeny informací o zadavateli a zpracovateli, porušila § 35 odst. 5 volebního zákona.

6. Další zjištění v rámci vedené kontroly

6.1. Monitoring tiskové reklamy

Kontrolní orgán mimo online reklamu monitorovat také další formy reklamy, včetně tiskové. V rámci tohoto monitoringu tiskové reklamy byly použity údaje¹⁵ od společnosti Nielsen Admosphere, a.s., IČO 26241226, se sídlem Českobratrská 2778/1, Žižkov, 13000 Praha 3:

Monitorovaná inzerce u A 11. s.r.o.

Motivy:

Pusťte mě do boje o Hrad!

NECHCI ČESKO ROZDĚLENÉ CHUDBOU

01.09.2022	Náš region Benešovsko – Kutnohorsko	35	2022
01.09.2022	Náš region Berounsko – Rokycansko	35	2022
01.09.2022	Náš region Dačicko	35	2022
01.09.2022	Náš region Chrudimsko	35	2022
01.09.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	35	2022
01.09.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	35	2022
01.09.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	35	2022
01.09.2022	Náš region Jižní Čechy	35	2022
01.09.2022	Náš region Jižní Morava	35	2022
01.09.2022	Náš region Karlovarsko	35	2022
01.09.2022	Náš region Kladensko	35	2022
01.09.2022	Náš region Liberecko	35	2022
01.09.2022	Náš region Mělnicko	35	2022
01.09.2022	Náš region Moravskoslezsko	35	2022
01.09.2022	Náš region Nymbursko – Kolínsko	35	2022
01.09.2022	Náš region Olomoucko	35	2022
01.09.2022	Náš region Pardubicko	35	2022
01.09.2022	Náš region Plzeňsko	35	2022
01.09.2022	Náš region Příbramsko	35	2022
01.09.2022	Náš region Teplicko - Ústecko – Litoměřicko	35	2022
01.09.2022	Náš region Vysočina	35	2022
01.09.2022	Náš region Zlínsko	35	2022
05.09.2022	Náš region Brno	36	2022
12.09.2022	Náš region Brno	37	2022
15.08.2022	Náš region Brno	33	2022
15.09.2022	Náš region Berounsko – Rokycansko	37	2022

¹⁵ Cenikové ceny uváděné v rámci monitoringu vycházejí z ceníků společnosti A 11 s.r.o.

15.09.2022	Náš region Dačicko	37	2022
15.09.2022	Náš region Chrudimsko	37	2022
15.09.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	37	2022
15.09.2022	Náš region Jižní Čechy	37	2022
15.09.2022	Náš region Jižní Morava	37	2022
15.09.2022	Náš region Karlovarsko	37	2022
15.09.2022	Náš region Liberecko	37	2022
15.09.2022	Náš region Olomoucko	37	2022
15.09.2022	Náš region Pardubicko	37	2022
15.09.2022	Náš region Plzeňsko	37	2022
15.09.2022	Náš region Příbramsko	37	2022
15.09.2022	Náš region Střední Čechy	37	2022
15.09.2022	Náš region Teplicko - Ústecko – Litoměřicko	37	2022
15.09.2022	Náš region Vysočina	37	2022
18.08.2022	Náš region Berounsko – Rokycansko	33	2022
18.08.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	33	2022
18.08.2022	Náš region Jižní Čechy	33	2022
18.08.2022	Náš region Jižní Morava	33	2022
18.08.2022	Náš region Karlovarsko	33	2022
18.08.2022	Náš region Liberecko	33	2022
18.08.2022	Náš region Olomoucko	33	2022
18.08.2022	Náš region Pardubicko	33	2022
18.08.2022	Náš region Plzeňsko	33	2022
18.08.2022	Náš region Příbramsko	33	2022
18.08.2022	Náš region Střední Čechy	33	2022
18.08.2022	Náš region Teplicko - Ústecko – Litoměřicko	33	2022
18.08.2022	Náš region Vysočina	33	2022
18.08.2022	Náš region Zlínsko	33	2022
19.09.2022	ze ZDRAVOTNICTVÍ	18	2022
22.09.2022	Náš region Česko	38	2022
23.09.2022	Náš region pro ženy	2	2022
25.08.2022	Náš region Česko	34	2022
26.09.2022	Náš region Brno	39	2022
26.09.2022	Profi Poradenství & Finance	9	2022
28.07.2022	Náš region Česko	30	2022
29.09.2022	Mladý svět	9	2022

Ceniková cena dle monitoringu 3 658 000 Kč.

Motivy:

Pusťte mě do boje o Hrad!

NECHCI ČESKO ROZDĚLENÉ CHUDBOU

PREZIDENT S. důstojný život pro všechny

POJĎTE TO PROBRAT S P. DO KANTÝNY

01.12.2022	Náš region Benešovsko – Kutnohorsko	48	2022
01.12.2022	Náš region Berounsko – Rokycansko	48	2022
01.12.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	48	2022
01.12.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	48	2022
01.12.2022	Náš region Kladensko	48	2022
01.12.2022	Náš region Mělnicko	48	2022
01.12.2022	Náš region Nymbursko – Kolínsko	48	2022
01.12.2022	Náš region Plzeňsko	48	2022
03.10.2022	Náš region Brno	40	2022
03.10.2022	Náš region Praha	40	2022
03.10.2022	ze ZDRAVOTNICTVÍ	19	2022
05.12.2022	Náš region Brno	49	2022
05.12.2022	Náš region Praha	49	2022
06.10.2022	Náš region Benešovsko – Kutnohorsko	40	2022
06.10.2022	Náš region Berounsko – Rokycansko	40	2022
06.10.2022	Náš region Dačicko	40	2022
06.10.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	40	2022
06.10.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	40	2022
06.10.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	40	2022
06.10.2022	Náš region Jižní Čechy	40	2022
06.10.2022	Náš region Jižní Morava	40	2022
06.10.2022	Náš region Karlovarsko	40	2022
06.10.2022	Náš region Kladensko	40	2022
06.10.2022	Náš region Liberecko	40	2022
06.10.2022	Náš region Mělnicko	40	2022
06.10.2022	Náš region Nymbursko – Kolínsko	40	2022
06.10.2022	Náš region Olomoucko	40	2022
06.10.2022	Náš region Pardubicko	40	2022
06.10.2022	Náš region Plzeňsko	40	2022
06.10.2022	Náš region Příbramsko	40	2022
06.10.2022	Náš region Teplicko - Ústecko – Litoměřicko	40	2022
06.10.2022	Náš region Vysočina	40	2022
07.11.2022	Náš region Brno	45	2022
07.11.2022	Náš region Praha	45	2022
08.11.2022	Innovation	11	2022
09.01.2023	Náš region Brno	2	2023
09.01.2023	Náš region Praha	2	2023
09.01.2023	Náš region Praha	2	2023
10.10.2022	Kutilství	5	2022

10.10.2022	Náš region Brno	41	2022
10.10.2022	Náš region Praha	41	2022
12.01.2023	Náš region pro ženy	2	2023
12.12.2022	Kutilství	6	2022
12.12.2022	Náš region Brno	50	2022
12.12.2022	Náš region Praha	50	2022
13.12.2022	Innovation	12	2022
14.11.2022	Náš region Brno	46	2022
14.11.2022	Náš region Praha	46	2022
15.12.2022	Mladý svět	12	2022
15.12.2022	Náš region Česko	50	2022
16.12.2022	Náš region pro ženy	5	2022
17.10.2022	Náš region Brno	42	2022
17.10.2022	Náš region Praha	42	2022
17.10.2022	ze ZDRAVOTNICTVÍ	20	2022
18.10.2022	Innovation	10	2022
18.11.2022	Náš region Berounsko – Rokycansko	46	2022
18.11.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	46	2022
18.11.2022	Náš region Jižní Čechy	46	2022
18.11.2022	Náš region Jižní Morava	46	2022
18.11.2022	Náš region Karlovarsko	46	2022
18.11.2022	Náš region Liberecko	46	2022
18.11.2022	Náš region Olomoucko	46	2022
18.11.2022	Náš region Pardubicko	46	2022
18.11.2022	Náš region Plzeňsko	46	2022
18.11.2022	Náš region Příbramsko	46	2022
18.11.2022	Náš region Střední Čechy	46	2022
18.11.2022	Náš region Teplicko - Ústecko – Litoměřicko	46	2022
18.11.2022	Náš region Vysočina	46	2022
19.12.2022	Náš region Brno	51	2022
19.12.2022	Náš region Praha	51	2022
20.10.2022	Náš region Berounsko – Rokycansko	42	2022
20.10.2022	Náš region Jih - Sever – Západ	42	2022
20.10.2022	Náš region Jižní Čechy	42	2022
20.10.2022	Náš region Jižní Morava	42	2022
20.10.2022	Náš region Karlovarsko	42	2022
20.10.2022	Náš region Liberecko	42	2022
20.10.2022	Náš region Olomoucko	42	2022
20.10.2022	Náš region Pardubicko	42	2022
20.10.2022	Náš region Plzeňsko	42	2022
20.10.2022	Náš region Příbramsko	42	2022
20.10.2022	Náš region Střední Čechy	42	2022
20.10.2022	Náš region Teplicko - Ústecko – Litoměřicko	42	2022

20.10.2022	Náš region Vysočina	42	2022
21.11.2022	Inspirace	6	2022
21.11.2022	Náš region Brno	47	2022
21.11.2022	Náš region Praha	47	2022
21.11.2022	Profi HR	5	2022
24.10.2022	Náš region Brno	43	2022
24.10.2022	Náš region Praha	43	2022
24.11.2022	Náš region Česko	47	2022
25.11.2022	Náš region pro ženy	4	2022
27.10.2022	Mladý svět	10	2022
27.10.2022	Náš region Česko	43	2022
27.10.2022	Náš region pro ženy	3	2022
28.11.2022	Náš region Brno	48	2022
28.11.2022	Náš region Praha	48	2022
31.10.2022	Náš region Brno	44	2022
31.10.2022	Náš region Praha	44	2022
31.10.2022	Premium Guide	10	2022

Ceníková cena dle monitoringu 12.419.500,-Kč.

VIZUÁLY do září 2022

Vizuál č. 18733529

Obrázek 15

Vizuál č. 18680472

Obrázek 16

Vizuál č. 18788898

Obrázek 17

Vizuál č. 18798337

Obrázek 18

Vizuál č. 18800942

Obrázek 19

VIZUÁLY OD ŘÍJNA 2022

Vizuál č. 18933665

Obrázek 20

Vizuál č. 18811289

Obrázek 21

Vizuál č. 18811181

Obrázek 22

Vizuál č. 18878481

Obrázek 23

Vizuál č. 19004497

Obrázek 24

Vizuál č. 18855303

Obrázek 25

Vizuál č. 18861562

Obrázek 26

Monitorovaná částka související s tiskovou reklamou činila **16.077.500,-Kč**.

6.1.1. Vysvětlení od povinné osoby A11 s.r.o.

Vhledem ke skutečnosti, že tisková reklama byla monitorovaná hlavně v titulu „Náš region“, jehož vydavatelem je společnost A11, s.r.o., kontrolní orgán tuto společnost

vyzval v režimu § 10 odst. 3 kontrolního řádu jako povinnou osobu k součinnosti, a to konkrétně ke sdělení:

1. Uveďte, zda si kontrolovaná osoba u vaší společnosti nebo u společností spadajících pod vaši společnost zadávala propagaci (tiskovou reklamu) v období od 1. 7. 2022 do 28. 1. 2023 (případně před tímto obdobím, pokud reklamní kampaň zasahovala do sledovaného období). Pokud ano, zašlete kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) vystavených kontrolované osobě v souvislosti s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) uveďte jejich soupis.

2. Uveďte, zda si kromě kontrolované osoby u vaší společnosti nebo u společností spadajících pod vaši společnost zadávala v období od 1. 7. 2022 do 28. 1. 2023 (případně před tímto obdobím, pokud reklamní kampaň zasahovala do sledovaného období) propagaci (tiskovou reklamu) smotivem/ hlavním sdělením ve prospěch J.S. i jiná osoba, než kontrolovaná osoba. Pokud ano, zašlete kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) souvisejících s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) uveďte jejich soupis včetně uvedení odběratele.

Povinná osoba na výzvu kontrolního orgánu odpověděla dne 07.12.2023 pod č.j. UDH-2366/2023. V rámci tohoto podání povinná osoba mj. předložila fakturu č. [REDAKCE] na částku 242.000,-Kč. Faktura je vystavena od společností A11, s.r.o. pro společnost Red elephant. Předmět faktury je uveden jako „Fakturujeme vám za zpracování článků a PR služeb za měsíc leden 2023“.

Podklady, jež povinná osoba předložila v rámci své odpovědi kontrolní orgán posoudil a dospěl k závěru, že tyto nejsou úplné, proto dne 10.01.2023 povinnou osobu vyzval pod č.j. 64/2024 k doplnění podkladů:

Uveďte, zda si kontrolovaná osoba u Vaší společnosti zadávala propagaci (tiskovou reklamu) v období od 1.7.2022 do 31.12.2022 (případně před tímto obdobím, pokud reklamní kampaň zasahovala do sledovaného období). Pokud ano, zašlete kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) vystavených kontrolované osobě v souvislosti s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) uveďte jejich soupis.

Uveďte, zda si kromě kontrolované osoby u Vaší společnosti zadávala v období od 1. 7. 2022 do 31. 12. 2022 (případně před tímto obdobím, pokud reklamní kampaň zasahovala do sledovaného období) propagaci (tiskovou reklamu) s motívem / hlavním sdělením ve prospěch J.S. i jiná osoba než kontrolovaná osoba. Pokud ano, zašlete kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) souvisejících s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) uveďte jejich soupis včetně uvedení odběratele.

Uveďte, zda si u Vaší společnosti zadal v období od 1.7.2022 do 31.12.2022 (případně před tímto obdobím, pokud reklamní kampaň zasahovala do sledovaného období) propagaci (tiskovou reklamu) s motivem / hlavním sdělením ve prospěch J.S. spolek SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s., IČO: 11986794, Opletalova 1015/55, Nové Město, 110 00 Praha 1. Pokud ano, zašlete kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) souvisejících s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) uveďte jejich soupis včetně uvedení odběratele.

Obchodní společnost A11 s.r.o. na výzvu k doplnění podkladů odpověděla dne 24.01.2024 pod č.j. UDH-185/2024, a to sdělením, že „faktura zpracování článků a PR služeb za měsíc leden 2023 se vztahuje k celému kontrolovanému období. Dále vám sdělujeme, že SPOLEČNĚ PRO LIDI nežadávala žádnou inzerci ve sledovaném období.“

6.1.2. Vysvětlení od povinné osoby Red elephant

S ohledem na skutečnost, že na vizuálech figuruje v postavení zpracovatele společnost Red elephant, vyzval ji kontrolní orgán v režimu § 10 odst. 3 kontrolního řádu přípisem ze dne 15.11.2023, č.j. UDH-2177/2023, předložením následujících podkladů a informací:

1. K faktuře č. 20220095, vydané na částku 1.011.444,- Kč, dodavatel MIMO LIMIT catering & event s.r.o., IČO 29298938, odběratel Red elephant s.r.o., IČO 05553822, uveďte, zda byla tato faktura přefakturována další osobě. Pokud ano, identifikujte tuto osobu, uveďte datum přefakturace, datum kdy jste obdrželi úhradu a doložte kopii dodacího listu k této faktuře. V opačném případě uveďte důvody, pro které k přefakturaci nedošlo – např. jednalo se o poskytnutí bezúplatného plnění...
2. Předložte kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, předávací protokoly apod.) ke všem zakázkám souvisejících se zajištěním tiskové reklamy v rámci volební kampaně kontrolované osoby.

Red elephant kontrolním orgánem vyžádané podklady předložil dne 01.03.2024 pod č.j. UDH-395/2024. Kontrolní orgán posoudil povinnou osobou předložené podklady a dospěl k závěru, že tyto neodpovídají požadavkům kontrolního orgánu. Vzhledem k této skutečnosti Úřad povinnou osobu opětovně vyzval přípisem ze dne 06.03.2024, č.j. UDH-422/2024, k doplnění podkladů a vysvětlení následujících skutečností:

1. Předložte kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, předávací protokoly apod.) ke všem zakázkám souvisejících se zajištěním tiskové reklamy v rámci volební kampaně Josefa Středuly, a to včetně zakázek, kde Red elephant s.r.o. figurovala jako odběratel.
2. Nejsou-li zahrnuty v bodě 1, předložte kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, předávací protokoly apod.) ke všem zakázkám uzavřených v souvislosti s volební kampaní J.S. se

společností A 11 s.r.o., IČO: 25062701, se sídlem Nedvědovo náměstí 1164/14, Podolí, 147 00 Praha 4.

3. Na volební kampani kontrolované osoby se podílel spolek SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s., IČ 11986794, se sídlem Opletalova 1015/55, Nové Město, 110 00 Praha, a to formou sponzorovaných příspěvků na sociální síti Facebook na stránce „S. náš prezident“¹⁶. V rámci vedené kontroly kontrolovaná osoba mj. uvedla, že výdaje spojené s touto činností Vaše společnost fakturovala kontrolované osobě v rámci faktury č. 220100084 s předmětem „vedení kampaně J.S. (PR, sociální sítě) 12/2022“ na částku 302 500 Kč. V souvislosti s touto skutečností proto vysvětlíte zapojení spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. do volební kampaně kontrolované osoby a vztah mezi Vaší společností a tímto spolkem. Dále uveďte seznam všech výdajů spojených s volební kampaní kontrolované osoby realizovaných Vaší společností prostřednictvím spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. a předložte kopie veškerých související dokladů (objednávky, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, vizuály apod.).

Na výzvu k doplnění podkladů povinná osoba odpověděla dne 14.03.2024 pod č.j. UDH-488/2024:

„Povinná osoba tímto výzvě Úřadu vyhovuje, jak níže následuje.

II.

Předložte kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, předávací protokoly apod.) ke všem zakázkám souvisejících se zajištěním tiskové reklamy v rámci volební kampaně J.S., a to včetně zakázek, kde Red elephant s.r.o. figurovala jako odběratel.

Nad rámec Úřadu již dříve doložených listin obchodní společnost Red Elephant s.r.o. dalšími doklady, které Úřad požaduje pod bodem č. 1 výzvy, nedisponuje.

Nejsou-li zahrnuty v bodě 1, předložte kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, předávací protokoly apod.) ke všem zakázkám uzavřených v souvislosti s volební kampaní J.S. se společností A 11 s.r.o., IČO: 25062701, se sídlem Nedvědovo náměstí 1164/14, Podolí, 147 00 Praha 4.

Obchodní společnost Red Elephant s.r.o. dle výzvy Úřadu předkládá fakturu za služby, které společnost A 11 s.r.o. dodala v měsíci lednu 2022; jinými doklady nedisponuje.

Na volební kampani kontrolované osoby se podílel spolek SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s., IČ 11986794, se sídlem Opletalova 1015/55, Nové Město, 110 00 Praha, a to formou sponzorovaných příspěvků na sociální síti Facebook na stránce „S. náš prezident“. V rámci vedené kontroly kontrolovaná osoba mj. uvedla, že výdaje spojené s touto činností Vaše společnost fakturovala kontrolované osobě v rámci faktury č. 220100084 s předmětem „vedení kampaně J.S. (PR, sociální sítě) 12/2022“ na částku 302 500

Kč. V souvislosti s touto skutečností proto vysvětlíte zapojení spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. do volební kampaně kontrolované osoby a vztah mezi Vaší společností a tímto spolkem. Dále uveďte seznam všech výdajů spojených s volební kampaní kontrolované osoby realizovaných Vaší společností prostřednictvím spolku SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. a předložte kopie veškerých související dokladů (objednávky, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury, vizuály apod.).

Red Elephant s.r.o. je obchodní společností, která se specializuje na poradenství v oblasti komunikační a marketingové strategie a byla angažována jako hlavní odborný poradce pro marketingové vedení kampaně prezidentského kandidáta J.S.

SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. je neziskový svazek občanů zapsaný pod sp. zn. L 76289 vedenou u Městského soudu v Praze, v němž se dobrovolně sdružila skupina osob mající zájem mimo jiného na podpoře občanského kandidáta v prezidentských volbách, které se uskutečnily v roce 2023. V proběhnutých volbách SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. svou spolkovou činností podporoval prezidentského kandidáta J.S.

V rámci této činnosti členové spolku v případě potřeby dle individuální ústní dohody poskytovali bezplatně součinnost společnosti Red Elephant s.r.o. v rámci marketingové kampaně a mediální komunikace. Tato součinnost spočívala v zadávání příspěvků na sociální síti Facebook na stránce „S. náš prezident“.

Faktické náklady související s uveřejňováním příspěvků, které vznikly na základě faktur vystavených společností Meta Platforms Ireland Limited, společnost Red Elephant s.r.o. dne 19. 12. 2022 v plné výši uhradila a ve faktuře za měsíc prosinec 2022 následně přefakturovala svému klientovi.

Společností Red elephant s.r.o. byla ve prospěch SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. uhrazena částka ve výši 115.034,02 Kč. Tato suma odpovídá souhrnné výši fakturovaných částek uvedených na fakturách za reklamu na stránce „Středula náš prezident“ od společností Meta Platforms Ireland Limited.

Faktury společnosti Meta Platforms Ireland Limited i potvrzení o úhradě této částky na bankovní účet SPOLEČNĚ PRO LIDI z.s. povinná osoba dokládá.“

6.1.3. Hodnocení předložených podkladů a sdělení povinných osob

S ohledem na rozpor tvrzení společnosti A11, s.r.o. a společností Red elephant, tedy že předmětná faktura na částku 242.000,-Kč, se vztahuje k celému kontrolovanému období (tvrzení společnosti A11, s.r.o.) v komparaci s tím, že faktura je za služby, které společnost A 11 s.r.o. dodala v měsíci lednu 2023 (tvrzení společnosti Red elephant), přistoupil kontrolní orgán k výzvě kontrolované osobě (přípis č.j. UDH-828/2024 ze dne 08.04.2024) v následujícím znění:

Kontrolní orgán v průběhu prezidentské volební kampaně monitoroval tiskovou reklamu kontrolované osoby v periodicích vydávaných společností A 11 s.r.o., IČO 25062701, se sídlem Nedvědovo náměstí 1164/14, Podolí, 147 00 Praha 4 (dále jen

„A 11 s.r.o.“). Seznam výtisků s touto reklamou je uveden v příloze této výzvy. Ceníková cena monitorované reklamy dosahuje částky 16.077.500 Kč. Z podkladů (č.j. UDH–00488/2024) dodaných kontrolnímu orgánu povinnou osobu Red elephant s.r.o., IČO 05553822, se sídlem Příkop 843/4, Zábřovice, 602 00 Brno, vyplývá, že za tuto reklamu byla v rámci Vaší volební kampaně uhrazena částka pouze ve výši 242.000 Kč (faktura č. 912320 s předmětem plnění „*Fakturujeme vám za zpracování článků a PR služeb za měsíc leden 2023*“). Vysvětlete rozdíl mezi monitorovanou celkovou ceníkovou cenou reklamy ve výši 16.077.500 Kč a uhrazenou částkou ve výši 242.000 Kč.

Na základě této výzvy kontrolovaná osoba dne 12.04.2024 zaslala pod č.j. UDH-996/2024 následující vyjádření:

„Pokud společnost RE coby profesionál v oboru sjednala obchodní podmínky pro tiskovou reklamu za jakkoli zvýhodněnou cenu oproti ceně ceníkové, kterou Úřad zjistil ve výzvě blíže nespecifikovaným způsobem, nelze než uzavřít, že využila svých odborných dovedností a zkušeností ze svého působení na relevantním trhu služeb, jakož i schopnosti obchodního vyjednávání, pro které byla kontrolovanou osobou najata, a splnila tak očekávání kladená na PR manažera kampaně.

A 11 s.r.o. je plně privátní obchodní společností, která není vázána jakoukoliv regulací ceny a ve vztahu ke společnosti RE není žádnou obecně závaznou právní normou povinována k tomu, aby jí poskytované služby byly poskytovány za ceny obvyklé nebo ceny ceníkové. Je tedy čistě na rozhodnutí této společnosti, coby podnikatelském subjektu, za jakou cenu poskytne své služby konkrétnímu zákazníkovi, když cena služeb je výsledkem kontrakčního procesu (střetu nabídky a poptávky) a mnohdy rozsáhlého a náročného obchodního vyjednávání. I kdyby se společnost A 11 s.r.o. rozhodla poskytovat své služby pro RE za 1,- Kč nelze toto její obchodní rozhodnutí bez dalšího považovat za poskytnutí bezúplatného plnění.

Úřad ve výzvě dospěl, že rozdíl mezi ceníkovou cenou a cenou skutečně sjednanou mezi dvěma podnikatelskými subjekty nemůže dosahovat výše 98 %, kterou Úřad dopočítal blíže nespecifikovaným způsobem, když ve výzvě blíže nespecifikoval, jak konkrétně určil souhrnnou výši ceny, kterou považuje za ceníkovou, tudíž je tento údaj zcela nepřezkoumatelný.

Takový závěr je však s ohledem na bazální principy podnikatelského prostředí naprosto neopodstatněný, navíc nemající v obsahu výzvy žádné relevantní odůvodnění. Aby bylo možno legitimně uzavřít, že společnost A 11 s.r.o. poskytla kontrolované osobě, resp. společnosti RE, jakékoliv bezúplatné plnění, muselo by být Úřadem relevantním způsobem zjištěno, že takto byla projevena svobodná vůle kontrahujících subjektů, na níž jsou soukromé závazkové vztahy založeny. Tedy by muselo být relevantním způsobem zjištěno, že společnost A 11 s.r.o. projevila vůli nabídnout konkrétní specifikované služby (nebo jejich část) ve prospěch společnosti RE bezúplatně a tato projevila vůli bezúplatné plnění přijmout. Nic takového však, jak plyne z výzvy, Úřad nezjistil. Ba naopak zjistil, že za služby společnosti A 11 s.r.o. byla uhrazena částka v řádu stovek tisíc korun, což nade vší pochybnost vylučuje závěr o bezúplatném plnění. Závěr Úřadu je tak zcela nedůvodný.“

Vzhledem ke skutečnosti, že z dosud předloženého kontrolnímu orgánu stále nebylo patrné, zda se předmětná faktura vztahuje pouze na období leden 2023, či na období celé volební kampaně, přistoupil kontrolní orgán k opětovné výzvě společnosti A11, s.r.o., v následujícím znění:

S ohledem na skutečnost, že Vámi uvedené tvrzení není z předmětné faktury patrné a ani nebylo z Vaší strany jakkoli podloženo, opětovně Vás kontrolní orgán v y z ý v á k doložení kopií veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury a jejich přílohy, předávací protokoly atd.) vystavených kontrolované osobě v období od 1.7.2022 do 31.12.2022 v souvislosti s těmito zakázkami a v samostatném dokumentu (například MS Excel) k uvedení jejich soupisů. Pokud je požadované součástí jedné fakturované částky, vyzýváme Vás k doložení rozpadu faktury, vč. doložení objednávek a dokumentů s nimi souvisejícími.

Na výše uvedenou výzvu však povinná osoba dosud neodpověděla.

Kontrolní orgán dále zkoumal rozdíl mezi monitorovanou částkou ve výši 16.077.500,- Kč a vykázanou částkou ve výši 242.000,-Kč za tiskovou reklamu. Kontrolní orgán si je vědom skutečnosti, že konečná fakturovaná částka závisí na několika individuálních faktorech, kterými mohou být např.:

Individuální dohody se zákazníkem: Pokud se dodavatel a zákazník dohodnou na speciálních podmínkách nebo slevách, může být fakturovaná částka nižší než ceníková cena;

Objemové slevy: Pokud zákazník nakupuje větší množství produktů nebo služeb, může mu být poskytnuta sleva z ceníkové ceny, což snižuje fakturovanou částku;

Sezónní nabídky a akce: Dodavatelé často nabízejí sezónní slevy nebo speciální akce, které mohou vést k nižším fakturovaným částkám pro zákazníky;

Dodatečné služby nebo úpravy: Pokud jsou poskytnuty dodatečné služby nebo úpravy, které nejsou zahrnuty v ceníku, může být fakturovaná částka vyšší než ceníková cena;

Individuální požadavky zákazníka: Pokud zákazník požaduje speciální úpravy, dodatečné služby nebo zvláštní požadavky, může být fakturovaná částka odlišná od ceníkové ceny.

V případě inzerce v týdeníku Náš region v daném období (volební kampaň před volbou prezidenta v roce 2023) se značné rozdíly mezi monitorovanou a skutečně zaplacenou cenou objevovaly i u ostatních kandidátů (viz tabulka).

Poměr monitorované a vykázané ceny tiskové reklamy u ostatních prezidentských kandidátů v týdeníku Náš region.

Kandidát	Monitorovaná cena	Vykázaná cena	Poměr monitorované a vykázané ceny
██████████	618 000	119 790	19,38 %

██████████	2 605 500	72600	2,79 %
██████████	820 000	121 000	14,77 %
██████████	5 353 000	296 450	5,54 %

Úřad však i přes výše uvedené musí konstatovat, že rozdíl mezi monitorovanou částkou a fakturovanou částkou, kdy tato tvoří pouhých 1,5 % z monitorované částky, je při nejmenším neobvyklý. K nejasnostem také přispívá sporné sdělení povinných osob A11, s.r.o. a Red elephant s.r.o. týkající se fakturovaného období.

Kontrolní orgán však nemůže učinit relevantní závěr k tomuto kontrolnímu bodu, neboť v tomto případě nelze jednoznačně prokázat, jaká byla výše ceny obvyklé za poskytnuté služby tiskové reklamy.

Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Předmět kontroly byl uveden v kapitole 1, chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 2. V kapitole 3 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V kapitole 4 byly konstatovány skutečnosti, u nichž kontrolní orgán neshledal porušení právních předpisů. V kapitole 5 byla popsána kontrolní zjištění a v kapitole 6 pak další zjištění v rámci vedené kontroly.

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

A.P.
členka Úřadu
vedoucí kontrolní skupiny