



Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Kounicova 688/26
602 00 Brno
ID DS: psn9irb
podatelna@udhpsh.cz
<https://www.udhpsh.cz>



UKPSX001506E

Koalice PRO kraj

IČO 26592118

Vaničkova 835/9

400 01 Ústí nad Labem

IDDS: a43pxhx

Sp.zn.: S-UDH-02271/2023 ČÚ

Naše č.j.: UDH-01229/2024 Vaše č.j.:

Vyřizuje: [redacted] Tel.: [redacted]

Dne: 21.05.2024

E-mail: [redacted]

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí, IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb.

Označení kontrolujících osob

P.V., člen Úřadu, číslo průkazu člena [redacted] (vedoucí kontrolní skupiny);

M.S., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [redacted] (členka kontrolní skupiny);

V.Z., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [redacted] (člen kontrolní skupiny).

Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

§ 19g odst. 1 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

Označení kontrolované osoby

Koalice PRO kraj, IČO 26592118, se sídlem Vaničkova 835/9, 400 01 Ústí nad Labem.

Označení předmětu kontroly

Kontrola hospodaření politického hnutí v roce 2022, splnění povinnosti podle § 18 odst. 3 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, v roce 2023.

Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení

Doručení oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH–02395/2023 kontrolované osobě dne 12.12.2023.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 20. 05. 2024,¹ kdy ze strany Úřadu došlo k posouzení všech skutečností rozhodných pro vyhotovení protokolu o kontrole.

¹ Úřední záznam č.j. UDH-1220/2024.

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní organ	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
VFZ 2022	Výroční finanční zpráva za rok 2022
Politické hnutí, kontrolovaná osoba	Koalice PRO kraj , IČO 26592118, se sídlem Vaníčkova 835/9, 400 01 Ústí nad Labem
Zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů

Obsah

1. Předmět kontroly.....	5
2. Průběh kontroly	5
2.1 Analýza VFZ za rok 2022.....	5
2.2 Zahájení kontroly	5
2.3 Vyžádané informace a podklady ke kontrole.....	5
3. Kontrolní zjištění	7
3.1 Přijetí daru od právnické osoby SMART media, IČO 08927528	7
4. Splnění povinnosti stanovené v § 18 odst. 3 zákona o sdružování	8
Shrnutí	10
Poučení.....	11

1. Předmět kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo hospodaření politického hnutí v roce 2022 a splnění povinnosti stanovené kontrolované osobě v § 18 odst. 3 zákona o sdružování, podle něhož, *získají-li strany a hnutí dar nebo jiné bezúplatné plnění v rozporu se zákonem o sdružování, jsou povinny vrátit jej dárci, a to nejpozději do 1. dubna roku následujícího po roce, ve kterém jej získaly. Není-li vrácení možné, odvedou v téže lhůtě peněžní částku odpovídající peněžitému daru nebo jinému bezúplatnému plnění nebo obvyklé ceně² věcného daru nebo jiného bezúplatného plnění do státního rozpočtu. Jedná-li se o peněžitý dar nebo jiné bezúplatné plnění, jsou strany a hnutí povinny vrátit jej včetně jeho úrokového zhodnocení ve výši diskontní sazby České národní banky platné ke dni vrácení.*

2. Průběh kontroly

2.1 Analýza VFZ za rok 2022

Před zahájením samotné kontroly provedl kontrolní orgán analýzu údajů uvedených ve VFZ 2022³ kontrolované osoby. V rámci analýzy bylo kontrolním orgánem zjištěno, že kontrolovaná osoba vykázala přijetí daru od právnické osoby **SMART media**, IČO 08927528 (dále jen “*SMART media*”). Tuto právnickou osobu se však Úřadu (ať už pod obchodním názvem, či podle IČO) nepodařilo ve Veřejném rejstříku vedeném Ministerstvem spravedlnosti České republiky⁴, dohledat.

2.2 Zahájení kontroly

Kontrola splnění povinností stanovených v zákoně o sdružování byla dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu zahájena doručením oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j. UDH-02395/2023, a to dne 12.12.2023. Lhůta pro sdělení příslušných skutečností a jejich podložení relevantními podklady byla stanovena do 30 dnů od doručení oznámení, tedy do 11.01.2024.

2.3 Vyžádané informace a podklady ke kontrole

S ohledem na charakter a předmět vedené kontroly požadoval kontrolní orgán od politického hnutí následující:

² Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů.

³ Viz úřední záznam ze dne 15. 11. 2023, č.j. UDH-02271/2023.

⁴ <https://or.justice.cz/ias/ui/rejstrik>

1. Předložte kopie bankovních výpisů ze všech provozních účtů za roky 2022 a 2023.
2. Předložte kopie všech smluv vztahujících se k poskytnutým darům kontrolované osobě a smluv o bezúplatných plněních přijatých od fyzických a právnických osob v roce 2022.
3. U politického hnutí byla ze strany Úřadu provedena analýza deklarovaných výdajů ve Výroční finanční zprávě politického hnutí za rok 2022. 1 V rámci této analýzy bylo mj. zjištěno, že politické hnutí v roce 2022 přijalo dar ve výši 446.000,- Kč, a to od právnické osoby, která byla specifikována pod údaji: **SMART media**, IČO 08927528. Tuto právnickou osobu se však Úřadu (ať už pod obchodním názvem, či podle IČO) nepodařilo v Obchodním rejstříku vedeném Ministerstvem spravedlnosti České republiky, dohledat.

S ohledem na výše uvedené Úřad kontrolovanou osobu **vyzývá** ke sdělení, zda byl v souladu s § 18 odst. 3 zákona o sdružování nejpozději do 1. dubna 2023 výše uvedený dar vrácen dárci, **příp. zda byla ve stejné lhůtě odvedena peněžní částka odpovídající peněžitém darům, do státního rozpočtu.** Dále Vás žádáme o podložení Vámi uvedených skutečností (výpisy z účtu apod.).

Kontrolovaná osoba se k výše uvedeným kontrolním bodům vyjádřila v podání doručeném dne 17.01.2024, pod č.j. UDH-00139/2024.

Úřad všechny podklady, jež mu byly doručeny, v komparaci s již předloženými dokumenty kontrolovanou osobou v rámci plnění zákonných povinností, posoudil a dospěl k závěru, že je třeba rozšířit předmět kontroly, a to o splnění povinnosti podle § 18 odst. 3 zákona o sdružování v roce 2024. O této skutečnosti kontrolní orgán uvědomil přípisem ze dne 02.04.2024, č.j. UDH-816/2024.

V rámci tohoto přípisu kontrolní orgán dále kontrolovanou osobu vyzval ke sdělení, zda byla z její strany povinnost uvedená v § 18 odst. 3 zákona o sdružování splněna alespoň dodatečně v roce 2024. Pokud ke splnění předmětné povinnosti došlo dodatečně, Úřad kontrolovanou osobu vyzval k podložení tvrzení příslušným podkladem (např. výpis z účtu).

Ke sdělení požadovaného kontrolní orgán kontrolované osobě stanovil lhůtu 10 dní od doručení předmětného přípisu. Přípis byl prostřednictvím datové schránky kontrolované osobě doručen dne 02.04.2024 a lhůta tak uplynula dne 12.04.2024.

Kontrolovaná osoba na výše uvedenou výzvu písemně nereagovala, pouze telefonicky kontaktovala vedoucího kontrolní skupiny (dne 02.04.2024 v 11:22 hod) se sdělením, že dar nevrátili ani vracet nebudou.⁵

Úřad shromážděné podklady posoudil dne 20. 5. 2024 (úřední záznam č.j. UDH-1220/2024), což byl poslední úkon před vydáním protokolu o kontrole.

⁵ Vedoucího kontrolní skupiny kontaktoval pan K. – viz úřední záznam ze dne 02.04.2024, č.j. UDH-829/2024.

3. Kontrolní zjištění

3.1 Přijetí daru od právnické osoby SMART media, IČO 08927528

V rámci Oznámení o zahájení kontroly byly mj. od kontrolované osoby vyžádány kopie bankovních výpisů ze všech provozních účtů za roky 2022 a 2023 a kopie všech smluv vztahujících se k poskytnutým darům kontrolované osobě a smluv o bezúplatných plněních přijatých od fyzických a právnických osob v roce 2022. Tyto byly vyžadovány z důvodu kontroly dodržování příslušných ustanoveních zákona o sdružování, zejména § 18 zákona o sdružování.

V rámci analýzy VFZ kontrolované osoby za rok 2022 v komparaci s předloženými podklady politickým hnutím v rámci vedené kontroly bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba dne 05.09.2022 uzavřela písemnou darovací smlouvu se společností SMART MEDIA CORPORATION LTD., CN 08927528, se sídlem Unit Q Astbury Road, London, England, SE15 2NL, za kterou darovací smlouvu uzavřen pan Roman Anton. Kontrolovaná osoba tuto skutečnost doložila jak předloženou kopií darovací smlouvy, tak i výpisem z účtu č. 2401814805/2010 vedeného u FIO banky, nahlášeného Úřadu jako zvláštní účet⁶.

Dle § 18 odst. 1 písm. j) zákona o sdružování *nesmějí strany a hnutí přijmout dar nebo jiné bezúplatné plnění od zahraniční právnické osoby s výjimkou politické strany a fundace zřízené k veřejně prospěšné činnosti.*

Dle § 19h odst. 1 písm. g) zákona o sdružování *strany a hnutí jsou povinny předložit každoročně do 1. dubna Úřadu výroční finanční zprávu, která zahrnuje mj. přehled o dárcích a jejich darech s uvedením výše peněžitého daru a obvyklé ceny nepeněžitého daru, jména, příjmení a data narození; je-li dárcem právnická osoba, uvede se její obchodní firma nebo název a identifikační číslo.*

Zákaz přijetí daru nebo jiného bezúplatného plnění od zahraniční právnické osoby - s výjimkou politické strany a fundace zřízené k veřejně prospěšné činnosti - sleduje ochranu svobodné politické soutěže před nežádoucím ovlivňováním ze zahraničí.

Zmiňovaný § 18 zákona o sdružování svým předmětem regulace navazuje na úpravu v § 18 odst. 8 zákona o sdružování obsahující výčet dovolených příjmů politických stran, včetně příjmů ze soukromých zdrojů, jenž je zde doplňován a konkretizován, když jednak vypočítává, které dary a bezúplatná plnění politických stran jsou zakázány, jednak pro ostatní "povolené" dary a bezúplatná plnění stanoví pravidla a podmínky (limity), včetně úpravy postupu v případě jejich nedodržení.

Jak již kontrolní orgán konstatoval v kapitole 2.1., kontrolovaná osoba podle údajů ve VFZ 2022, přijala v roce 2022 od právnické osoby SMART media, IČO 08927528, dar ve výši 446 000,- Kč.

Z odpovědi, kterou kontrolovaná osoba v rámci tohoto kontrolního bodu uvedla,⁷ vyplývá, že k přijetí peněžního daru v této výši skutečně došlo, avšak nikoliv

⁶ Podání evidované dne 24.06.2022 pod č.j. UDH-1497/2020.

⁷ Podání evidované dne 17.01.2024 pod č.j. UDH-00139/2024.

od společnosti s názvem SMART media, IČO 08927528, jak bylo uvedeno ve VFZ 2022, ale od zahraniční právnické osoby – společnosti SMART MEDIA CORPORATION LTD. Kontrolovaná osoba dále porušila ust. § 19h odst. 1 písm. g) zákona o sdužování, když u peněžního daru ve výši 446.000 Kč uvedla nesprávné údaje o dárci.

S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 18 odst. 1 písm. j) zákona o sdužování přijala v roce 2022 peněžní dar ve výši 446.000 Kč od zahraniční právnické osoby - SMART MEDIA CORPORATION LTD., CN 08927528, se sídlem Unit Q Astbury Road, London, England, SE15 2NL

Kontrolní orgán dále konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 19h odst. 1 písm. g) zákona o sdužování uvedla u výše uvedeného peněžního daru nesprávné údaje o dárci.

3.2 Splnění povinnosti stanovené v § 18 odst. 3 zákona o sdužování

Podle § 18 odst. 3 zákona o sdužování získají-li strany a hnutí dar nebo jiné bezúplatné plnění v rozporu s tímto zákonem, jsou povinny vrátit jej dárci, a to nejpozději do 1. dubna roku následujícího po roce, ve kterém jej získaly. Není-li vrácení možné, odvedou v téže lhůtě peněžní částku odpovídající peněžitému daru nebo jinému bezúplatnému plnění nebo obvyklé ceně věcného daru nebo jiného bezúplatného plnění do státního rozpočtu. Jedná-li se o peněžitý dar nebo jiné bezúplatné plnění, jsou strany a hnutí povinny vrátit jej včetně jeho úrokového zhodnocení ve výši diskontní sazby České národní banky platné ke dni vrácení.

Jak kontrolní orgán konstatoval v kapitole 3.1., kontrolovaná osoba přijala v roce 2022 peněžitý dar v rozporu s § 18 odst. 1 písm. j) zákona o sdužování od společnosti SMART MEDIA CORPORATION LTD.

Jelikož byl tento peněžitý dar přijat v roce 2022, bylo namíste tento dar ve výši 446.000,-Kč (plus úrokové zhodnocení ve výši diskontní sazby České národní banky platné ke dni vrácení) vrátit společnosti SMART MEDIA CORPORATION LTD., podle § 18 odst. 3 zákona o sdužování ve lhůtě do 01.04.2023. Pokud by vrácení nebylo možné, bylo povinností kontrolované osoby odvést adekvátní částku v téže lhůtě do státního rozpočtu.

Kontrolní orgán v rámci vedené kontroly zkoumal, zda ze strany politického hnutí povinnost stanovená v § 18 odst. 3 zákona o sdužování byla splněna. I z tohoto důvodu byly od kontrolované osoby vyžádány příslušné výpisy z provozních účtů za rok 2022 a za rok 2023.

Z výpisů z provozních účtů za roky 2022 a 2023 předložených kontrolovanou osobou⁸ nevyplývá skutečnost, že by z její strany byl dar ve výši 446 000 Kč vrácen dárci, resp. že byla odvedena adekvátní částka do státního rozpočtu. Úřad dále prověřil náhledem na přehled platebních transakcí na zvláštním účtu politického hnutí č. 2701814807/2010⁹, zda peněžní dar (včetně úrokového zhodnocení) nebyl vrácen dárci (či odveden do státního rozpočtu) ze zvláštního účtu politického hnutí. Bylo zjištěno, že nikoliv.

Se skutečnostmi zjištěnými na základě výpisů z provozních účtů a náhledem na přehled platebních transakcí na zvláštním účtu kontrolované osoby bylo politické hnutí konfrontováno v rámci přípisu ze dne 02.04.2024, č.j. UDH-816/2024, kdy bylo zároveň vyzváno ke sdělení, zda byla z jeho strany povinnost uvedená v § 18 odst. 3 zákona o sdružování splněna alespoň dodatečně v roce 2024. Pokud ke splnění předmětné povinnosti došlo dodatečně, Úřad kontrolovanou osobu vyzval k podložení tvrzení příslušným podkladem (např. výpis z účtu).

Na předmětnou výzvu kontrolovaná osoba písemně nereagovala, pouze telefonicky kontaktovala vedoucího kontrolní skupiny s tím, že jí stanovenou povinnost nesplnila (viz výše).

Kontrolní orgán na základě výše uvedeného konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 18 odst. 3 zákona o sdružování nevrátila peněžítý dar ve výši 446.000,-Kč (plus úrokové zhodnocení ve výši diskontní sazby České národní banky platné ke dni vrácení) společnosti SMART MEDIA CORPORATION LTD., resp. že tuto částku neodvedla do státního rozpočtu.

⁸ Jednalo se konkrétně o účty č. [redacted] č. [redacted] a č. [redacted]

⁹ Dostupný na <https://ib.fio.cz/ib/transparent?a=2701814807>

Shrnutí

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V kapitole 3 byly konstatovány skutečnosti, u nichž kontrolní orgán shledal porušení právních předpisů.

Poučení

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

P.V.
vedoucí kontrolní skupiny