



Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Kounicova 688/26
602 00 Brno
ID DS: psn9irb
podatelna@udhps.sh.cz
<https://www.udhps.sh.cz>



UKPSX0016G2H

Vážený pan

K.D.

nar. [REDACTED]

zastoupen na základě plné moci ze dne 23. 8. 2023:

[REDACTED] advokátem, ČAK [REDACTED]
společníkem a jednatelem Advokátní kanceláře Petrásek & Slepíčka s.r.o.

Palackého 15/715

110 00 Praha 1 – Nové Město

ID DS: [REDACTED]

Sp.zn.: S-UDH-01777/2023 ČÚ

Naše č.j.: UDH-02163/2024

Vyřizuje: [REDACTED]

E-mail: [REDACTED]

Vaše č.j.: [REDACTED] Dne: 20.08.2024

Tel.: [REDACTED]

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí, IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb.

Označení kontrolujících osob

P.V., člen Úřadu, číslo průkazu člena xxx (vedoucí kontrolní skupiny);

N.V., číslo průkazu pověřeného zaměstnance xxx (členka kontrolní skupiny);

V.Z., číslo průkazu pověřeného zaměstnance xxx (člen kontrolní skupiny).

Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

§ 38b odst. 1 písm. a) zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

K.D., nar. [REDAKCE] trvale bytem [REDAKCE]

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně před volbou prezidenta republiky konanou ve dnech 13. 1. 2023 a 14. 1. 2023 (první kolo volby) a ve dnech 27. 1. 2023 a 28. 1. 2023 (2. kolo volby).

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení

Doručení oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH–01777/2023 kontrolované osobě dne 15. 8. 2023.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 19. 8. 2024,¹ kdy ze strany Úřadu došlo k posouzení všech skutečností rozhodných pro vyhotovení protokolu o kontrole.

¹ Úřední záznam č.j. UDH-02159/2024.

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí.
Zpráva o financování kampaně	Zpráva o financování volební kampaně.
K.D., kontrolovaná osoba, kandidát na funkci prezidenta republiky	K.D., nar. [REDAKCE] trvale bytem [REDAKCE] [REDAKCE]
Advokát	[REDAKCE] č. ev. ČAK [REDAKCE] společník a jednatel Advokátní kanceláře Petrásek & Slepíčka s.r.o., se sídlem Palackého 15/715, 110 00 Praha 1 – Nové Město. IČO 24713414.
Karlova lípa naděje, zapsaný spolek	Karlova lípa naděje z.s., IČO 14144271, se sídlem U průhonu 773/12, 170 00 Praha 7 - Holešovice
Zákon o volbě prezidenta republiky	Zákon č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů.
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů.
Správní řád	Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.
Zákon o účetnictví	Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů.

Obsah

<u>1</u>	<u>Předmět kontroly</u>	5
<u>2</u>	<u>Základní informace o kandidatuře, rozsah kontroly</u>	7
<u>2.1</u>	<u>Vyžádané informace a podklady</u>	7
<u>2.1.1.</u>	<u>Oznámení o zahájení kontroly</u>	7
<u>2.1.2.</u>	<u>Výzva k doplnění podkladů</u>	10
<u>2.1.3.</u>	<u>Výzva k doplnění podkladů</u>	11
<u>2.1.4.</u>	<u>Vyrozumění o pokračování kontroly</u>	15
<u>2.1.5.</u>	<u>Úkon provedený v rámci kontroly</u>	16
<u>3</u>	<u>Skutečnosti bez kontrolních zjištění</u>	17
<u>3.1</u>	<u>Zapojení zapsaného spolku Karlova lípa naděje do volební kampaně</u>	17
<u>3.2</u>	<u>Zřízení volebního účtu</u>	17
<u>3.3</u>	<u>Reálné volební výdaje a příjmy</u>	19
<u>3.4</u>	<u>Volební výdaje nehrazené z volebního účtu</u>	20
<u>3.5</u>	<u>Nezahrnuté volební výdaje</u>	22
<u>3.6</u>	<u>Výdaje na pohonné hmoty a další cestovní náklady</u>	22
<u>3.7</u>	<u>Neuhrazená faktura za reklamu na sociální síti Facebook</u>	23
<u>3.8</u>	<u>Ostatní prověřované skutečnosti</u>	24
<u>4</u>	<u>Kontrolní zjištění</u>	25
<u>4.1</u>	<u>Účetnictví týkající se volební kampaně</u>	25
<u>4.2</u>	<u>Nezahrnutý peněžitý dar do zprávy o financování kampaně</u>	26
<u>4.3</u>	<u>Nedostatečně identifikovaní dárci peněžitých darů</u>	27
<u>5</u>	<u>Jiné skutečnosti zjištěné v rámci kontroly</u>	30
<u>5.1</u>	<u>Zápis účetních případů u kontrolované osoby</u>	30
<u>5.2</u>	<u>Kontrola prvků volební kampaně vedené na sociální síti Facebook</u>	31
<u>6</u>	<u>Shrnutí</u>	34

Předmět kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo financování volební kampaně před volbou prezidenta republiky konanou ve dnech 13. 1. 2023 a 14. 1. 2023 (první kolo volby) a ve dnech 27. 1. 2023 a 28. 1. 2023 (2. kolo volby) (dále jen „*volební kampaň*“).

Dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu byla kontrola zahájena doručením oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j. UDH-01777/2023, tj. dne 15. 8. 2023 (dále jen „*Oznámení o zahájení kontroly*“). Kontrola byla v této fázi koncipována jako distanční, tj. byly vyžádány odpovědi na konkrétní otázky, které se zaměřily na zjištění okolností podstatných pro splnění povinností kontrolované osoby týkajících se financování volební kampaně před volbou prezidenta republiky.

Úřad od kontrolované osoby nejprve dne 24. 8. 2023 pod č.j. UDH-01843/2023 obdržel plnou moc, ve které kontrolovaná osoba zplnomocnila advokáta [REDAKCE] ev. č. ČAK [REDAKCE] aby ho v rámci kontroly zastupoval.

Vyžádané podklady obdržel Úřad prostřednictvím datové schránky dne 8. 9. 2023, pod č.j. UDH-01879/2023. Všechny předložené podklady kontrolovanou osobou Úřad vyhodnotil a dospěl k závěru, že v rámci některých kontrolních bodů nejsou předložené podklady a skutečnosti dostatečné, resp. kontrolní orgán žádal o doložení dalších skutečností, a to dne 28. 11. 2023, pod č.j. UDH-02325/2023, v rámci výzvy k doplnění podkladů (dále jen „*Výzva k doplnění podkladů*“). Úřad následně obdržel ze strany kontrolované osoby Žádost o prodloužení lhůty k vyjádření a doplnění podkladů, a to dne 14. 12. 2023 pod č.j. UDH-02444/2023. Na tuto žádost odpověděl kontrolní orgán vydáním usnesení o prodloužení lhůty ze dne 19. 12. 2024 pod č.j. UDH-02471/2023. Lhůta pro předložení podkladů byla kontrolované osobě prodloužena do 1. 2. 2024.

Vyžádané podklady kontrolní orgán obdržel dne 24. 1. 2024 pod č.j. UDH-00248/2024. Všechny předložené podklady kontrolovanou osobou Úřad vyhodnotil a dospěl k závěru, že kontrolovanou osobou nebyly předloženy a vysvětleny všechny skutečnosti, proto vyvstala potřeba znovu vyzvat povinnou osobu k součinnosti. Kontrolní orgán tak dne 4. 4. 2024, pod č.j. UDH-00889/2024, vyzval kontrolovanou osobu opět k doložení a vysvětlení dalších skutečností.

Na tuto výzvu reagovala kontrolovaná osoba tak, že v rámci své odpovědi na výzvu, doručenou kontrolnímu orgánu dne 22. 4. 2024 pod č.j. UDH-01058/2024, požádala o konání ústního jednání v této věci. Důvodem byla skutečnost, že kontrolovaná osoba chtěla ústně vysvětlit požadované informace.

Úřad proto dne 27. 4. 2024 pod č.j. UDH-01094/2024 zaslal kontrolované osobě vyrozumění o pokračování kontroly, ve kterém bylo kontrolované osobě vysvětleno, že kontrola nemá charakter správního řízení, a proto nelze ve věci provést ústní jednání ve smyslu § 49 a násl. správního řádu,² ale setkání bude mít charakter úkonu v rámci kontroly, jehož účelem bude poskytnutí materiálů ze strany kontrolované osoby

² V tomto ohledu kontrolní orgán upozornil kontrolovanou osobu na skutečnost, že v rámci tohoto jednání nebude prováděno žádné dokazování.

a jejího advokáta a vyjádření, které bude zaznamenáno do úředního záznamu o úkonu provedeném při výkonu kontroly podle kontrolního řádu. V rámci tohoto vyrozumění nabídl kontrolní orgán kontrolované osobě možnost výběru ze čtyř termínů. Kontrolovaná osoba dne 29. 4. 2024 pod č.j. UDH-01105/2024 a UDH-01107/2024 sdělila termín konání setkání v rámci kontroly, a to 13. 5. 2024.

Dne 13. 5. 2024 se proto v sídle Úřadu uskutečnilo setkání, které mělo charakter úkonu v rámci kontroly, jehož účelem bylo poskytnutí materiálů ze strany kontrolované osoby a jejího advokáta a vyjádření, které bylo zaznamenáno do úředního záznamu o úkonu provedeném při výkonu kontroly podle kontrolního řádu, evidovaném pod č.j. UDH-01168/2024.

Vzhledem k tomu, že na některé dotazy kontrolního orgánu nebyla schopná kontrolovaná osoba na místě odpovědět, byla jí v rámci úředního záznamu o úkonu provedeném při výkonu kontroly podle kontrolního řádu stanovena lhůta pro písemné předložení odpovědi, a to do 20 dnů od podpisu úředního záznamu, tedy do 3. 6. 2024.

Kontrolní orgán od kontrolované osoby obdržel vyžádané podklady dne 3. 6. 2024 pod č.j. UDH-01367/2024.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 19. 8. 2024,³ kdy ze strany Úřadu došlo k finální formální kontrole vyhodnocení zaslaných podkladů od kontrolované osoby.

³ Úřední záznam ze dne 19. 8. 2024, č.j. UDH-02159/2024.

Základní informace o kandidatuře, rozsah kontroly

K.D. kandidoval na funkci prezidenta republiky v roce 2023.

Volební kampaň pro volbu prezidenta republiky začala dne 1. 7. 2022, tedy dnem publikování rozhodnutí předsedy Senátu Parlamentu České republiky o vyhlášení volby prezidenta republiky č. 207/2022 Sb., a skončila dne 31. 1. 2023, kdy bylo ve Sbírce zákonů pod č. 27/2023 Sb. publikováno sdělení Státní volební komise o vyhlášení a uveřejnění celkového výsledku volby prezidenta republiky konané ve dnech 13. a 14. ledna 2023 (I. kolo) a ve dnech 27. a 28. ledna 2023 (II. kolo).

K.D. nebyl zvolen prezidentem České republiky, když v prvním kole získal 1,35 % platných hlasů a nepostoupil do druhého kola volby.⁴

Vyžádané informace a podklady

Oznámení o zahájení kontroly

Kontrolní orgán si v oznámení o zahájení kontroly vyžádal podklady a vyjádření k následujícím bodům:

Zaslání příslušných dokladů ve zprávě o financování kampaně,⁵ ve které jsou deklarovány volební výdaje v celkové výši 7.994.773,80 Kč⁶ a výdaje z Vašeho volebního účtu číslo 310031267/0300 v celkové výši 6.780.670,91 Kč.

1. Předložení kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury apod.) k zakázkám uzavřených s následujícími obchodními firmami anebo fyzickými osobami podnikajícími v tabulce níže. V případě ústní dohody popsání podrobných smluvených skutečností.

Jméno právnické/fyzické osoby podnikající	IČO	Sídlo
RGS Trust marketing s.r.o.	11999535	Lanova 2061/8, 110 00 Praha 1 – Nové Město
BigMedia, spol. s r.o.	26479451	Na strži 2097/63, 140 00 Praha 4 – Krč
Agent abex s.r.o.	03883485	Kubelíkova 1224/42, 130 00 Praha 3 – Žižkov
Noe's, s.r.o.	25697749	Mezi vodami 1895/17, 143 00 Praha 4 – Modřany
VLTAVA LABE MEDIA a.s.	01440578	U Trezorky 921/2, 158 00 Praha 5 – Jinonice
Tisk Kvalitně, s.r.o.	24196207	Sokolovská 971/193, 190 00 Praha 9 – Libeň
RAILREKLAM, spol. s r.o.	17047234	Na strži 2097/63, 140 00 Praha 4 –

⁴ <https://www.volby.cz/pls/prez2023nss/pe2?xjazyk=CZ>

⁵ Zprávu o financování volební kampaně Úřad obdržel 11. 1. 2023 (UDH-00216/2023), je dostupná zde -

⁶ V předmětné zprávě nejsou uvedeny žádné výdaje hrazené kandidátem, ani žádná přijatá bezúplatná plnění.

		Krč
Steamboat, s.r.o.	26697866	Parašutistů 616/9, 161 00 Praha 6 – Ruzyně
FA FASHIONABLE s.r.o.	08319758	Zajcevova 294/10, 700 30 Ostrava – Zábřeh
ReHa Promotion s.r.o.	28716361	Kunratická 286, 46 311 Liberec - Vratislavice nad Nisou
Fashion Publishing s.r.o.	01538705	gen. Eliáše 480, 272 03 Kladno – Dubí
Reklama Klapka, s.r.o.	25499823	Dubická 991/16, 470 01 Česká Lípa
EMPRESA MEDIA, a.s.	26418011	Mikuleckého 1309/4, 147 00 Praha 4 – Braník
euroAWK s.r.o.	24196819	V parku 2336/22, 148 00 Praha 4 – Chodov
EXPERT DECISION s.r.o.	06806619	Argentinská 1621/36, 170 00 Praha 7 – Holešovice
Zemend finally s.r.o.	03877825	Kubelíkova 1224/42, 130 00 Praha 3 – Žižkov
BIG-HAM s.r.o.	63674548	U plovárny 337/1, 118 00 Praha 1 – Holešovice
LICHT & STEIN BAU, s.r.o.	11689935	Slezská 2033/11, 120 00 Praha 2 – Vinohrady
LED MULTIMEDIA s.r.o.	28118642	Klokotská 744/29, 390 01 Tábor
K.K.	██████████	██
V.S.	██████████	██

2. Vyjasnění zapojení zapsaného spolku do celé kampaně, a to vč. hrazených nákladů kampaně a poskytnutých bezúplatných plnění.
3. Předložení kopií faktur č. ██████████ (obec Píšť) a č. ██████████ (obec Chuchelná), příp. dokumentů s nimi souvisejících (objednávka, text hlášení v rozhlase apod.).
4. Doložení, kde jsou ve zprávě o financování kampaně a ve volebním účetnictví zahrnuty následující volební výdaje a předložení kopií veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury apod.):
 - 4a) výdaje na pohonné hmoty a další cestovní náklady,
 - 4b) výdaje za facebookovou kampaň v týdnu 11. - 15. 1. 2023,
 - 4c) výdaje na spot a další videotvorbu (viz ██████████), fotopráce a grafické práce,
 - 4d) výdaje spojené s akcemi „Pozvánka na svařák“ ██████████,
 - 4e) výdaje za použití populárních písní ve videích (např. ██████████).
5. Doložení splnění povinnosti podle § 35 odst. 5 volebního zákona (označení propagace nebo volební agitace šířené prostřednictvím komunikačních médií informací o zadavateli a zpracovateli) u prvků kampaně (textů, vizuálů a videí zveřejněných ve sponzorovaných příspěvcích na sociální síti Facebook):

Odkaz v knihovně reklam	ID reklamy

6. Předložení bankovních výpisů z volebního účtu. Na bankovních výpisech musí být uveden variabilní symbol a číslo protiúčtu.

7. Úřadem bylo zjištěno, že u 16 dárců – fyzických osob nedošlo k jejich identifikaci pomocí údajů, které vyžaduje zákon (chybí u nich datum narození a obec, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt). Tyto údaje absentují ve zprávě o financování volební kampaně, resp. je u nich uvedeno stejné datum narození 1. 1. 1980 a žádná obec trvalého pobytu. Vysvětlení této skutečnosti a uvedení, zda byly i tyto peněžité dary použity na úhradu výdajů v rámci volební kampaně, příp. zda byly vráceny dárcům (tuto skutečnost doložte).

Dárce (jméno, příjmení, obec trvalého pobytu)	Datum narození dárce	Výše peněžitého daru v Kč
Č.T.	1. 1. 1980	1.400
D.P.	1. 1. 1980	5
H.D.	1. 1. 1980	2.000
H.J.	1. 1. 1980	1.000
I.M.	1. 1. 1980	100
J.V.	1. 1. 1980	208
K.J.	1. 1. 1980	200
M.J.	1. 1. 1980	1.000
P.J.	1. 1. 1980	4.000
R.E.	1. 1. 1980	17
Š.J.	1. 1. 1980	1.000
Š.J.	1. 1. 1980	500
Š.V.	1. 1. 1980	888
V.A.	1. 1. 1980	1.000
V.J.	1. 1. 1980	555
Z.L.	1. 1. 1980	1.000

Lhůta pro zaslání požadovaných dokumentů byla v oznámení o zahájení kontroly stanovena na 25 dnů od zahájení kontroly, tj. do 11. 9. 2023.

Kontrolovaná osoba nejprve dne 24. 8. 2023 pod č.j. UDH-01843/2023 zaslala plnou moc pro advokáta a následně dne 8. 9. 2023 pod č.j. UDH-01879/2023 zaslala požadované písemnosti. Úřad předložené podklady posoudil a dospěl k závěru,

že k některým bodům kontroly předložené podklady nemají nezbytný rozsah a strukturu pro provedení objektivní kontroly a rovněž vyvstala potřeba se dotázat na další skutečnosti, které z předložených dokumentů vplynuly.

Výzva k doplnění podkladů

Z důvodu potřeby vyjasnit si postupy kontrolované osoby v průběhu volební kampaně a doplnění nejasných podkladů, byla kontrolovaná osoba vyzvána k doplnění podkladů v rámci výzvy ze dne 28. 11. 2023.⁷ Kontrolní orgán si vyžádal podklady a vyjádření k následujícím bodům:

1. Vyjasnění, jak konkrétně probíhal převod prostředků z volebního účtu kandidáta na účet zapsaného spolku a jejich zúčtování a doložení účetních dokladů, na základě kterých, docházelo k převodu těchto prostředků (např. smlouva, zálohová faktura, faktura, interní doklad apod.).⁸
2. Předložení volebního účetnictví kontrolované osoby ve smyslu § 38 odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky. Kontrolovaná osoba byla požádána o předložení účetnictví elektronicky a ve strojově čitelné podobě v rozsahu a formě dle metodického stanoviska Úřadu pro financování volby prezidenta č. 28, dostupného na adrese <https://www.udhpsch.cz/odpovedi-dotazy-prezident-2023#ot28>⁹

Kontrolovaná osoba dosud předložila pouze účetnictví zapsaného spolku.¹⁰ Toto účetnictví má nesporně svou vypovídající hodnotu, neboť prostřednictvím tohoto spolku byla volební kampaň realizována, ale nejde o účetnictví kontrolované osoby ve smyslu zákona o volbě prezidenta republiky.

3. V rámci volební kampaně byl využíván jako volební účet do 11. 7. 2022 účet zapsaného spolku. Vysvětlení a doložení (výpisem z účtu spolku, pokud jím kontrolovaná osoba disponuje), rozdílu v celkových volebních výdajích deklarovaných ve zprávě o financování kampaně¹¹ ve výši 7.994.773,80 Kč¹² a v celkových výdajích, které byly uhrazeny z volebního účtu kontrolované osoby č. 310031267/0300 ve výši 6.780.670,91 Kč.
4. Doložení, kde je ve zprávě o financování kampaně zahrnuta práce dobrovolníků za kampaň a při sběru podpisů, o kterých se kontrolovaná osoba zmiňuje v odpovědi na výzvu doručenou Úřadu dne 8. 9. 2023 pod č.j. UDH-01879/2023 v bodu č. 2 „*Organizace kampaně nicméně probíhala stále stejně, tj. veškerý sběr podpisů a kampaň organizoval výhradně spolek Karlova lípa naděje, z.s., který platil faktury najatým dodavatelům a brigádníkům*“ a předložení kopie

⁷ Č.j. UDH-02325/2023.

⁸ Dle § 36 odst. 2 zákona o volbě prezidenta republiky o financování volební kampaně vede kandidát na funkci prezidenta republiky účetnictví podle zákona upravujícího účetnictví.

⁹ Nyní už tento odkaz není aktivní.

¹⁰ Dne 2. 5. 2023 pod č.j. UDH-01339/2023 a dne 5. 6. 2023 pod č.j. UDH-01518/2023.

¹¹ Zprávu o financování kampaně Úřad obdržel 11. 1. 2023 (č.j. UDH-00216/2023), je dostupná zde -

¹² V předmětné zprávě nejsou uvedeny žádné výdaje hrazené kandidátem, ani žádná přijatá bezúplatná plnění.

veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury apod.) a uvedení, jak byla stanovena výše odměn pro tyto dobrovolníky.

5. Doložení, kde jsou ve zprávě o financování kampaně a ve volebním účetnictví zahrnuty výdaje spojené s akcí „Pozvánka na svařák“¹³ a předložení kopie veškerých dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury apod.).

Lhůta pro předložení podkladů a vyjádření byla stanovena do 28. 11. 2023. V průběhu této doby kontrovaná osoba dne 14. 12. 2023¹⁴ požádala o prodloužení lhůty o 45 dní, důvod žádosti však nebyl ze strany kontrované osoby uveden. Úřad této žádosti přesto vyhověl a lhůtu kontrované osobě prodloužil do 1. 2. 2024.¹⁵ Kontrovaná osoba podklady Úřadu předložila dne 24. 1. 2024.¹⁶ Úřad předložené podklady posoudil a dospěl k závěru, že vyvstala potřeba se dotázat na další skutečnosti, které z předložených dokumentů vyplynuly.

Výzva k doplnění podkladů

Po vyhodnocení dokumentů a informací předložených dosud kontrovanou osobou dospěl Úřad k názoru, že je potřeba vyjasnit, co přesně bylo součástí výdajů na volební kampaň (tj. služeb realizovaných zcela nebo zčásti v době regulované volební kampaně, tj. od 1. 7. 2022 do 31. 1. 2023¹⁷), proto byla kontrovaná osoba vyzvána k dalšímu doplnění podkladů v rámci výzvy ze dne 4. 4. 2024.¹⁸ Kontrolní orgán si vyžádal podklady a vyjádření k následujícím bodům:

1. Vysvětlení, z jakého důvodu nebyly do zprávy o financování kampaně zahrnuty volební výdaje v celkové částce 3.122.346,63 Kč, které jsou uvedeny buď ve volebním účetnictví zapsaného spolku a/nebo ve volebním účetnictví kontrované osoby. Konkrétně se jedná o položky uvedené v tabulce č. 1.
2. Vysvětlení, z jakého důvodu nejsou položky (vyjma položek v Tabulce č. 1 pod poř. číslem 23., 25., 34., 35. a 36.) zahrnuty do volebního účetnictví kontrované osoby.

¹³ Dostupné zde - [REDACTED]

¹⁴ Dokument č.j. UDH-02444/2023.

¹⁵ Usnesení ze dne 19. 12. 2023, č.j. UDH-02471/2023.

¹⁶ Dokument č.j. UDH-00248/2024.



¹⁷ Volební kampaň pro volbu prezidenta republiky začala dne 1. 7. 2022, tedy dnem publikování rozhodnutí předsedy Senátu Parlamentu České republiky o vyhlášení volby prezidenta republiky č. 207/2022 Sb. a skončila dne 31. 1. 2023, kdy bylo ve Sbírce zákonů pod č. 27/2023 Sb. publikováno sdělení Státní volební komise o vyhlášení a uveřejnění celkových výsledků volby prezidenta republiky.

¹⁸ Dokument č.j. UDH-00889/2024.

Tabulka č. 1

	číslo faktury	datum vystavení	dodavatel	odběratel	předmět plnění	částka v Kč	účetnictví zapsaného spolku	volební účetnictví kontrolované o osoby
1.	████████	28. 2. 2022	ReHa Promotion s.r.o.	zapsaný spolek	Zajištění hostesek	1.700,00	ano	ne
2.	████████	7. 7. 2022	EMPRESA MEDIA, a.s.	zapsaný spolek	časopis Instinkt č. 07/2022	1.815,00	ano	ne
3.	████████	1. 6. 2022	Reklama Klapka, s.r.o.	zapsaný spolek	Reklamní polep auta	2.057,00	ano	ne
4.	████████	20. 1. 2022	VLTAVA LABE MEDIA a.s.	zapsaný spolek	Tiskárna Malešice	2.200,00	ne	ne
5.	████████	28. 2. 2022	RAILREKLAM, spol. s r.o.	zapsaný spolek	reklamní kampaň K.D.	4.508,46	ano	ne
6.	████████	7. 2. 2022	FA FASHIONABLE s.r.o.	zapsaný spolek	zajištění lidských zdrojů	4.525,00	ano	ne
7.	████████	19. 1. 2022	Tisk Kvalitně, s.r.o.	zapsaný spolek	letáky	4.792,00	ne	ne
8.	████████	14. 4. 2022	Tisk Kvalitně, s.r.o.	zapsaný spolek	skládané letáky	5.663,00	ano	ne
9.	████████	8. 6. 2022	Tisk Kvalitně, s.r.o.	zapsaný spolek	skládané letáky	5.901,00	ano	ne
10.	████████	16. 2. 2022	Tisk Kvalitně, s.r.o.	zapsaný spolek	reklamní předměty	6.340,00	ano	ne
11.	████████	30. 6. 2022	Reklama Klapka, s.r.o.	zapsaný spolek	Montáž bannerů - 2 ks	7.260,00	ano	ne
12.	████████	3. 5. 2022	Tisk Kvalitně, s.r.o.	zapsaný spolek	ROLL UP	8.773,00	ano	ne
13.	████████	1. 7. 2022	Tisk Kvalitně, s.r.o.	zapsaný spolek	reklamní předměty	8.833,00	ano	ne
14.	████████	2. 7. 2022	BigMedia, spol. s r.o.	zapsaný spolek	pronájem reklamních panelů – 1.splátka	18.767,10	ano	ne
15.	████████	26. 1. 2022	Tisk Kvalitně, s.r.o.	zapsaný spolek	skládaný leták	19.844,00	ano	ne
16.	████	17. 6. 2022	euroAWK s.r.o.	zapsaný spolek	kampaň - volby K.D. - záloha	21.780,00	ano	ne
17.	████████	10. 11. 2022	BIG-HAM s.r.o.	zapsaný spolek	catering dne 4. 11. 2022	22.352,00	ano	ne

18.	██████████	17. 11. 2022	V.S.	zapsaný spolek	Marketing sociálních sítí	35.000,00	ano	ne
19.	●	1. 3. 2022	K.K.	zapsaný spolek	Marketing a PR služby	40.000,00	ano	ne
20.	●	1. 2. 2022	K.K.	zapsaný spolek	PR služby	46.185,00	ano	ne
21.	██████████	23. 12. 2022	LICHT & STEIN BAU, s.r.o.	zapsaný spolek	marketing pro Dr. D.	50.000,00	ano	ne
22.	██████████	17. 12. 2022	V.S.	zapsaný spolek	Marketing sociálních sítí	50.000,00	ano	ne
23.	██████████	31. 10. 2022	EXPERT DECISION s.r.o.	zapsaný spolek	poradenství v oblasti PR	57.000,00	ano	ano
24.	██████████	1. 2. 2022	Steamboat, s.r.o.	zapsaný spolek	tisk klasických billboardů	57.112,00	ano	ne
25.	██████████	31. 12. 2022	EXPERT DECISION s.r.o.	zapsaný spolek	poradenství v oblasti PR	68.970,00	ano	ano
26.	██████████	28. 2. 2022	RAILREKLAM, spol. s r.o.	zapsaný spolek	reklamní kampaň K.D.	94.252,00	ano	ne
27.	██████████	31. 1. 2022	RAILREKLAM, spol. s r.o.	zapsaný spolek	reklamní kampaň K.D.	94.252,95	ano	ne
28.	██████████	28. 2. 2022	RAILREKLAM, spol. s r.o.	zapsaný spolek	reklamní kampaň K.D.	94.252,95	ano	ne
29.	██████████	13. 1. 2023	LED MULTIMEDIA s.r.o.	zapsaný spolek	kampaň na led obrazovkách	121.765,00	ano	ne
30.	██████████	25. 1. 2022	BigMedia, spol. s r.o.	zapsaný spolek	pronájem reklamních panelů - 1.splátka	169.001,91	ano	ne
31.	██████████	12. 2. 2022	BigMedia, spol. s r.o.	zapsaný spolek	pronájem reklamních panelů - 2.splátka	169.001,91	ano	ne
32.	██████████	17. 10. 2022	Agent abex s.r.o.	zapsaný spolek	sběru podpisů a marketingové služby	531.080,00	ano	ne
33.	██████████	14. 11. 2022	Noe's, s.r.o.	zapsaný spolek	PODPISOVÁ KAMPAŇ	1.087.451,20	ne	ne
34.	●	10. 1. 2023	zapsaný spolek	kontrolovaná osoba	marketingová podpora	500,00	ano	ano

35.		11. 1. 2023	zapsaný spolek	kontrolovaná osoba	marketingová podpora	10.000,00	ano	ano
36.		9. 1. 2023	zapsaný spolek	kontrolovaná osoba	marketingová podpora	199.411,15	ne	ano

3. U položek, které nebyly zahrnuty do účetnictví zapsaného spolku ani do volebního účetnictví kontrolované osoby (položky v Tabulce č. 1 pod poř. číslem č. 4., 7. a 33.), zdůvodnění, proč nebyly zahrnuty do účetnictví a co přesně bylo předmětem plnění těchto položek.
4. Vysvětlení, proč je jedna faktura od dodavatelské firmy Noe's s.r.o., IČO 25697749, se sídlem Mezi vodami 1895/17, 143 00 Praha 4 - Modřany do volebního účetnictví zapsaného spolku zahrnuta (FA č. 2022001) a druhá nikoli (FA č. [REDAKCE] v Tabulce č. 1 pod poř. číslem 33.).
5. Doložení, kdy a jakým způsobem byly předmětné faktury (položky v Tabulce č. 1 pod poř. číslem 1. až 36.) uhrazeny – např. kopie bankovního výpisu.
6. Předložení kopie dokladů (objednávky, zálohové faktury, vyúčtování záloh, dodací listy, faktury apod.) u následujících položek uvedených v části IV. zprávy o financování kampaně:

Tabulka č. 2 – část IV. Výdaje na volební kampaň

Částka v Kč	Účel, na který byla použita
1.210,00	Reklama TikTok
232.716,03	Organizace sběru podpisů
623.727,18	Billboardy
11.880,00	PR články
92.185,00	PR služby
60.146,00	Propagační materiály a předměty
11.144,00	Tisková konference
200.618,86	PR služby, soc. sítě a marketing

Lhůta pro zaslání požadovaných dokumentů byla ve Výzvě k doplnění podkladů stanovena do 14 dnů od doručení výzvy, tj. do 19. 4. 2024.

Kontrolovaná osoba na tuto výzvu dne 22. 4. 2024 pod č.j. UDH-01058/2024 sdělila, že žádá o uskutečnění ústního jednání ve věci, kde by v součinnosti s advokátem vysvětlila požadované informace.

Vyrozumění o pokračování kontroly

Na základě žádosti kontrolované osoby zaslal kontrolní orgán dne 27. 4. 2024 pod č.j. UDH-01094/2024 Vyrozumění o pokračování kontroly, ve kterém kontrolní orgán svolal osobní projednání v režimu úkonu v rámci kontroly v sídle Úřadu, kdy bude kontrolované osobě a jejímu advokátovi dán prostor k vyjádření a vyjasnění bodů, na které se kontrolní orgán dotazoval ve Výzvě ze dne 4. 4. 2024 pod č.j. UDH-00889/2024 v totožném znění – viz výše, bod 2.1.3).

V tomto vyzoomění kontrolní orgán požádal kontrolovanou osobu o sdělení vybraného termínu osobního setkání v sídle Úřadu, a to obratem. Kontrolovaná osoba sdělila termín osobního jednání prostřednictvím prostého e-mailu dne 29. 4. 2024 pod č.j. UDH-01105/2024 a pod č.j. UDH-01107/2024, a to dne 29. 4. 2024 v 9.30 hod.

Úkon provedený v rámci kontroly

Dne 13. 5. 2024 se v sídle Úřadu uskutečnilo osobní setkání v 9.30 hod. Ještě před tím byla ze strany advokáta kontrolované osoby zaslána prostřednictvím datové schránky substituční plná moc pro advokáta [REDAKCE] ev. č. ČAK [REDAKCE] se sídlem [REDAKCE]

V rámci osobního setkání byl pořízen úřední záznam pod č.j. UDH-01168/2024, kde byly zaznamenány veškeré vyjádření ze strany kontrolované osoby. V rámci tohoto úředního záznamu byla rovněž stanovena lhůta 20 dnů pro předložení podkladů a vyjádření, které nebyly na místě ze strany kontrolované osoby objasněny.

Kontrolovaná osoba předložila požadované podklady a informace prostřednictvím svého advokáta dne 3. 6. 2024 pod č.j. UDH-01367/2024. Ze strany kontrolního orgánu bylo vyhodnoceno, že má již veškeré potřebné informace a není potřeba další zjišťování v rámci kontroly.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 19. 8. 2024,¹⁹ kdy ze strany Úřadu došlo k finální formální kontrole a vyhodnocení zaslaných podkladů od kontrolované osoby.

¹⁹ Úřední záznam ze dne 19. 8. 2024, č.j. UDH-02159/2024.

Skutečnosti bez kontrolních zjištění

Zapojení zapsaného spolku Karlova lípa naděje do volební kampaně

Kontrolní orgán v rámci kontroly zjišťoval, jak přesně byl zapsaný spolek zapojen do volební kampaně kontrolované osoby, a to v rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 2.). Hlavním důvodem byla skutečnost, že kontrolovaná osoba nepředložila Úřadu své účetnictví týkající se volební kampaně, jak jí ukládá § 38 odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky,²⁰ ale účetnictví zapsaného spolku. Toto předložené účetnictví²¹ navíc korespondovalo s předloženou zprávou o financování.²²

Kontrolovaná osoba v rámci podání doručeném Úřadu dne 8. 9. 2023, evidovaném pod č.j. UDH-01879/2023, sdělila: „*Spolek Karlova lípa naděje z.s. vznikl výhradně za účelem podpory kandidáta K.D. při volbě na prezidenta republiky a jeho činností byla organizace sběru podpisů a organizace samotné kampaně. ... Organizace kampaně nicméně probíhala stále stejně, tj. veškerý sběr podpisů a kampaň organizoval výhradně spolek Karlova lípa naděje, z.s., který platil faktury najatým dodavatelům či brigádníkům. ...*“

Lze shrnout, že volební kampaň pro kontrolovanou osobu zajišťoval výhradně zapsaný spolek. Jediným statutárním orgánem je kontrolovaná osoba.

Analýzou předložených podkladů ale i z vyjádření kontrolované osoby bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba zasílala ze svého volebního účtu úhrady zapsanému spolku, které byly vyúčtovány prvotními doklady kontrolované osobě, a to v souhrnné výši 6.780.663,80 Kč (prvotní doklady, pořadové číslo 1 – 25). Tyto prvotní doklady „faktury přijaté“ byly zahrnuty do výdajů volební kampaně kontrolované osoby na účtu 518000 Ostatní služby.

Zákon o volbě prezidenta republiky nestanoví, zda volební kampaň musí vést sám kandidát na prezidenta republiky, proto nelze hodnotit realizaci a vedení volební kampaně zapsaným spolkem, tedy třetí osobou, jako pochybení.

Zřízení volebního účtu

Podle § 24 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky je *každý kandidát na funkci prezidenta republiky povinen si pro financování volební kampaně nejpozději do 5 dnů ode dne vyhlášení volby zřídit účet umožňující bezplatný a nepřetržitý přístup třetích osob k zobrazení přehledu platebních transakcí na tomto účtu (dále jen "volební účet")*.

Podle § 36 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky *zahrnuje financování volební kampaně veškeré výdaje na volební kampaň. K úhradě těchto výdajů lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu*.

²⁰ Kandidát na funkci prezidenta republiky do 90 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku volby zašle Úřadu veškeré účetnictví týkající se volební kampaně a jím podepsanou zprávu o financování volební kampaně.

²¹ Předloženo dne 2. 5. 2023 pod č.j. UDH-01339/2023.

²² Předložena dne 10. 1. 2023 pod č.j. UDH-00216/2023.

Volba prezidenta republiky byla vyhlášena dne 1. 7. 2022. Rozhodné datum, ke kterému měla být kandidujícím subjektem nejpozději splněna předmětná povinnost, bylo 7. 7. 2022. Výše uvedené ustanovení stanoví kandidátům na funkci prezidenta republiky povinnost zřídit volební účet, a to nejpozději do 5 dnů od vyhlášení voleb. Tato podmínka však nevylučuje zřízení volebního účtu již před vyhlášením voleb, příp. zřízení účtu po této lhůtě v případě, že první výdaje kandidáta jsou hrazeny později.

Kontrolovaná osoba oznámila Úřadu zřízení účtu v podání doručeném dne 1. 7. 2022, evidovaném pod č.j. UDH-01546/2022. Vzhledem k tomu, že se jednalo o účet, který byl psaný na zapsaný spolek, nikoli na kontrolovanou osobu, byla kontrolovaná osoba kontaktována ze strany Úřadu a na tuto skutečnost byla upozorněna. Proto dne 12. 7. 2022 kontrolovaná osoba oznámila volební účet psaný na její jméno.²³

V rámci kontroly byla kontrolovaná osoba mj. vyzvána k vyjasnění, jakou roli v její kandidatuře hrál právě zapsaný spolek, a to v rámci oznámení o zahájení kontroly (bod 2.). Kontrolovaná osoba v podání doručeném dne 8. 9. 2023, evidovaném pod č.j. UDH-01879/2023, uvedla „Spolek Karlova lípa z.s. vznikl výhradně za účelem podpory kandidáta K.D. při volbě na prezidenta republiky a jeho činností byla organizace sběru podpisů a organizace samotné kampaně. Od počátku svého vzniku (11. 1. 2022) vedl spolek transparentní účet u Raiffeisenbank, a.s. číslo [redacted] a tento chtěl využívat i po oznámení termínu volby prezidenta (dne 1. 7. 2022) jako účet pro financování volební kampaně, a proto ho i v řádném termínu nahlásil UDHPŠH. Následně došlo k telefonické komunikaci mezi kandidátem a pracovníkem UDHPŠH panem V.Z., který kandidáta upozornil, že pro financování kampaně nelze použít transparentní účet spolku, ale že to musí být transparentní účet fyzické osoby K.D. Kandidát toto upozornění bezprostředně uposlechl a založil obratem transparentní účet u ČSOB a.s., číslo [redacted] a tento začal od 12. 7. 2022 využívat jako účet pro financování kampaně, jak je doposud uvedeno i na webových stránkách, viz [redacted] odstavec Transparentní účty. Od toho data (12. 7. 2022) všechny vlastní prostředky kandidáta i prostředky od dárců směřovaly výhradně na tento transparentní účet fyzické osoby K.D. pro financování kampaně a účet spolku byl současně znetransparentněn, aby případní dárci neposílali peníze na něj. Organizace kampaně nicméně probíhala stále stejně, tj. veškerý sběr podpisů a kampaň organizoval výhradně spolek Karlova lípa naděje, z.s., který platil faktury najatým dodavatelům či brigádníkům. Společnost je zapsána u Městského soudu v Praze, oddíl C vložka 235691. V okamžiku, kdy bylo třeba tyto výdaje zaplatit, převedly se peníze vždy z transparentního účtu kandidáta [redacted] na účet spolku [redacted] a ten vypořádal příslušné závazky vůči dodavatelům. Jinými slovy celá volební kampaň byla organizována a financována po celou dobu výhradně z účtu spolku Karlova lípa naděje, z.s., a to již od 13. 1. 2022 a od 12. 7. 2022 došlo pouze k „předřazení“ transparentního fyzického účtu kandidáta K.D., aby byly splněny zákonné požadavky, na které kandidáta upozornil Váš úřad. To je také důvod, proč jsou celkové volební výdaje vyšší než výdaje z oficiálního volebního účtu [redacted] který byl zřízen až 12. 7. 2022, zatímco příjmy a výdaje na kampaň běžely již od 13. 1. 2022, kdy začal svoji činnost zmiňovaný spolek Karlova lípa naděje, z.s.“ (dále jen „vyjádření kontrolované osoby“).

Vzhledem ke skutečnosti, že k prvnímu volebnímu výdaji došlo reálně ze strany

²³ <https://www.csob.cz/firmy/bezne-ucty/transparentni-ucty/ucet?account=310031267>

kontrolované osoby až dne 15. 7. 2022, kdy byl uhrazen první výdaj zapsanému spolku²⁴, není pozdější zřízení volebního účtu pochybením ve smyslu zákona o volbě prezidenta republiky.

Reálné volební výdaje a příjmy

Dle § 35 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky *volební kampaň podle tohoto zákona začíná dnem vyhlášení volby prezidenta a končí dnem vyhlášení celkových výsledků volby prezidenta.*

Dle § 36 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky *financování volební kampaně zahrnuje veškeré výdaje na volební kampaň. K úhradě těchto výdajů lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu.*

V rámci úkonu – osobního setkání²⁵ s kontrolovanou osobou vyplynulo, že kontrolovaná osoba do výdajů volební kampaně započítala i výdaje, které reálně hradila a uplatnila ještě před vyhlášenou volební kampaní, tedy před dnem 1. 7. 2022. Kontrolovaná osoba po zjištění, že v celkových výdajích za volební kampaň má zahrnuté i výdaje navíc, toto napravila a dne 29. 5. 2024 pod č.j. UDH-01321/2024 předložila prostřednictvím aplikace Úřadu opravenou zprávu o financování kampaně a volební účetnictví²⁶, tyto dokumenty byly následně zveřejněny na internetových stránkách Úřadu.

V rámci opravy výdajů za volební kampaň došlo ke snížení celkových výdajů z původní částky ve výši 7.944.773,80 Kč na částku ve výši 6.844.836,69 Kč. Byl tedy dodržen limit volebních výdajů podle § 37 odst. 2 zákona o volbě prezidenta republiky. Rovněž došlo ke snížení celkových příjmů – peněžitých darů, z částky ve výši 7.944.773,80 Kč na částku ve výši 6.780.671,80 Kč.

Lze říci, že zahrnutí příjmů či výdajů v rámci volební kampaně navíc, nepovažuje kontrolní orgán za pochybení ve smyslu zákona o volbě prezidenta republiky ani z pohledu samotné transparentnosti vedení volební kampaně. Problematické naopak je, že se v rámci nově předložené zprávy o financování kampaně objevila nová položka, o které Úřad ani veřejnost dosud nevěděla, tj. položka, která se v řádně předložené zprávě o financování kampaně, nevyskytovala (více bod 4.2 protokolu).

Z původně předložené zprávy o financování kampaně byli vyjmuti tito dárci:

²⁴ „Prvotní doklad“ Vyúčtování výdajů za organizaci prezidentské kampaně K.D. ze dne 15. 7. 2022, pořadové číslo 1, částka 210.890 Kč.

²⁵ Uskutečněného dne 13. 5. 2024 a zaznamenaného v úředním záznamu pod č.j. UDH-01168/2024.

²⁶ Předloženo dne 3. 6. 2024 pod č.j. UDH-01367/2024.

Dárce (jméno, příjmení, obec trvalého pobytu, případně obchodní firma nebo název právnické osoby, sídlo)	Datum narození dárce / identifikační číslo, bylo-li přiděleno	Výše peněžitého daru v Kč
B.J., _	██████████	100,00
Č.J., P.	██████████	100,00
K.T., P.	██████████	5 000,00
K.L., V.	██████████	65 000,00
K.K., P.	██████████	100,00
Schundlers.cz s.r.o., Huťská 1557, Kladno, 27201	27372910	2 310,00
S.P., P.	██████████	100,00

V rámci jednoho přijatého peněžitého daru došlo ke snížení stávající položky. Jednalo se konkrétně o peněžitý dar kontrované osoby:

Dárce (jméno, příjmení, obec trvalého pobytu, případně obchodní firma nebo název právnické osoby, sídlo)	Datum narození dárce / identifikační číslo, bylo-li přiděleno	Výše peněžitého daru v Kč
D.K., P.	██████████	6 750 000,00

Kontrolní orgán v rámci tohoto bodu konstatuje, že nebylo zjištěno porušení zákona o volbě prezidenta republiky.

Volební výdaje nehrazené z volebního účtu

Podle § 24 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky *peněžní prostředky uložené na [volebním účtu](#) lze užít pouze na financování volební kampaně.*

Podle § 36 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky *financování volební kampaně zahrnuje veškeré výdaje na volební kampaň. K úhradě těchto výdajů lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu.*

V návaznosti na bod 3.2 a vyjádření kontrované osoby v rámci podání doručeném Úřadu dne 8. 9. 2023, evidovaném pod č.j. UDH-01879/2023, je nepochybné, že část výdajů na volební kampaň bylo hrazeno z jiného než volebního účtu (tj. výdaje hrazené zapsaným spolkem před zřízením volebního účtu kontrovanou osobou). Kontrovaná osoba sdělila: „ ... Od počátku svého vzniku (11.1.2022) vedl spolek transparentní účet u Raiffeisenbank, a.s. číslo ██████████ a tento chtěl využívat i po oznámení termínu volby prezidenta (dne 1.7.2022) jako účet pro financování volební kampaně, a proto ho i v řádném termínu nahlásil UDHPŠH. Následně došlo k telefonické komunikaci mezi kandidátem a pracovníkem UDHPŠH panem V.Z., který kandidáta upozornil, že pro financování kampaně nelze použít transparentní účet spolku, ale že to musí být transparentní účet fyzické osoby Karla Diviše. Kandidát toto upozornění bezprostředně uposlechl a založil obratem transparentní účet u ČSOB a.s., číslo ██████████ a tento začal od 12.7.2022 využívat jako účet pro financování kampaně, jak je doposud uvedeno i na webových

stránkách, viz [redacted] odstavec Transparentní účty. Od toho data (12.7.2022) všechny vlastní prostředky kandidáta i prostředky od dárců směřovaly výhradně na tento transparentní účet fyzické osoby K.D. pro financování kampaně a účet spolku byl současně znetransparentněn, aby případní dárci neposílali peníze na něj. Organizace kampaně nicméně probíhala stále stejně, tj. veškerý sběr podpisů a kampaň organizoval výhradně spolek Karlova lípa naděje, z.s., který platil faktury najatým dodavatelům či brigádníkům. Společnost je zapsána u Městského soudu v Praze, oddíl C vložka 235691. V okamžiku, kdy bylo třeba tyto výdaje zaplatit, převedly se peníze vždy z transparentního účtu kandidáta [redacted] na účet spolku [redacted] a ten vypořádal příslušné závazky vůči dodavatelům. Jinými slovy celá volební kampaň byla organizována a financována po celou dobu výhradně z účtu spolku Karlova lípa naděje, z.s., a to již od 13.1.2022 a od 12.7.2022 došlo pouze k „předřazení“ transparentního fyzického účtu kandidáta K.D., aby byly splněny zákonné požadavky, na které kandidáta upozornil Váš úřad. To je také důvod, proč jsou celkové volební výdaje vyšší než výdaje z oficiálního volebního účtu [redacted] který byl zřízen až 12.7.2022, zatímco příjmy a výdaje na kampaň běžely již od 13.1.2022, kdy začal svoji činnost zmiňovaný spolek Karlova lípa naděje, z.s.“

Kontrolní orgán proto v rámci kontroly analyzoval, které výdaje a v jaké výši mohly být hrazeny v rozporu s § 36 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky. Jedná se o tyto výdaje:

Částka v Kč	Účel, na který byla použita
1 799,88	87,5% - Reklamní polep auta, výdaj dne 01.06.2022
3 964,10	70%-Skládané letáky, výdaj dne 14.04.2022
5 163,38	87,5%-Skládané letáky, výdaj dne 08.06.2022
3 696,22	58,3%-Reklamní předměty, výdaj dne 16.02.2022
7 260,00	100%-Montáž bannerů, výdaj dne 30.06.2022
7 176,31	81,8%-ROLL UP, výdaj dne 03.05.2022
8 833,00	100%-Reklamní předměty, výdaj dne 01.07.2022
21 780,00	100%-Pronájem billboardů, výdaj dne 17.06.2022

Vzhledem ke skutečnosti, že faktury za výše uvedené položky jsou vystavené na zapsaný spolek, který zakázky plynoucí z těchto faktur objednával a hradil za ně peněžní prostředky (ze svého bankovního účtu), nikoliv na kontrolovanou osobu a volební kampaň byla reálně vedena zapsaným spolkem s vědomím kontrolované osoby, není pochybením, že byly hrazeny z jiného než volebního účtu, protože se tyto položky objevily ve zprávě o financování volební kampaně. Byť se tyto položky v souhrnné částce 59.672,89 Kč objevily ve zprávě o financování v části IV. Výdaje na volební kampaň, nikoliv v části II. Jiná bezúplatná plnění poskytnutá kandidátovi, kam měly být reálně zahrnuty, nedošlo k porušení zákona o volbě prezidenta republiky. Částka ve výši 59.672,89 Kč tedy reálně představuje poskytnuté bezúplatné plnění kontrolované osobě zapsaným spolkem, nikoliv výdaj jako takový. K těmto výdajům navíc nebyly předloženy ani žádné prvotní doklady v rámci účetnictví kontrolované osoby.

S ohledem na zachování transparentnosti volební kampaně ale tato nepřesnost nepředstavuje z pohledu kontrolního orgánu pochybení ve smyslu porušení zákona o volbě prezidenta republiky.

Nezahrnuté volební výdaje

Podle § 36 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky *financování volební kampaně zahrnuje veškeré výdaje na volební kampaň. K úhradě těchto výdajů lze použít pouze peněžní prostředky uložené na volebním účtu.*

Podle § 37 odst. 1 zákona o volbě prezidenta republiky *výdaji na volební kampaň se rozumí součet všech peněžních prostředků nebo jiných plnění ocenitelných v penězích, které kandidát na funkci prezidenta republiky vynaloží na úhradu nákladů volební kampaně.*

Podle § 38 odst. 2 zákona o volbě prezidenta republiky *zpráva podle odstavce 2 obsahuje*

b) přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3.

Zpráva o financování kampaně byla Úřadu předložena dne 10. 1. 2023 pod č.j. UDH-00216/2023, tedy v řádném termínu stanoveném zákonem o volbě prezidenta republiky.

V návaznosti na výše uvedený bod 3.3 a 3.4 kontrolovaná osoba po zjištění, že v celkových výdajích za volební kampaň má zahrnutý i výdaje navíc, tedy výdaje, které uhradila a služby, které využila ještě před vyhlášenou volební kampaní, dne 29. 5. 2024 pod č.j. UDH-01321/2024 předložila prostřednictvím aplikace Úřadu opravenou zprávu o financování kampaně a volební účetnictví.²⁷ Jak bylo uvedeno výše, zahrnutí příjmů či výdajů v rámci volební kampaně navíc, nepovažuje kontrolní orgán za pochybení ve smyslu porušení zákona o volbě prezidenta republiky ani z pohledu samotné transparentnosti vedení volební kampaně. Problematické by naopak bylo, pokud by se v rámci nově předložené zprávy o financování kampaně objevily nové výdajové položky, o kterých Úřad ani veřejnost dosud nevěděli, tj. výdaje, které se v řádně předložené zprávě o financování kampaně nevyskytovaly.

Vzhledem ke skutečnosti, že výdajové položky navíc kontrolní orgán v rámci nově předložené zprávy o financování kampaně neidentifikoval, resp. v souhrnných výdajích se zabýval jen vytipovanými fakturami, nebylo v rámci tohoto kontrolního bodu zjištěno pochybení dle zákona o volbě prezidenta republiky.

Výdaje na pohonné hmoty a další cestovní náklady

Vzhledem ke skutečnosti, že v předložené zprávě o financování kampaně a ve volebního účetnictví nebyly identifikovány položky za pohonné hmoty ani další

²⁷ Předloženo dne 3. 6. 2024 pod č.j. UDH-01367/2024.

cestovní náklady, byla kontrolována osoba na tyto položky dotázána, a to v rámci Oznámení o zahájení kontroly (bod 4.).

Kontrolovaná osoba ve svém vyjádření doručeném Úřadu dne 8. 9. 2023 pod č.j. UDH-01879/2023, sdělila, že doprava byla zakalkulována do ceny za sběr podpisů a marketingové služby.

Kontrolní orgán konstatuje, že ani v rámci tohoto kontrolního bodu neshledal žádné pochybení.

Neuhrazená faktura za reklamu na sociální síti Facebook

V rámci analýzy volební kampaně kontrolované osoby byla ze strany Úřadu prověřena činnost kontrolované osoby na sociální síti Facebook. Kontrolní orgán se zaměřil na informace, jež poskytuje tzv. Knihovna reklam na facebookovém profilu kontrolované osoby.²⁸ V rámci Oznámení o zahájení kontroly (bod 4.) byla následně kontrolovaná osoba vyzvána k vysvětlení, kde je ve zprávě o financování kampaně a ve volebním účetnictví zahrnut volební výdaj za facebookovou kampaň v týdnu 11. - 15. 1. 2023²⁹ a byla vyzvána k předložení kopie veškerých dokladů (objednávka, zálohové faktura, vyúčtování záloh, dodací list, faktura apod.).

Kontrolovaná osoba v rámci vyjádření doručeném Úřadu dne 8. 9. 2023, evidovaném pod č.j. UDH-01879/2023, a rovněž v rámci osobního setkání dne 13. 5. 2024, zaznamenaném v úředním záznamu pod č.j. UDH-01168/2024, uvedla, že tato položka nebyla uhrazena a jedná se o dluh zapsaného spolku. Kontrolovaná osoba rovněž sdělila, že tento dluh nebyl uhrazen z toho důvodu, že na volebním účtu nezbyly žádné peněžní prostředky a zapsaný spolek jinými peněžními prostředky nedisponoval.

Je nezpochybnitelné, že zapsaný spolek vedl volební kampaň za kontrolovanou osobu a s jejím vědomím, tato zakázka byla v rámci volební kampaně realizována a kontrolovaná osoba z ní měla užitek, tedy i v době od 11. - 15. 1. 2023 byla na sociální síti Facebook prezentována a propagována sponzorovanými příspěvky, ale k reálné úhradě peněžních prostředků za posty v této době nedošlo.

Kontrolní orgán s ohledem na výše uvedené konstatuje, že kontrolovaná osoba reálně neodpovídá za peněžitý dluh zapsaného spolku a z pohledu zákona o volbě prezidenta republiky nepředstavuje neuvedení tohoto výdaje v rámci zprávy o financování kampaně porušení zákona o volbě prezidenta republiky.

²⁸

²⁹

Ostatní prověřované skutečnosti

Ostatní skutečnosti, které byly kontrolou prověřovány (plný rozsah kontroly viz kapitola 2.) a o nichž kontrolní protokol dále nepojednává, byly v průběhu kontroly dostatečně vysvětleny, nebo jsou zjištěné skutečnosti nepodstatného rázu.

Kontrolní zjištění

Účetnictví týkající se volební kampaně

Podle § 36 odst. 2 zákona o volbě prezidenta republiky *o financování volební kampaně vede kandidát na funkci prezidenta republiky účetnictví podle zákona upravujícího účetnictví.*

Kontrolní orgán v rámci kontroly mj. provedl kontrolu splnění povinnosti stanovené v § 38 odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky, podle kterého *kandidát na funkci prezidenta republiky do 90 dnů ode dne vyhlášení celkového výsledku volby zašle Úřadu veškeré účetnictví týkající se volební kampaně a jím podepsanou zprávu o financování volební kampaně.*

Volba prezidenta České republiky se konala ve dnech 13. a 14. ledna 2023 (I. kolo) a ve dnech 27. a 28. ledna 2023 (II. kolo). Celkové výsledky voleb byly vyhlášeny dne 31. 1. 2023. Lhůta pro zaslání účetnictví týkajícího se volební kampaně uplynula dne 2. 5. 2023. Kontrolní orgán v rámci přípravy podkladů pro provedení kontroly mj. zjistil, že kontrolovaná osoba nepředložila v řádném termínu účetnictví týkající se volební kampaně, ale pouze účetnictví zapsaného spolku,³⁰ tedy právnické osoby, která kampaň pro kontrolovanou osobu zajišťovala.

S ohledem na výše uvedené byla kontrolovaná osoba v rámci bodu 2. Výzvy k doplnění podkladů³¹ vyzvána k předložení veškerého volebního účetnictví týkajícího se volební kampaně vedeného podle § 38 odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky.

Veškeré účetnictví týkající se volební kampaně kontrolovaná osoba předložila až dne 24. 1. 2024, pod č.j. UDH-00248/2024. Kontrolnímu orgánu byly předloženy faktury, hlavní kniha vedená analyticky, kniha závazků, soupis dokladů, účetní deník, účtová osnova, výsledovka analyticky. Nicméně s ohledem na osobní setkání v rámci kontroly a objasnění kontrolního orgánu, co přesně náleží do výdajů volební kampaně, kontrolovaná osoba spolu s nově vypracovanou zprávou o financování kampaně předložila i opravené účetnictví, a to dne 3. 6. 2024 pod č.j. UDH-01367/2024.

Součástí předloženého účetnictví byly prvotní „účetní doklady“. Jedná se o doklady, na základě nichž docházelo k účetním případům - přeposílání peněžních prostředků z volebního účtu kontrolované osoby na účet zapsaného spolku, který následně hradil výdaje za kampaň svým dodavatelům. Předložená podoba účetnictví tak sice reflektuje (z větší části) položky příjmů a výdajů uvedených ve zprávě o financování kampaně, ale z hlediska podoby předložených „prvotních dokladů“ k němu má kontrolní orgán nad rámec kontroly výhrady (viz bod 5.1 protokolu).

V rámci předmětného kontrolního bodu kontrolní orgán nicméně konstatuje, že kontrolovaná osoba povinnost uvedenou v § 38 odst. 5 zákona o volbě prezidenta

³⁰ Dne 2. 5. 2023, UDH-01339/2023.

³¹ Ze dne 28. 11. 2023, č.j. UDH-02325/2023.

republiky nesplnila, neboť v zákonné lhůtě veškeré účetnictví týkající se volební kampaně nepředložila.

Na tomto faktu nemění nic ani skutečnost, že zákonem předvídané podklady byly od kontrolované osoby předloženy v souvislosti s vedenou kontrolou, tyto byly následně v souladu s § 38b odst. 1 písm. b) zákona o volbě prezidenta republiky zveřejněny na internetových stránkách Úřadu a byl tak naplněn požadavek transparentnosti.

Kontrolní orgán proto konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 38 odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky do 90 dnů ode dne vyhlášení celkových výsledků volby nezaslala Úřadu veškeré účetnictví týkající se volební kampaně.


Nezahrnutý peněžitý dar do zprávy o financování kampaně

Podle § 38 odst. 2 zákona o volbě prezidenta republiky *zpráva podle odstavce 2 obsahuje*

a) přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidátovi na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotným kandidátem,

V návaznosti na bod 3.3 protokolu byl v nově předložené zprávě o financování kampaně identifikován nový peněžitý dar ve výši 10.000 Kč, který zpráva o financování kampaně, předložená v zákonem stanoveném termínu,³² neobsahovala. Jedná se o tento peněžitý dar:

Část I. Peněžité dary poskytnuté kandidujícímu subjektu / kandidátovi

Dárce (jméno, příjmení, obec trvalého pobytu, případně obchodní firma nebo název právnické osoby, sídlo)	Datum narození dárce / identifikační číslo, bylo-li přiděleno	Výše peněžitého daru v Kč
S.T., _		10 000,00

Kontrolní orgán s ohledem na výše uvedené konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 38 odst. 3, písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky neuvedla ve zprávě o financování volební kampaně, která byla předložena dne 10. 1. 2023 pod č.j. UDH-00216/2023, tedy v řádném termínu stanoveném zákonem o volbě prezidenta republiky, peněžitý dar ve výši 10.000 Kč od dárce T.S.

³² Dne 10. 1. 2023 pod č.j. UDH-00216/2023.

Nedostatečně identifikovaní dárci peněžitých darů

Kontrolou bylo dále prověřováno, zda zpráva o financování kampaně obsahuje povinné údaje, jež stanovuje § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky³³ v návaznosti na vyhlášku č. 113/2017 Sb., o vzoru formuláře pro zveřejnění zprávy o financování volební kampaně. Tedy, zda zpráva o financování kampaně obsahuje údaje o osobách, které poskytly peněžitý dar nebo bezúplatné plnění s uvedením jména, příjmení, data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, nebo, jde-li o právnickou osobu, s uvedením její obchodní firmy nebo názvu, sídla a identifikačního čísla osoby, bylo-li přiděleno.

Ze zprávy o financování kampaně³⁴ je patrné, že kontrolovaná osoba obdržela peněžité dary v celkové výši 6.780.671,80 Kč. V návaznosti na bod 3.3 protokolu došlo v průběhu kontroly ke snížení objemu darů a tedy dárců, a to z částky ve výši 7.944.773,80 Kč na částku ve výši 6.780.671,80 Kč. Z důvodu nově ponížených darů/dárců kontrolní orgán analyzoval údaje jen u stávajících fyzických a právnických osob.

V rámci kontroly zprávy o financování kampaně bylo zjištěno, že u 16 dárců peněžitých darů - fyzických osob, bylo uvedeno totožné datum narození, konkrétně datum 1. 1. 1980 a absentovala u nich obec trvalého pobytu. Údaje o těchto dárcích tak nemohly být prověřeny v Registru obyvatel.

V rámci bodu 7. Oznámení o zahájení kontroly byla kontrolovaná osoba dotázána na 16 dárců – fyzických osob, u kterých chyběly povinné údaje, zda byly tyto peněžité dary použity na úhradu výdajů v rámci volební kampaně, příp. zda byly vráceny dárcům.

Kontrolovaná osoba prostřednictvím advokáta ve svém vyjádření dne 8. 9. 2023, č.j. UDH-01879/2023, uvedla „*Jak je patrné ze seznamu uvedených 16 dárců – fyzických osob, šlo vesměs o drobné dárce, kteří chtěli kandidáta v dobré víře drobnou či menším finanční částkou podpořit v kampani. Nikde v textu bankovní zprávy ani samostatně např. emailem dotyční bohužel neuvedli svoje datum narození, ani bydliště, protože pravděpodobně neznali tuto svoji povinnost. Aby formulář šel elektronicky na UDHPSH vůbec odeslat, muselo se vyplnit nějaké smyšlené datum narození, jinak server odeslání blokoval. Všechny tyto peníze od drobných dárců byly rovněž v dobré víře (že mají sloužit na kampaň a zjevně se nejednalo o nějaké pochybné částky ani dárce) použity na kampaň. Kandidát za to nicméně obdržel od UDHPSH již vyrozumění o pokutě ve výši 20.000 Kč, kterou následně uhradil, byť se domnívá, že v tomto případě dikce zákona nerespektuje jakýkoliv zdravý selský rozum.*“

³³ Ust. § 38 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky stanoví, že zpráva o financování volební kampaně obsahuje: a) přehled bezúplatných plnění poskytnutých kandidátovi na volební kampaň s uvedením obvyklé ceny, nejde-li o peněžitý dar, a údaje o dárcích a poskytovatelích v rozsahu stanoveném v § 36 odst. 3, jakož i výši výdajů na volební kampaň hrazených samotným kandidátem.

³⁴ Předloženo dne 10. 1. 2023 pod č.j. UDH-00216/2023, tedy v řádném termínu stanoveném zákonem o volbě prezidenta republiky.

Ke skutečnosti, jež kontrolovaná osoba uvedla ve vyjádření, konkrétně k tomu, že za toto pochybení již byla pokutována, kontrolní orgán uvádí, že je pravdou, že kontrolovaná osoba již byla pokutována, ale za jiné porušení zákona o volbě prezidenta republiky, tedy za nesplnění jiné povinnosti. Porušení se týkalo skutečnosti, že

[REDACTED]

35

V rámci tohoto kontrolního bodu tak byly údaje o dárcích analyzovány v rámci předložené zprávy o financování kampaně, nikoli náhledem na internetové stránky kontrolované osoby. U darů, u kterých nebyly zjištěny zákonem požadované údaje o dárcích, bylo namísto je buď vrátit, nebo je v kampani nevyužít a ve stanovené lhůtě je podle § 24 odst. 6 zákona o volbě prezidenta převést na veřejně prospěšné účely.³⁶

Část I. Peněžitě dary poskytnuté kandidujícímu subjektu / kandidátovi

Dárce (jméno, příjmení, obec trvalého pobytu, případně obchodní firma nebo název právnické osoby, sídlo)	Datum narození dárce / identifikační číslo, bylo-li přiděleno	Výše peněžitého daru v Kč
Č.T., _	01.01.1980	1 400,00
D.P., _	01.01.1980	5,00
H.D., _	01.01.1980	2 000,00
H.J., _	01.01.1980	1 000,00
I.M., _	01.01.1980	100,00
J.V., _	01.01.1980	208,00
K.J., _	01.01.1980	200,00
L.J., _	01.01.1980	8,00
M.J., _	01.01.1980	1 000,00
P.J., _	01.01.1980	2 000,00
P.J., _	01.01.1980	2 000,00
R.E., _	01.01.1980	17,17
Š.J., _	01.01.1980	1 000,00
Š.J., _	01.01.1980	500,00
Š.V., _	01.01.1980	888,00
V.A., _	01.01.1980	1 000,00
V.J., _	01.01.1980	555,00
Z.L., _	01.01.1980	1 000,00

35

³⁶ Kontrolní orgán v této souvislosti kontrolované osobě doporučuje (např. v rámci další kandidatury), aby na svých stránkách o financování volební kampaně zveřejnila upozornění, aby dárce peněžních darů a poskytovatelé bezúplatných plnění povinně poskytli zákonem požadované údaje podle § 36 odst. 3 zákona o volbě prezidenta republiky.

V tomto kontextu kontrolní orgán poukazuje na skutečnost, že tyto údaje nejsou uvedeny ani v nově předložené zprávě o financování kampaně. V návaznosti na předchozí bod kontrolního protokolu bylo zjištěno, že v nově předložené zprávě o financování kampaně byl identifikován i dárcce peněžitého daru ve výši 10.000 Kč, kterého zpráva o financování kampaně, předložená v zákonem stanoveném termínu,³⁷ neobsahovala. I v tomto případě bylo uvedeno totožné datum narození, konkrétně datum 1. 1. 1980 a absentovala u něj obec trvalého pobytu. Údaje o tomto dárci rovněž nemohly být prověřeny v Registru obyvatel. Jedná se o tohoto dárcce:

Dárce (jméno, příjmení, obec trvalého pobytu, případně obchodní firma nebo název právnické osoby, sídlo)	Datum narození dárcce / identifikační číslo, bylo-li přiděleno	Výše peněžitého daru v Kč
S.T., _	██████████	10 000,00

Kontrolní orgán v souvislosti s výše uvedeným konstatuje, že tím, že kontrovaná osoba řádně neidentifikovala ve zprávě o financování kampaně 17 dárců peněžitých darů s uvedením data narození a obce, v níž má fyzická osoba, která tyto prostředky poskytla, trvalý pobyt, byla porušena povinnost stanovená v § 38 odst. 3 písm. a) zákona o volbě prezidenta republiky.

³⁷ Dne 10. 1. 2023 pod č.j. UDH-00216/2023.

Jiné skutečnosti zjištěné v rámci kontroly

Zápis účetních případů u kontrolované osoby

V návaznosti na bod 4.2 vzbudily zájem Úřadu „účetní doklady“,³⁸ které kontrolovaná osoba předložila v rámci účetnictví dne 24. 1. 2024, pod č.j. UDH-00248/2024. Jak popisuje kapitola 4.2 - jedná se o doklady, na základě nichž docházelo k účetním případům - přeposílání peněžních prostředků z volebního účtu kontrolované osoby na účet zapsaného spolku, který následně hradil výdaje za kampaň svým dodavatelům. Předložená podoba účetnictví tak sice reflektuje položky příjmů a výdajů uvedených ve zprávě o financování kampaně (byť ne všechny – více viz bod 3.4), ale z hlediska podoby předložených „prvotních dokladů“ k němu má kontrolní orgán nad rámec kontroly výhrady.

Byť Úřadu nepřísluší v rámci kontroly vedení volební kampaně vyslovit pochybení ve smyslu zákona o účetnictví ani na to nemá oprávnění v rámci tohoto zákona, považuje Úřad za nutné se jimi v rámci této kapitoly, tedy nad rámec kontrolních zjištění, zabývat.

Podle § 36 odst. 2 zákona o volbě prezidenta republiky *o financování volební kampaně vede kandidát na funkci prezidenta republiky účetnictví podle zákona upravujícího účetnictví.*

Podle § 8 odst. 1 zákona o účetnictví *jsou účetní jednotky povinny vést účetnictví správné, úplné, průkazné, srozumitelné, přehledné a způsobem zaručujícím trvalost účetních záznamů.*

Podle § 8 odst. 2 zákona o účetnictví *je účetnictví účetní jednotky správné, jestliže účetní jednotka vede účetnictví tak, že neodporuje tomuto zákonu a ostatním právním předpisům ani neobchází jejich účel.*

Podle § 11 odst. 1 zákona o účetnictví *jsou účetní doklady průkazné účetní záznamy, které musí obsahovat:*

- a) *označení účetního dokladu,*
- b) *obsah účetního případu a jeho účastníky,*
- c) *peněžní částku nebo informaci o ceně za měrnou jednotku a vyjádření množství,*
- d) *okamžik vyhotovení účetního dokladu,*
- e) *okamžik uskutečnění účetního případu, není-li shodný s okamžikem podle písmene d),*
- f) *podpisový záznam podle § 33a odst. 4 osoby odpovědné za účetní případ a podpisový záznam osoby odpovědné za jeho účtování.*

Podle § 11 odst. 2 zákona o účetnictví *účetní jednotky jsou povinny vyhotovovat účetní doklady bez zbytečného odkladu po zjištění skutečností, které se jim zachycují, a to tak, aby bylo možno určit obsah každého jednotlivého účetního případu způsobem podle § 8 odst. 5.*

³⁸ Účetní doklad je průkazný účetní záznam, který zachycuje a ověřuje hospodářské operace. Hospodářské operace doložené účetními doklady se stávají účetními případy = účetními zápisy.

Podle § 33a odst. 3 zákona o účetnictví *účetní záznam určený k přenosu musí být podepsán vlastnoručním podpisem nebo uznávaným elektronickým podpisem anebo obdobným průkazným účetním záznamem v technické formě. Pokud účetní záznam není podepsán před předáním k přenosu, musí být podepsán nejpozději v okamžiku jeho předání k přenosu.*

„Účetní doklady“ v podobě, kterou předložila kontrolovaná osoba, mají označení dodavatele – zapsaného spolku, označení, že jde o *Vyúčtování výdajů za organizaci prezidentské kampaně K.D.*, datum, pořadové číslo, označení obecného obsahu (např. sběr podpisů) a částky k úhradě. Účetních dokladů je celkem 20 kusů a částky na nich jsou souhrnné (tzn. zapsaným spolkem bylo z této částky následně hrazeno více faktur).

S ohledem na výše uvedené lze konstatovat, že podoba „účetních dokladů“ neodpovídá požadavku, jež vyžaduje zákon o účetnictví, resp. na těchto „účetních dokladech“ absentuje: označení, že jde o účetní doklad, konkrétní obsah (souhrnného) účetního dokladu, označení účastníka – kontrolované osoby a podpisy (osoby odpovědné za účetní případ a osoby odpovědné za účtování). Účetní doklady v této podobě nejsou průkazné a z hlediska zákona o účetnictví se kontrolovaná osoba mohla dopustit přestupku dle § 37a odst. 1 písm. g) zákona o účetnictví.

Vzhledem ke skutečnosti, že dle § 37ab odst. 4 zákona o účetnictví projednává přestupky podle tohoto zákona finanční úřad, předá kontrolní orgán na základě § 25 odst. 4 kontrolního řádu po skončení kontroly podnět Finančnímu úřadu pro hlavní město Prahu jako věcně a místně příslušnému správnímu orgánu k případnému zahájení řízení o přestupku.

Kontrolní orgán konstatuje, že v tomto kontrolním bodu nedošlo ze strany kontrolované osoby k pochybení, ve smyslu porušení povinností, jež jsou kontrolované osobě stanoveny v rámci zákona o volbě prezidenta republiky, tedy v rozsahu předmětu této kontroly.

Kontrola prvků volební kampaně vedené na sociální síti Facebook

Dle § 35 odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky *propagace nebo volební agitace šířené prostřednictvím komunikačních médií musí obsahovat informaci o jejich zadavateli a zpracovateli; to platí obdobně i pro využití velkoplošných zařízení a sdělení v neprospěch kteréhokoli kandidáta na funkci prezidenta republiky.*

V rámci analýzy volební kampaně kontrolované osoby byla ze strany Úřadu prověřena jeho prezentace na sociální síti Facebook. Kontrolní orgán se zaměřil na informace, které lze dohledat v tzv. knihovně reklam.

Obecně lze říci, že informaci o zadavateli a zpracovateli není třeba uvádět u textových příspěvků („postů“), nicméně audiovizuální prvky (fotografie, videa, případně audionahrávky), které naplňují znaky kampaně, informaci o zadavateli a zpracovateli obsahovat mají.

Zadavatelem je osoba (fyzická či právnická), která si objednala daný prostředek

volební kampaně, tedy obvykle kandidující politická strana (hnutí), koalice, jejich kandidát, nezávislý kandidát, kandidát na funkci prezidenta, podporovatel, registrovaná třetí osoba apod. Volební propagace musí obsahovat jméno a příjmení fyzické nebo název právnické osoby, případně název koalice (ačkoliv nemá právní subjektivitu), která vytvoření propagace zadala.

Zpracovatelem je ten, u koho byl prostředek objednan, kdo volební kampaň vytvořil a u koho byla objednávka vyfakturována, tzn. autor podoby daného prostředku kampaně (webové stránky, billboard, plakát, video spot aj.). Uvede se jméno a příjmení fyzické nebo název právnické osoby. Typicky se jedná o reklamní a PR agentury, firmy poskytující poradenství v oblasti volebních kampaní nebo se podílející na jejich realizaci. Naopak zpracovatelem není vlastník nástroje, jakým je daný prostředek šířen (např. majitel plakátové plochy, majitel billboardu, provozovatel rozhlasového vysílání apod.). V případě, že se na podobě propagačního materiálu podílí více samostatných subjektů (samostatný fotograf, grafik, copywriter atp.), uvede se jako zpracovatel ten, jehož podíl na podobě materiálu byl největší.

Podstatou sociálních sítí je vedle prezentace toho, komu daný profil patří nebo kdo ho spravuje (např. strana, kandidát, třetí osoba), také možnost sdílení publikovaného obsahu („postů“) dalšími uživateli. Každý „post“ převzatý jiným uživatelem sítě (tedy viditelný na jeho profilu, timeline, „zdi“ a podobně) však obsahuje informaci o tom, odkud byl převzat. Je tedy možné se proklikem dostat na profil dané strany, kandidáta či registrované třetí osoby atd.

Jiná situace je u obrázků, fotografií, videí či audio nahrávek – ty lze vkládat do jiných internetových stránek či stáhnout a dál šířit jinými způsoby. Proto musí mít všechny grafické a audiovizuální prostředky volební kampaně v sobě zakomponovanou informaci o zadavateli a zpracovateli. Úřad si je vědom toho, že i textové příspěvky lze zkopírovat a publikovat mimo prostředí sociálních sítí, v tomto případě by však uvádění zadavatele a zpracovatele bylo poněkud nadbytečné, neboť není v možnostech kandidujících subjektů či kohokoliv jiného ovlivnit, aby takový šířitel spolu s textem zkopíroval i zákonem požadovanou informaci.

V případě videí se musejí povinné informace uvést formou titulku nejlépe na začátku nebo na konci videa. V případě audio nahrávek musí být tyto informace sděleny ústně. Jedná-li se o živý přenos (streamování), do kterého není možné vkládat titulky, uvede se informace o zadavateli a zpracovateli na stránce či platformě, na níž je přenos přístupný (například v popisu události). Titulek se zpětně doplní až do záznamu, pokud je možné jeho spuštění či stažení mimo stránku či platformu, kde byl živý přenos vysílán a kde je informace uvedena.

V běžném „online“ životě sdílejí kandidující subjekty také fotografie či další materiály pořízené veřejností (typicky fotky kandidáta pořízené ve veřejném prostoru, z debat, volebních mítinků atp.). Informace o zadavateli a zpracovateli by měla být umístěna alespoň do takových sdílených či přejímaných materiálů, které podobou a zpracováním naplňují znaky kampaně včetně úplatnosti (tedy se za ně obvykle platí).

Kontrolovaná osoba byla proto v rámci bodu 5. Oznámení o zahájení kontroly dotázána, jak plnila povinnosti podle § 35 odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky, tedy, zda prvky volební kampaně (sponzorované příspěvky) šířené prostřednictvím

komunikačního média – sociální sítě Facebook, označila informací o zadavateli a zpracovateli:

Odkaz v knihovně reklam	ID reklamy

Kontrolovaná osoba ve svém vyjádření, podaném prostřednictvím advokáta dne 8. 9. 2023, pod č.j. UDH-01879/2023, uvedla: „Vzhledem k tomu, že uvedené FB kampaně běžely výhradně na profilu kandidáta označeném jako Politický kandidát a sám kandidát musel ke zřízení tohoto profilu nechat Facebooku ověřit i svůj OP a telefonní číslo a vzhledem k tomu, že na uvedených odkazech je jasně patrné, že za tyto kampaně platil spolek Karlova lípa naděje z.s., domnívali jsme se, že povinnost informovat o zadavateli, tj. o K.D. i zpracovateli, tj. o Karlově lípě naděje, z.s. je tímto nejen splněná, ale i zřejmá.“

Kontrolní orgán sdělení kontrolované osoby posoudil, a to i náhledem na informace o úhradách jednotlivých placených postů, a zjistil, že tyto posty nebyly hrazeny kontrolovanou osobou, ale zapsaným spolkem.

Tím, že nebyly prvky volební kampaně vedené na sociální síti Facebook označeny informací o zadavateli a zpracovateli, došlo k porušení § 35 odst. 5 zákona o volbě prezidenta republiky, a to ze strany zapsaného spolku, který zveřejnění volebních postů za úplatu zadal.

Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejich jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V kapitole 3 byly konstatovány skutečnosti, u nichž kontrolní orgán neshledal porušení právních předpisů. V kapitole 4 byly konstatovány skutečnosti, u nichž kontrolní orgán shledal porušení právních předpisů a v kapitole 5 byla popsána zjištěná porušení právních předpisů, jež se netýkaly přímo kontrolované osoby a další skutečnosti zjištěné v rámci kontroly.

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním³⁹ může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

P.V.
vedoucí kontrolní skupiny

³⁹ Uvedeným v bodu 4 tohoto protokolu.