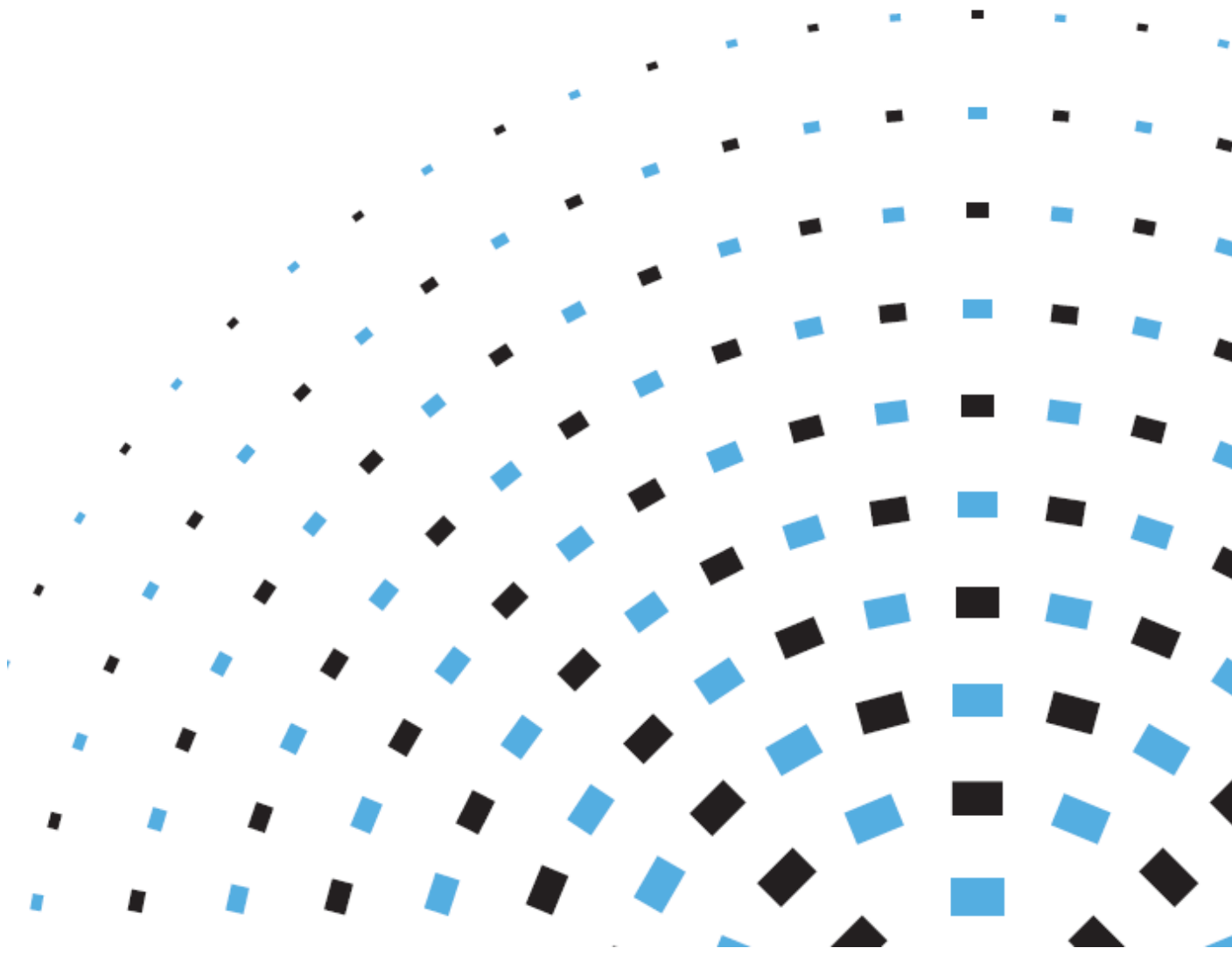


ÚDH

Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Výroční zpráva 2024





Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí

Kounicova 688/26, Brno, 602 00

E-mail: podatelna@udhpsh.cz

Tel.: +420 604 815 899

<https://www.udhpsh.cz>



Obsah

Úvodní slovo	5
Volby v roce 2024	7
Volby do Evropského parlamentu v roce 2024	8
Dohledová a kontrolní činnost Úřadu	8
1. Povinnosti spojené se vstupem do kampaně	8
2. Zveřejnění sponzorů tři dny před volbami	9
3. Odevzdání a zveřejnění zpráv o financování volební kampaně a předložení volebního účetnictví	9
4. Kontrola správnosti údajů uvedených ve zprávách o financování volební kampaně a volebního účetnictví	10
5. Dodržení moratoria na nakládání s prostředky na volebním účtu a převedení nevyužitých prostředků na volební kampaň	11
6. Shrnutí	11
Volby do Senátu Parlamentu České republiky v roce 2024	12
Dohledová a kontrolní činnost úřadu	12
1. Povinnosti spojené se vstupem do volební kampaně	13
2. Zveřejnění sponzorů tři dny před volbami	13
3. Odevzdání a zveřejnění zpráv o financování volební kampaně a předložení volebního účetnictví	14
Doplňovací volby do Senátu Parlamentu České republiky v roce 2025	14
Povinnosti spojené se vstupem do volební kampaně	14
Krajské volby 2024	15
Webový portál a dohledové aplikace Úřadu	16
Podněty	18
Kontrolní činnost volební kampaně na funkci prezidenta republiky	19
Transparentnost politické reklamy	24
Správní řízení	25
Souhrnná statistika	25
Řízení ve věci hospodaření stran a hnutí	27
Řízení navazující na kontroly ve věci kampaně pro volby do Senátu v roce 2022 a volbu prezidenta republiky v roce 2023	28
Volby do Senátu (2022)	28
Volba prezidenta republiky (2023)	29



Výsledky správních řízení navazujících na kontrolu v roce 2024	29
Řízení ve věci kampaně pro volby do Evropského parlamentu v roce 2024	29
Řízení ve věci kampaně pro krajské a senátní volby v roce 2024	30
<i>Podrobnosti o řízeních</i>	30
Řízení ve věci kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny v roce 2021	31
<i>Pokuty za neposkytnutí součinnosti.....</i>	32
Pozastavení činnosti a rozpuštění politických stran a politických hnutí	32
<i>Podněty k pozastavení činnosti.....</i>	32
Správní soudnictví	33
<i>Rozhodnutí Krajského soudu v Brně.....</i>	33
<i>Rozhodnutí Nejvyššího správního soudu.....</i>	34
Rozbor zaměstnanosti	35
Řešení projektu – Pořízení majetku a rozvoj materiálně technické základny Úřadu.....	36
Schválený rozpočet kapitoly 371 ÚDHPH na rok 2024 a provedená rozpočtová opatření.....	38
<i>Příjmy.....</i>	39
<i>Výdaje</i>	39
Přehled plnění závazných ukazatelů rozpočtu kapitoly 371	40
Poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím	41



Úvodní slovo

Vážené čtenářky, vážení čtenáři,

jsem rád, že vám po roce mohu opět předložit výroční zprávu o činnosti Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí v roce 2024 (dále v textu jako „Úřad“).

V uplynulém roce Úřad dohlížel na financování volebních kampaní v celkem trojích řádných volbách vyhlášených prezidentem republiky. V červnu proběhly volby do Evropského parlamentu, v měsíci září volby do krajských zastupitelstev a současně první kolo volby do jedné třetiny Senátu Parlamentu ČR. Druhé kolo volby senátorů se uskutečnilo v měsíci říjnu. V průběhu voleb Úřad přezkoumával dodržování legislativních podmínek jednotlivých kandidujících subjektů z pohledu transparentnosti, odpovídal na dotazy kandidujících i veřejnosti a monitoroval informace o financování volebních kampaní. V souvislosti s vedením volebních kampaní samozřejmě Úřad řešil obdržené podněty a dále informace, objevující se ve veřejném prostoru, které se týkaly možného překročení právních podmínek kandidujícími subjekty. Přesný přehled financování volební kampaně jednotlivými kandidáty je možné učinit až na základě zprávy o financování volební kampaně a uzavřeného účetnictví všech kandidujících subjektů. Lhůta pro naplnění právní povinnosti pro předložení zprávy a volebního účetnictví ke kontrole Úřadu uplynula až 90 dnů po vyhlášení volebních výsledků. U voleb do Evropského parlamentu termín pro předložení zpráv uplynul v měsíci září, u voleb do krajských zastupitelstev a Senátu až ke konci roku 2024. Úřad se proto může hloubkovou kontrolou dodržování podmínek financování těchto volebních kampaní zabývat až v roce 2025. V průběhu roku 2024 však pokračovaly kontroly kampaní prezidentských kandidátů, které byly zahájené dle kontrolního řádu v roce 2023, poslední z nich byla ukončena v letních měsících 2024. Výsledky realizovaného dohledu v oblasti volebních kampaní jsou podrobněji obsaženy v dalších částech této zprávy.

V souvislosti s činností Úřadu, tj. pravidelnou každoroční kontrolou hospodaření politických subjektů za předchozí kalendářní rok, byla v roce 2024 Úřadem rovněž zahájena nová správní řízení z důvodu zjištěných pochybení hospodaření některých politických subjektů v roce 2023.



Realizace dohledové činnosti Úřadu probíhala nepřetržitě po celý rok 2024 v souladu se schváleným plánem činnosti. V rámci novely zákona o sdružování, schválené v roce 2023, se s účinností od 1. ledna 2024 nejvyšším orgánem Úřadu v dohledové činnosti stalo Kolegium Úřadu, jako kolektivní orgán složený z předsedy Úřadu a čtyř členů Úřadu, jmenovaných prezidentem republiky. Účelem změny bylo naplnění požadavku zákonodárců na zvýšení objektivitu a nestrannosti rozhodování při řízení, při nastavování přístupů a posuzování konkrétních zjištění v dohledové činnosti. Kolegium rozhoduje většinově a je třeba konstatovat, že v roce 2024 nedošlo k žádnému rozhodnutí, které by nebylo konsenzem všech členů Kolegia Úřadu. V rámci schválené novely zákona o sdružování byla také rozšířena kompetence Úřadu, a to o dohled nad oblastí střetu zájmů z pohledu vlastnictví médií a periodických tiskovin veřejnými funkcionáři, získávání dotací a investičních pobídek. Tato kompetence byla však Úřadu opět odebrána v důsledku rozhodnutí Ústavního soudu o zrušení této části zákona o sdružování v prosinci 2024.

V květnu 2024 došlo k odstoupení jednoho ze členů Kolegia Úřadu, v listopadu 2024 prezident republiky jmenoval na uvolněné místo novou členku Úřadu. Kolegium Úřadu, jako nejvyšší orgán dohledu nad hospodařením politických stran a hnutí, bylo opět obsazeno a stalo se kompletním v souladu se zákonem o sdružování v politických stranách a hnutích. Spolupráce členů Kolegia Úřadu a zaměstnanců Úřadu se v průběhu roku plně projevila při intenzivním zapojení do přípravy nové legislativy v oblasti lobbingu, volebních kampaní a zcela nové právní úpravy přicházející z Evropské komise zaměřené na regulaci politické reklamy. Očekává se, že nová legislativa bude v následujícím roce přijata Parlamentem České republiky a uvedena do praxe. Věřím proto, že v roce 2025 s očekávaným rozšířením dohledové činnosti Úřad dosáhne také na změnu systemizace, povede se jej posílit po personální a materiální stránce tak, aby nejenom novou agendu mohl vykonávat rychle, efektivně a účelně, nýbrž aby byl připraven i na další výzvy, které jsou před něj kladeny.

Věřím, že i v dalším období opět Úřad naplní veškerá očekávání zákonodárců a zvládne další rozšíření své působnosti o nové úkoly, které jsou pro něj aktuálně připravovány ve zpracovávaných právních předpisech.

Ing. František Sivera, předseda



Volby v roce 2024

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a hnutí dohlíží na to, aby volební kampaně splňovaly požadavky na transparentnost dané zákonem. Kromě toho ale také hraje významnou roli coby zprostředkovatel informací o účastnících volební kampaně vůči veřejnosti. V době, kdy jsou vyhlášené volby, ale nedošlo ještě k registraci kandidátních listin, najde občan na webových stránkách Úřadu seznam subjektů, které již nahlásily své volební účty a odkazy na internetové stránky obsahující informace o financování volebních kampaní. Po registraci kandidátních listin je pak tento seznam aktualizován tak, aby zahrnoval všechny kandidující subjekty – tedy například i ty, které sice kandidátní listinu podaly, ale své povinnosti vůči úřadu nesplnily. Volič tak má z jednoho místa přístup ke všem nahlášených volebním účtům. Tři dny před volbami je pak možné přes odkazy na internetové stránky o financování kampaně zjistit, kdo jednotlivé kampaně sponzoroval. Podobně Úřad obratem na svých internetových stránkách zveřejňuje zprávy o financování volební kampaně a volební účetnictví, které mu účastníci voleb předkládají. Z webu Úřadu jsou také dostupné odkazy na volební účty a internetové stránky tzv. registrovaných třetích osob.

Kromě výše uvedených informací, které se týkají přímo průběhu voleb, Úřad také na svých stránkách zveřejňuje protokoly o vykonaných kontrolách a přehled udělených sankcí. Jejich informační hodnotu do určité míry omezuje nutnost anonymizace, která se ovšem netýká politických stran, hnutí a koalic. I anonymizované kontrolní protokoly ovšem obsahují zpravidla detailní popis zjištěných nedostatků a porušení zákona. Úřad v nich upozorňuje i na problematické postupy a jednání, které sice nejsou v rozporu se zákonem, ale transparentnost financování volebních kampaní či hospodaření politických stran a hnutí přesto snižují.



Volby do Evropského parlamentu v roce 2024

Volby do Evropského parlamentu byly prvními z trojice zákonem regulovaných voleb, které v roce 2024 proběhly. Volby se konaly 7. a 8. června 2024, vyhlášeny ve Sbírce zákonů byly 27. února 2024. Na vyhlášení voleb je navázána řada povinností především pro kandidující subjekty. Tentokrát Úřad zaznamenal určitou nejistotu mezi potenciálními účastníky volební soutěže vzhledem k poměrně dlouhé době mezi oznámením prezidenta republiky o vyhlášení termínu voleb (26. ledna 2024) a samotným vyhlášením ve Sbírce zákonů, kdy se část kandidujících domnívala, že začátek volební kampaně připadá už na lednový termín. Voleb se zúčastnilo celkem 30 kandidujících subjektů, z toho 19 politických stran a hnutí a 11 koalic. V souvislosti s těmito volbami se u Úřadu registrovala také jedna třetí osoba.

Dohledová a kontrolní činnost Úřadu

Vzhledem k vyhlášení i konání voleb do Evropského parlamentu plnily kandidující subjekty většinu povinností spojených s transparentním financováním volební kampaně právě v průběhu roku 2024. Část těchto povinností, a tedy i dohledu nad jejich dodržováním, také spadala do období probíhajících volebních kampaní do Senátu a do krajských zastupitelstev.

1. Povinnosti spojené se vstupem do kampaně

Základní povinností kandidujících subjektů na začátku volební kampaně je zřízení transparentního volebního účtu, jehož odkaz zveřejňují na svém webu a současně ho poskytují Úřadu. Ve stejném termínu, tedy do pěti dnů od zahájení volební kampaně, kandidující subjekty nahlašují i adresu webových stránek, na které zveřejňují zákonem stanovené informace o financování volební kampaně. Volič tak může na stránkách Úřadu na jednom místě najít odkazy na webové stránky i volební účty všech kandidujících subjektů. Přestože zákon stanoví povinnost nahlásit obojí do 5 dnů od začátku volební kampaně, v praxi pochopitelně dochází k tomu, že se jednotlivé subjekty ke kandidatuře rozhodnou až po uplynutí tohoto termínu. V takovém případě musí volební účet zřídit nejpozději v den, v němž svým jednáním poprvé naplní znaky volební kampaně, což je nejpozději den, kdy podají kandidátní listinu.



Možnost voličů kdykoli během kampaně nahlédnout na volební účet kterékoli kandidující strany představuje jeden z klíčových prvků transparentnosti volebních kampaní. Úřad se nicméně opakovaně setkává s nepochopením ze strany části voličů i novinářů, kteří očekávají, že pohledem na volební účet lze získat přehled o celém dosavadním průběhu financování kampaně. To ovšem platí pouze částečně, protože z volebního účtu se veřejnost dozví pouze o výdajích, které již byly zaplacený přímo kandidujícím subjektem. K proplácení faktur ovšem může docházet např. až po volbách, volební výdaje mohou být placeny nejen z volebního účtu, ale např. i kandidáty nebo třetími osobami s vědomím kandidujícího subjektu (jako tzv. bezúplatné plnění). Komplexní přehled o financování volební kampaně tak veřejnost získá až z odevzdaných zpráv o financování volební kampaně. Navzdory těmto omezením zůstávají volební účty důležitým nástrojem transparentnosti, který umožňuje v reálném čase alespoň částečný náhled do financování volebních kampaní. Z celkového počtu 30 kandidujících subjektů splnilo tyto povinnosti nahlásit odkaz na volební účet a webovou stránku 25 subjektů, včetně všech parlamentních stran.

2. Zveřejnění sponzorů tři dny před volbami

Další z povinností, nad kterými Úřad vykonává dohled, je povinnost kandidujících subjektů zveřejnit tři dny před volbami (tedy nejpozději o půlnoci z úterý na středu) dárce kampaně a poskytovatele bezúplatných plnění. Seznam sponzorů musí obsahovat jméno, příjmení, datum narození a obec trvalého pobytu u fyzických osob, u právnických osob obchodní název, sídlo a IČO, tak aby byla možná jejich jednoznačná identifikace. Smyslem této povinnosti je dát voliči před samotnou volbou informaci o tom, kdo se podílí na volební kampani jednotlivých subjektů. V případě Evropských voleb v roce 2024 zveřejnilo svůj seznam sponzorů 21 kandidujících subjektů, včetně všech parlamentních stran a koalic. Ze srovnání s později odevzdanými zprávami o financování volební kampaně vyplynulo, že ze zbývajících devíti subjektů šest žádné dárce ani poskytovatele nemělo a tři subjekty své sponzory nezveřejnily vůbec.

3. Odevzdání a zveřejnění zpráv o financování volební kampaně a předložení volebního účetnictví

Jak již bylo uvedeno výše, souhrnné informace o financování volební kampaně každého z kandidujících subjektů získává veřejnost i Úřad ze zprávy o financování volební kampaně a



volebního účetnictví, které musí kandidující subjekty odevzdat do devadesáti dnů od vyhlášení celkových výsledků voleb. Tento termín pro volby do Evropského parlamentu připadl na 10. září 2024. Z 30ti kandidujících subjektů zprávu řádně odevzdalo 29 subjektů, přičemž pět z nich vykázalo nulové výdaje. Nejvyšší vykázané výdaje naopak dosáhly 37,6 mil. Kč. Je tedy zřejmé, že výdajovému limitu, který je pro volby do Evropského parlamentu zákonem stanoven na 50 mil. Kč včetně DPH, se žádný z kandidujících subjektů nepřiblížil. Kromě veškerých volebních výdajů získá ze zprávy o financování volební kampaně volič také informace o finančních darech a poskytnutých bezúplatných plněních, výdajích hrazených kandidáty a dluzích souvisejících s volební kampaní. Současně se zprávami odevzdávají kandidující subjekty, u nichž se hodnota volební kampaně nerovná nule, i volební účetnictví. V osmi případech kandidující subjekty odevzdaly neúplné účetnictví, až na dvě výjimky ale po výzvě zaslané úřadem došlo k jeho doplnění.

4. Kontrola správnosti údajů uvedených ve zprávách o financování volební kampaně a volebního účetnictví

V průběhu volební kampaně Úřad vlastními silami i prostřednictvím externího dodavatele monitoruje volební výdaje jednotlivých kandidujících subjektů. Po odevzdání zpráv pak tyto informace používá ke kontrole správnosti zpráv o financování volebních kampaní a volebního účetnictví, resp. k ověření, zda všechny monitorované výdaje byly řádně vykázány. Tuto činnost ovšem v české praxi komplikuje často nepříliš transparentní vykazování volebních výdajů, ať už pod souhrnnými výdaji (s obecným označením typu výdaje jako je např. „propagace“, „merchandise“ apod.) nebo pod agenturními výdaji, kdy je opět vykazována pouze jedna souhrnná částka za realizaci kampaně nebo její části. Podobné výdaje má Úřad možnost rozkrýt pouze v rámci kontrol vedených podle kontrolního řádu. Další výdaje pak mohou být hrazeny kandidáty, kteří nemají povinnost k nim vést účetnictví a v některých případech jsou také vykazovány pouze jako souhrnné částky. V neposlední řadě pak může jít o bezúplatná plnění poskytnutá kandidujícímu subjektu třetími osobami.

Kromě párování monitorovaných a vykázaných výdajů spočívá kontrola správnosti také v analýze volebního účetnictví a komparaci účetnictví s údaji ve zprávách o financování volební kampaně. V případě voleb do Evropského parlamentu postupoval Úřad z části cestou zasílání výzev k objasnění individuálních nejasností, místo zahajování většího počtu



kontrol dle kontrolního řádu. To ovšem nevyklučuje, že financování volebních kampaní do Evropského parlamentu nebude v dalším roce předmětem kontrol zaměřených na všechny tři typy voleb, které v roce 2024 proběhly, protože řada subjektů se jich všech zúčastnila a jejich financování se v praxi může různými způsoby prolínat.

5. Dodržení moratoria na nakládání s prostředky na volebním účtu a převedení nevyužitých prostředků na volební kampaň

Pro všechny kandidující subjekty platí zákaz s nakládáním s prostředky na volebním účtu po dobu 180 dnů od vyhlášení celkových výsledků voleb. Následně pak musí dojít k převedení zbývajících prostředků na některý z dalších účtů strany. V souvislosti s volební kampaní do Evropského parlamentu v roce 2024 Úřad nezaznamenal v této oblasti žádná závažnější pochybení.

6. Shrnutí

Z pohledu dohledové činnosti Úřadu patří volby do Evropského parlamentu k těm jednodušším, neboť se jich účastní menší počet subjektů, a navíc se jedná o volby konané v jednom obvodě, což výrazně zjednodušuje kontrolu dodržení volebního limitu. Většina kandidujících subjektů splnila své zákonné povinnosti, přičemž nejvýznamnější pochybení se týkala nezřízení volebního účtu u několika menších subjektů a neodevzdání zprávy o financování volební kampaně u jednoho subjektu.

Jistým specifickým těchto voleb byl případ jediné registrované třetí osoby, kterou Úřad pro tyto volby evidoval. Registrovat se jako třetí osoba má ze zákona povinnost ten, kdo do volební kampaně vstupuje bez vědomí kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice, jejich kandidáta anebo nezávislého kandidáta. V tomto případě bylo ovšem z informací z mediálního prostoru (včetně těch poskytnutých samotnou registrovanou třetí osobou) zřejmé, že se jednalo o kampaň probíhající s vědomím kandidáta. Úřad může žádost o registraci třetí osoby odmítnout pouze z taxativně stanovených důvodů, došlo proto k paradoxní situaci, kdy byla účastnice volební kampaně sice Úřadem vedena jako registrovaná třetí osoba, zároveň se ale jí vynaložené volební výdaje přičítaly k volebním výdajům příslušného kandidujícího subjektu. Tento postup Úřad považuje za nezbytný, aby se do budoucna předešlo obcházení výdajových limitů ze strany kandidátů, kteří by



paralelně s kampaní své strany či koalice vedli coby registrované třetí osoby „mimo limit“ vlastní kampaň.

Volby do Senátu Parlamentu České republiky v roce 2024

V průběhu roku 2024 probíhal dohled nad plněním povinností souvisejících s volbami do jedné třetiny Senátu Parlamentu České republiky, jejichž první kolo se v tomto roce konalo společně s volbami do krajských zastupitelstev. Konkrétně se volby konaly ve dnech 20. a 21. září 2024 (první kolo) a 27. a 28. září 2025 (druhé kolo). Účastnilo se jich celkem 71 subjektů, z toho 37 stran a hnutí, 29 koalic a pět nezávislých kandidátů. V souvislosti se senátními volbami se u Úřadu registrovala jedna tzv. registrovaná třetí osoba, která splnila všechny povinnosti dané zákonem.

Dohledová a kontrolní činnost úřadu

Specifikem senátních voleb je, že probíhají každé dva roky a nikdy neprobíhají samostatně, protože se konají buď souběžně s volbami do zastupitelstev obcí nebo jako v roce 2024 zároveň s volbami do zastupitelstev krajů. Dohledová činnost nad senátními volbami tak patří mezi jednu ze složitějších agend Úřadu, mimo jiné také vzhledem k velkému množství koalic, které v tomto typu voleb vznikají. Jeden subjekt může totiž běžně kandidovat v několika různých podobách, např. jako samostatně kandidující strana či hnutí v jednom obvodu, jako účtující strana v rámci jedné (či více) koalice v dalším obvodu či obvodech a ještě v jiném obvodu jako koaliční partner v koalici, kde je za vedení volebního účetnictví a odevzdání zprávy o financování volební kampaně odpovědná jiná strana či hnutí. Tato situace je administrativně náročná jak pro samotné kandidující subjekty, tak pro dohledový Úřad. Především je ale taková situace značně nepřehledná pro voliče, kteří jsou nuceni se orientovat mezi různými názvy stejně složených koalic nebo stejnými názvy pro různě složené koalice, což výrazně zhoršuje transparentnost financování jednotlivých kandidujících subjektů. Tento problém ovšem volební zákon neřeší.



Navzdory výše uvedenému zůstávají základní povinnosti a dohled nad jejich plněním i u senátních voleb v principu stejné, jako u jiných zákonem regulovaných volebních kampaní, jak už bylo popsáno výše v kapitole věnované volbám do Evropského parlamentu.

1. Povinnosti spojené se vstupem do volební kampaně

Volební kampaň do senátních voleb začala vyhlášením voleb ve Sbírce zákonů dne 12. června 2024, tedy jen několik dní po skončení voleb do Evropského parlamentu. Stejně jako u jiných voleb se zákonem regulovanou volební kampaní, i v tomto případě měly kandidující subjekty povinnost do pěti dnů od začátku volební kampaně (případně později v první den svého reálného vstupu do kampaně) povinnost Úřadu nahlásit odkaz na transparentní volební účet a stránky o financování volební kampaně. S výjimkou dvou subjektů tuto povinnost všechny kandidující subjekty řádně splnily.

2. Zveřejnění sponzorů tři dny před volbami

Další z povinností kandidujících subjektů je zveřejnění údajů o dárcích a poskytovatelích bezúplatného plnění nejpozději tři dny před volbami. Možnost seznámit se se všemi osobami, které se na volební kampani dotčeného subjektu podílely, mají tak voliči jak před prvním, tak před druhým kolem voleb. Tři dny před konáním druhého kola voleb sponzory své kampaně zveřejňují subjekty, jejichž kandidáti postoupili do druhého kola voleb. V souvislosti se senátními volbami v roce 2024 nezaznamenal Úřad žádný případ pozdního zveřejnění dárců a sponzorů. Jako u každých voleb se ale objevilo několik případů, kdy o sponzorech byly zveřejněny neúplné údaje. Část kandidujících subjektů (14 ze 71) před prvním kolem žádné dárci nevykázala (nezveřejnila nic, nebo jen informaci o neexistenci dárců). Ve třech případech se po odevzdání zprávy o financování kampaně ukázalo, že strana sponzory měla a jejich nezveřejněním porušila zákon. Před druhým kolem voleb do Senátu Parlamentu ČR již Úřad žádné pochybení nezaznamenal.



3. Odevzdání a zveřejnění zpráv o financování volební kampaně a předložení volebního účetnictví

Termín, do kterého bylo možné odevzdávat zprávy o financování volební kampaně a volební účetnictví pro volby do Senátu, připadl na předposlední den roku 2024, tedy na 30. prosinec 2024. Tuto povinnost splnila většina subjektů řádně, dva nepředložily ani zprávu ani účetnictví. Jedna z parlamentních stran předložila zprávu a účetnictví několik dní po zákonném termínu. Kromě předložení zprávy Úřadu, který ji obratem zveřejňuje na svém webu, ukládá zákon kandidujícím subjektům také povinnost zveřejnění zprávy na vlastních internetových stránkách. Tuto povinnost v souvislosti s volbami do Senátu nesplnilo pět subjektů. Ve čtyřech případech pak kandidující subjekty Úřadu předložily neúplné účetnictví.

Doplňovací volby do Senátu Parlamentu České republiky v roce 2025

Krátce po ukončení řádných voleb do Senátu v září 2024 došlo k uvolnění senátního mandátu v obvodě č. 60. Z tohoto důvodu prezident republiky vyhlásil v příslušném obvodu doplňovací volby na dny 17. a 18. ledna 2025. K vyhlášení voleb ve Sbírce zákonů, a tím i k oficiálnímu zahájení kampaně došlo dne 7. 11. 2024. Povinnosti volebních stran v doplňovacích volbách jsou totožné jako v řádných volbách, adekvátně k tomu tedy probíhá i dohledová činnost Úřadu. V roce 2024 se v souvislosti s doplňovacími volbami jednalo o kontrolu plnění povinností spojených se vstupem do volební kampaně.

Povinnosti spojené se vstupem do volební kampaně

Do doplňovacích voleb v obvodě č. 60 podaly přihlášku k registraci tři samostatně kandidující strany nebo hnutí a tři koalice. Nezávislý kandidát do volebního klání nevstoupil žádný. Všechny kandidující subjekty splnily povinnosti související se začátkem volební kampaně, tedy nahlásily odkazy na transparentní volební účty a stránky o financování volební kampaně. Pro Úřad pak začátek volební kampaně znamenal také začátek monitorování volebních výdajů kandidujících subjektů. Zbytek dohledové činnosti související s touto volbou již případně na rok 2025.



Krajské volby 2024

Volby do zastupitelstev krajů proběhly 20.–21. září 2024 a zúčastnilo se jich 85 kandidujících subjektů, z toho 35 (41 %) politických stran a hnutí a 50 (59 %) koalic. Právě skladbou kandidujících subjektů se loňské krajské volby nejvíce lišily od předchozích. Zatímco v roce 2020 byl počet uskupení obdobný (celostátně 80 registrovaných kandidátních listin), kandidátky stran a hnutí představovaly většinu. Bylo jich 43 (54 %), zatímco menšinu listin – 37 (46 %) – registrovaly koalice.

Jednalo se o první volební kampaň regionálního charakteru po vynesení zásadního rozsudku Nejvyššího správního soudu č.j. Ars 6/2023-46 ze dne 10. ledna 2024, v němž Nejvyšší správní soud rozhodl, že (parafrázováno) hodnota práce z přesvědčení se nevyšetřuje¹. Vzhledem k tomu, že účelová volební uskupení i jednotliví kandidáti v krajských kampaních obvykle výrazně čerpají z práce dobrovolníků na lokální či regionální úrovni, bude zajímavé posoudit, zda a nakolik se vykázaní dobrovolnické práce v této kampani bude lišit od té z roku 2020. Jak konstatujeme níže, zprávy o financování kampaně subjekty předložily až ke konci roku, a zatím tedy není možné závěry v tomto smyslu představit.

Agendu Úřadu v souvislosti s touto kampaní poznamenal fakt, že většinu kandidátních listin registrovaly koalice. Již do pěti dní od vyhlášení voleb musí jednotlivé kandidující subjekty oznámit svůj název, složení, adresu volebního účtu a internetovou adresu, na které budou zveřejňovat informace o financování kampaně. Realita je však taková, že ještě týdny, ba měsíce poté probíhají jednání o skutečném složení a názvech kandidujících koalic, neboť definitivní podobu listin mohou subjekty předložit krajským úřadům až 66 dní před hlasováním. V mezidobí Úřad značně zatěžovala proměnlivost údajů, změny složení koalic, jejich názvů i volebních obvodů, v nichž měla kampaň probíhat.

¹ Odst. 32: „(...) Klíčové je to, že charakter činnosti dobrovolníků organizovaných žalobcem je samostatnou formou svobody projevu, neboť namísto odměny je důvodem jejich účasti osobní vklad do činnosti žalobce. Tím však současně také vyjadřují i svůj politický názor. Nejvyšší správní soud se proto ztotožňuje s výkladem krajského soudu, že z pohledu požadavku (běžné) úplatnosti či bezúplatnosti je třeba hodnotit celou dobrovolnickou činnost, nikoliv vytrhávat z její podstaty jednotlivé dílčí aktivity.“ Celý rozsudek viz <https://vyhledavac.nssoud.cz/DokumentOriginal/Html/717608>



Pokud jde o administrativu kampaně kandidujících subjektů jako takových, nezaznamenal Úřad žádná neobvyklá pochybení či problémy. Ba naopak, zprávu o financování kampaně a volební účetnictví opomněly předložit jen čtyři subjekty z 85 (95 % splnilo). Vzhledem k tomu, že lhůta pro předložení zpráv o financování kampaně vypršela v samotném závěru roku (23. 12. 2024) a Úřad data bude teprve ověřovat, nelze nyní posoudit, nakolik strany, hnutí a koalice dodržely zákonný limit výdajů a zda uvedly ve zprávách údaje odpovídající skutečnosti.

Lze se domnívat, že na včasném předložení zpráv a účetnictví naprostou většinou subjektů má pozitivní zásluhu aktivita Úřadu, který v srpnu 2024 uspořádal online školení o náležitostech kampaně a jejího vykazování, a především v závěru roku s několikátýdenním předstihem uskupení upozorňoval kandidáty a volební subjekty, že lhůta pro předložení zprávy končí v předvečer Vánoc a není dobré věc nechávat na poslední chvíli.

Webový portál a dohledové aplikace Úřadu

V roce 2024 provedl Úřad zásadní analýzu infrastruktury, na níž provozuje svůj webový portál a dohledové aplikace Registrace a Zprávy. Na jejím základě pak přistoupil k modernizaci hardwarové i softwarové infrastruktury.

Webový portál nepodává jen obecné informace o Úřadu jako takovém, ale slouží také jako prostředek pro zpřístupnění výstupů určených veřejnosti, které jsou na portálu zobrazovány prostřednictvím dvou dohledových aplikací (přehled výročních finančních zpráv a zpráv o financování kampaně ve formátu otevřených dat, volební účetnictví, sestavy volebních účtů a webů kandidujících subjektů, přehledy registrovaných třetích osob a informace o uložených pokutách). Jeho součástí je také přehled soudních rozhodnutí o žalobách proti Úřadu. Obsahuje zásadní nástroj metodické činnosti Úřadu – samostatnou subdoménu obsahující Průvodce pravidly financování politiky, tedy textovou databázi hesel vysvětlujících legislativní povinnosti politických subjektů a návody Úřadu, jak jim v praxi v konkrétních situacích dostát.

Aplikace Registrace slouží primárně k registracím třetích osob (fyzických i právnických) v rámci jednotlivých voleb. Obsahuje však také modul pro evidenci a zveřejňování sankcí



uložených Úřadem třetím osobám. Dále se zde definují senátní obvody (resp. jejich přiřazování k volbám). Evidují se zde sankce ukládané třetím osobám. Sestavy v podobě určené veřejnosti se promítají na webový portál.

Aplikace Zprávy má několik funkcionalit. Politickým stranám a hnutím slouží k vyhotovování a předkládání výročních finančních zpráv a zpráv o financování kampaní. Údaje o dárcích je možné hromadně importovat prostřednictvím *.csv formátu. Aplikace nabízí částečnou kontrolu dat a upozorňuje na chyby. Další funkcí aplikace Zprávy je upload a předložení volebního účetnictví. Podobně jako aplikace Registrace, slouží aplikace Zprávy pro evidenci a zveřejňování uložených sankcí, v tomto případě však stranám, hnutím a kandidátům na funkci prezidenta republiky či nezávislým kandidátům do Senátu. Současně aplikace Zprávy slouží jako databáze informací o stranách, hnutích, koalicích a nezávislých kandidátech do Senátu či kandidátech na funkci prezidenta republiky pro interní účely v rámci dohledové činnosti Úřadu.

Kromě hlavních aplikací je součástí systému několik podpůrných mikroaplikací – tzv. Send Apps. Ve své podstatě jsou to formuláře sloužící k odesílání žádostí a souborů na podatelnu Úřadu.

Webový portál i obě aplikace mají charakter významných informačních systémů. Dohledové aplikace bylo navíc, (nejen) v souvislosti s připravovaným zákonem o volebních kampaních, třeba připravit na případnou transformaci do podoby nového informačního systému veřejné správy. Softwarové i hardwarové platformy, na kterých byl portál a aplikace provozovány, přitom v některých ohledech byly na hranici technologické akceptovatelnosti. Úřad proto v roce 2024 přistoupil k jejich úpravám a migraci do nového prostředí (VPS s odpovídajícím operačním systémem a způsobem zabezpečení). Zejména u aplikace Zprávy šlo o náročný a zdoluhavý proces, neboť její základ byl naprogramován v jazyce PHP, kterému ale byla v roce 2024 ukončena podpora bezpečnostních aktualizací. Významnou část kódu bylo potřeba přepsat do aktuální verze a před nasazením důkladně otestovat.

V roce 2025 čeká Úřad doplnění a aktualizace příslušných technických, administrátorských a bezpečnostních částí dokumentace a rozhodnutí, zda nepřistoupit k vytvoření zcela nové



aplikace, která by funkcionality dvou zmíněných sloučila do jednoho – technologicky i uživatelsky vhodněji řešeného – prostředí.

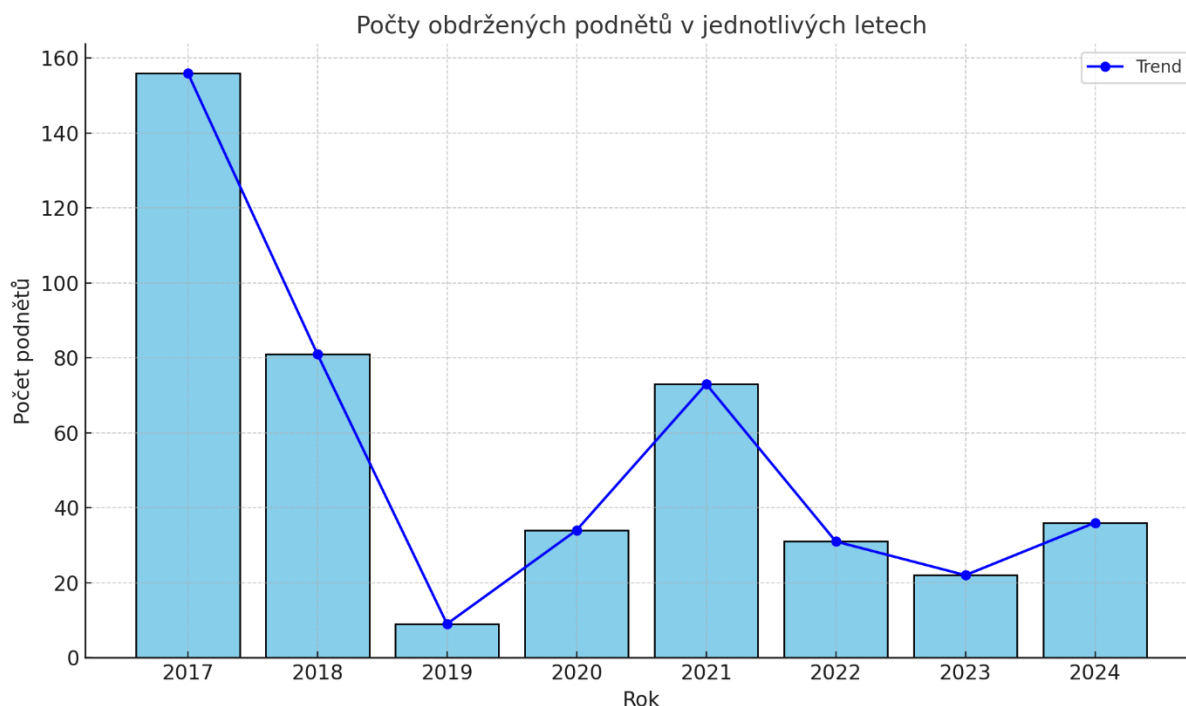
Podněty

V roce 2024 Úřad obdržel celkem 36 podnětů. Většina z nich se vztahovala k volbám do Evropského parlamentu a krajským a senátním volbám. Podatelé často upozorňovali na nedostatky, jako například neoznačení prostředků volební kampaně informacemi o zadavateli a zpracovateli, nebo na situace, kdy byla v rámci volební kampaně využita komunikační média obcí.

Z přijatých podnětů byla významná část odložena pro jejich neopodstatněnost, případně předána věcně příslušným správním orgánům. Přesto se 10 podnětů ukázalo natolik závažných, že na jejich základě bylo zahájeno řízení o přestupcích.

Pro lepší představu o vývoji počtu podnětů v posledních letech lze uvést srovnání jejich počtu oproti předchozím letům působení Úřadu: v roce 2017, tedy v prvním roce svého působení Úřad evidoval celkem 156 předložených podnětů, což dosud představovalo nejvyšší počet řešených podnětů.

V dalších letech se však počet podnětů postupně snižoval – v roce 2018 bylo zaznamenáno 81 podnětů, v roce 2019 řešil úřad celkem 9 podnětů. Následné roky přinesly mírné kolísání počtu podnětů řešených Úřadem: 34 podnětů řešil Úřad v roce 2020, 73 podnětů bylo předložených v roce 2021, 31 podnětů v pak roce 2022 a konečně 22 podnětů v roce 2023. Důvodem klesajícího počtu je jednak stabilizace činnosti Úřadu a akceptace kompetencí Úřadu širokou veřejností, jednak dlouhodobá snah úřadu o zvýšení transparentnosti svých postupů komunikací s veřejností na svých sociálních sítích a webových stránkách.



Tento trend poklesu podnětů může být interpretován různě – například jako výsledek rostoucí informovanosti veřejnosti nebo větší transparentnosti volebních procesů. Na druhé straně však každý podnět, který Úřad obdrží, ukazuje, že stále existuje prostor pro zlepšení volebního prostředí i dodržování pravidel kampaní.

Kontrolní činnost volební kampaně na funkci prezidenta republiky

Volba prezidenta republiky se uskutečnila 13. a 14. ledna 2023 (druhé kolo 27. a 28. ledna 2023). Zákonem požadované informace – Zprávy o financování volební kampaně a volební účetnictví – obdržel Úřad od jednotlivých kandidátů počátkem května 2023 a současně byly dostupné veřejnosti. Na základě dodaných dat a informací následně Úřad provedl jejich porovnání s monitorovanými daty a shromážděnými informacemi z období volební kampaně a koncem června 2023 Kolegium úřadu rozhodlo o zahájení kontrol u 10ti kandidujících osob, které vstoupily do volební kampaně s cílem kandidovat na funkci prezidenta republiky a měli v kampani prokazatelné výdaje. V průběhu prázdninových měsíců byly kontroly financování volební kampaně zahájeny. Kontrola byla zahájena u všech



osob, registrovaných kandidátů MVČR, jejichž jména se objevila na volebních lístcích. K jediné výjimce, tzn. nezahájení kontroly, došlo u jednoho z kandidátů na prezidenta, u kterého byly zohledněny závažné zdravotní problémy bránící v součinnosti v rámci výkonu kontroly. Do konce roku 2023 nebyla žádná z kontrol ukončena a všechny pokračovaly v roce 2024. Poslední z nich byla ukončena v srpnu 2024.

Kontroly se zaměřily převážně na oblasti dodržení výdajového limitu, rozklíčování výdajů ve zprávě o financování volební kampaně kandidáta ve vztahu k transparentnímu a srozumitelnému popisu výdaje kampaně, nejasnosti zjištěné porovnáním jednotlivých výdajů monitorovaných Úřadem s údaji ve zprávě a účetnictví kandidáta a specifikace výdajů u souhrnně vykázané částky za služby marketingových agentur.

Průběh kontrol se z obecného hlediska prodloužil z důvodů:

- značné délky možného doručování oznámení o zahájení kontroly kontrolovaným osobám či následných výzev poštou. Kandidáti nemají zákonnou povinnost ke zřízení datové schránky a tato skutečnost značně prodlužovala komunikaci mezi kontrolním orgánem a kontrolovaným subjektem.
- po odevzdání zpráv o financování volební kampaně došlo k rozpuštění týmu spolupracovníků kandidátů pro volební kampaň. Kandidáti, kteří často nebyli reálnými vykonavateli administrativní části své volební kampaně, tak obtížně dohledávali a vyjasňovali potřebné informace pro kontrolu dárců i výdajů kampaně.
- docházelo k opakovanému výskytu nesoučinnosti kontrolovaných osob, popř. povinných osob.
- skutečnosti spojené s nedodáním, opožděným či neúplným dodáním podkladů požadovaných kontrolním orgánem vedlo k nutnosti získávat informace od dalších (povinných) osob.

Pro úplnost je třeba uvést, že před zahájením kontrolní činnosti u jednotlivých subjektů bylo zahájeno 21 správních řízení (včetně odeslaných příkazů) z důvodů porušení legislativních požadavků v průběhu kampaně z hlediska jejího transparentního vedení.



Zjištěné nedostatky jsou popsány v jednotlivých protokolech o kontrole kontrolovaných osob (kandidátů), které jsou zveřejněné na webu Úřadu².

Z obecného pohledu se jedná zejména o:

- Nezahrnutí konkrétních výdajů za zveřejnění propagace, poskytnutí služeb či tvorbu a dodání prostředků volební kampaně do Zprávy o financování volební kampaně (ZFVK).
- Neuvedení informací o částce a poskytovateli peněžního či nepeněžního daru ve ZFVK použitého v rámci financování volební kampaně. V celé řadě případů byly informace o poskytovateli uvedeny jen částečně, nikoli v zákonem stanoveném rozsahu.
- Nezveřejnění informací o poskytovatelích bezúplatných plnění v podobě obvyklé ceny pronájmu prostor v rámci doprovodných akcí propagující kandidáta.
- Neoznačení prostředků volební propagace a agitace převážně na sociálních sítích, a to zadavatelem a zpracovatelem.
- Nedostatky v plnění zákonem stanoveného požadavku, a sice povinnosti kandidáta na funkci prezidenta republiky vést účetnictví podle zákona upravujícího účetnictví.
- Neuvedení skutečnosti, že konkrétní výdaje (závazky) kampaně nebyly uhrazeny do doby uzavření Zprávy o financování volební kampaně do této zprávy.

Financování volební kampaně probíhalo u jednotlivých kandidátů různými způsoby. V jednom z kontrolovaných případů nebyl volební účet kandidáta hnutí využíván k získávání darů a úhradám výdajů. Výdaje na volební kampaň byly hrazeny prostřednictvím podporovatele (jak bylo i patrné z prohlášení kandidáta), a to z transparentního účtu podporovatele. Ostatní kandidáti realizovali výdaje kampaně převážně prostřednictvím svých volebních účtů, ve formě konkrétních či obecných výdajů nebo záloh na služby. U některých kandidátů byl patrný částečný či úplný outsourcing financování kampaně, který zákon sice nezakazuje, ale výrazně zhoršuje transparentnost financování volební kampaně. Skutečné výdaje kampaně hradil v těchto případech jiný subjekt, tzn. v průběhu kampaně nebylo možné zjistit, o jaké konkrétní výdaje se jednalo, a kdo byl konečným donátorem prostředků pro kampaň či poskytnuté služby. V rámci prováděných kontrol se proto Úřad

² <https://udh.gov.cz/protokoly-rozhodnuti2>; Protokoly o vykonaných kontrolách



snažil detailněji rozkrýt výdaje na kampaně kandidátů a zjistit, zda jejich zahrnutí do zpráv o financování kampaně je v souladu právními předpisy.

Z pohledu legislativy: kandidáti na prezidenta mohou financovat své kampaně z darů od fyzických i právnických osob nebo prostřednictvím bezúplatného plnění od podporovatelů, a to bez jakéhokoli omezení, nebo specifikace původu finančních prostředků či identifikace odkud podporovatel pochází, nebo má sídlo své společnosti. Podmínkou je toliko skutečnost, že dary kandidátovi nesmí být poskytnuty anonymně a kandidát je může využít pouze v případě, pokud je schopen evidovat zákonem stanovené údaje o poskytovatelích a následně je zveřejnit. Výše daru či poskytnutého bezúplatného plnění není nijak limitována co do výše daru poskytnutého jednou osobou. Financovat volební kampaň lze i vlastními prostředky kandidáta a úvěrem. Limit pro výdaje kampaně pro kandidáta je stanoven zákonem. Výše 50 milionů Kč stanoví právní předpis pro kandidáty, kteří postoupili do druhého kola volby. Pro ostatní, kteří po prvním kole nebyli úspěšní a nepostoupili dále, je stanoven limit výdajů na volební kampaň ve výši 40 milionů korun.

V rámci ostré volební kampaně se vyskytly náznaky provázanosti kampaně kandidujícího subjektu a registrovaných třetích osob (často identických osob spolupracujících na volební kampani kandidáta), kdy vizuály propagace měly stejný základ jak u propagace kandidujícího subjektu, tak u registrovaných třetích osob, a pro oba typy subjektů je zajišťovala a propagaci koordinovala jedna zprostředkovatelská agentura. Dá se přepokládat, že šlo o jednu zakázku, kterou zčásti uhradil kandidát a zčásti registrovaná třetí osoba. Takové jednání je vzdálené obvyklému pojetí občanské angažovanosti třetích osob v kampani jako realizaci jejich svobody projevu a projevení vlastního politického názoru. Mnohem více toto schéma připomíná vyjádření podpory ve formě běžného sponzoringu, ovšem s tím, že poskytnuté prostředky jsou vědomě využity k vnějšímu, paralelnímu financování kampaně, které kandidát ve zprávě nevykáže. Problém obdobného charakteru byl zjištěn v případě řady akcí, například koncertů na podporu kandidáta realizovaných registrovanými třetími osobami. Z důvodů nesoučinnosti kandidáta při kontrole (včetně nemožnosti rozhodnout o sankci za nesoučinnost) se ovšem nepodařilo prokázat, že kandidát o propagaci věděl a ta byla uskutečněna s jeho vědomím.



Ve své kontrolní činnosti se opakovaně Úřad setkal s problémem výrazných rozdílů mezi ceníkovými cenami dodavatelů služeb a individuálními cenami fakturovanými jednotlivým kandidujícím subjektům. Fakturované částky za služby jsou v účetnictví předkládány i v jednotkách procent obvyklých ceníkových cen. Je třeba konstatovat, že Úřad vnímá svobodu obchodních vztahů, svobodnou vůli soukromých subjektů vyjádřenou v dohodě o stanovení individuální ceny. Cena obvyklá se v případech prvků a služeb volební kampaně hledá a stanovuje velice obtížně. Úřad zpravidla nemůže v těchto případech jednoznačně konstatovat, že by se mohlo jednat o slevy z ceny obvyklé. Úřad proto ve svých protokolech na tato zjištění toliko upozorňoval bez jednoznačných kontrolních důsledků.

Ukončení kontrolní činnosti prezidentské kampaně bylo v 7 případech realizováno doručením protokolu o kontrole, ve 3 případech kandidáti zaslali Úřadu, v návaznosti na obdržené protokoly o kontrole, své námítky ke kontrolním zjištěním, které byly Úřadem v zákonem stanovené lhůtě vypořádány.

U sedmi kandidátů Úřad na základě výsledků kontrolní činnosti přistoupil k uložení sankcí. Žádný z kontrolovaných subjektů nepodal správní žalobu za účelem přezkoumání výsledků správního řízení k příslušnému soudu.

Ve dvou případech Úřad ve svých protokolech musel konstatovat, že nesoučinnost kandidáta vedla k závěru uvedenému v obou protokolech o kontrole – Úřad splnění předmětných povinností kontrolovanou osobou nemohl relevantně posoudit.

V jednom případě Úřad uložil sankci za nesoučinnost ze strany kontrolovaného subjektu v rámci probíhající kontroly, a to opakovaně. Obdobně nedostatečná součinnost byla konstatovaná i u druhého kandidáta, sankce z důvodů nepřipustnosti vycházející z Ústavy ČR nemohla být udělena. V tomto případě se podařilo získat celou řadu doplňujících informací od povinných osob, a tím více objasnit informace spojené s financováním volební kampaně kandidáta. V 5 případech Úřad uložil sankci za nesoučinnost ze strany povinné osoby, jejíž informace byly vyžádány z důvodu objasnění nejasností ve financování volební kampaně u kontrolovaného subjektu v rámci probíhající kontroly.



Transparentnost politické reklamy

Dne 9. dubna 2024 vstoupilo v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/900 o transparentnosti a cílení politické reklamy (dále jen „nařízení“). Jde o nařízení, jehož cílem je mimo jiné zvýšit transparentnost politické reklamy v ČR, tedy oblast, která je úzce propojená se současnou dohledovou agendou Úřadu. V této souvislosti připravilo v průběhu roku 2024 Ministerstvo vnitra ČR návrh zákona o transparentnosti a cílení politické reklamy a o změně některých souvisejících zákonů, podle něhož by se Úřad měl stát nezávislým dohledovým orgánem nad povinnostmi týkajícími se transparentnosti a náležité péče v oblasti služeb politické reklamy. Úřad by měl nově od roku 2026 rovněž vykonávat tzv. zbytkový dohled, který nebude zákonem svěřen jinému orgánu. Především by se mělo jednat o dozor nad všemi povinnostmi zadavatele, poskytovatele a vydavatele, souvisejícími s transparentností politické reklamy, registrace právních zástupců poskytovatelů služeb ze zemí mimo EU a vedení veřejně dostupného rejstříku těchto právních zástupců.

Přestože v průběhu roku Úřad neměl v této oblasti žádné formální pravomoci, probíhala již příprava na případné převzetí této agendy. Jednalo se o účast na vnitrostátní koordinační skupině podporující aplikaci nařízení koordinovaná Ministerstvem vnitra, a především o analýzu nařízení a připravovaného návrhu zákona. Úřad se věnoval identifikaci nejasností, rizikových oblastí z hlediska dozoru, a také komunikaci s ostatními dotčenými orgány, ať už na národní nebo nadnárodní úrovni. V současné době probíhá na úrovni Evropské komise příprava závazných pokynů, které by mohly některé ze stávajících nejasností ve výkladu nařízení vyjasnit. Pokud k tomu nedojde, nebo pokud bude vyjasnění pouze částečné, jak naznačuje dosavadní vývoj, bude Úřad postaven před nelehký úkol provádět dozorovou činnost nad nařízením, které je v mnoha oblastech spíše vágní a neposkytuje adresátům dostatečná vodítka pro řešení konkrétních praktických situací. Vzhledem k tomu, že jde přímo o účinné nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) a dojde k jeho jednotné implementaci v rámci celé EU, budou možnosti Úřadu vydávat vlastní metodická stanoviska značně omezené. Případný budoucí dozor nad touto oblastí tedy Úřad zatím vnímá jako mimořádně problematický.



Správní řízení

Na začátku roku 2024 Úřad na svých internetových stránkách zveřejnil přehledy uložených správních trestů. V přehledech lze vyhledávat např. podle jednotlivých subjektů, jimž byly správní tresty uloženy, nebo podle přestupků či podle data nabytí právní moci.

Souhrnná statistika

V roce 2024 Úřad zahájil celkem 135 správních řízení a pravomocně ukončil 137 řízení. Tento mírný nesoulad v počtech je způsoben tím, že některá řízení přešla z předchozího období, zatímco jiná pokračují do roku následujícího. V rámci ukončených řízení byla v 70 případech uložena jako správní trest pokuta, ve 20 případech bylo přistoupeno k uložení napomenutí a 5 řízení bylo zastaveno.

Úřad často vedl společná řízení, kdy jeden správní trest pokrýval více přestupků. Tento postup je efektivní nejen z hlediska správní praxe, ale také snižuje administrativní i finanční zátěž pro adresáty přestupkových řízení.

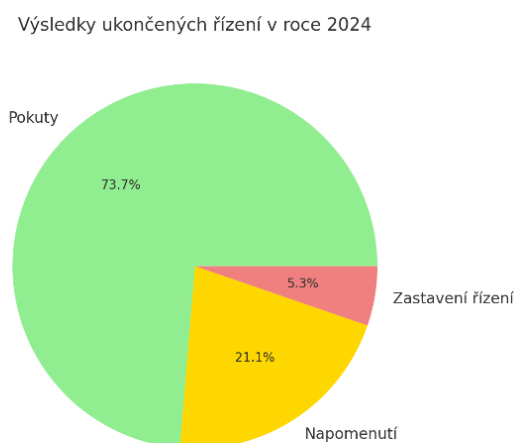
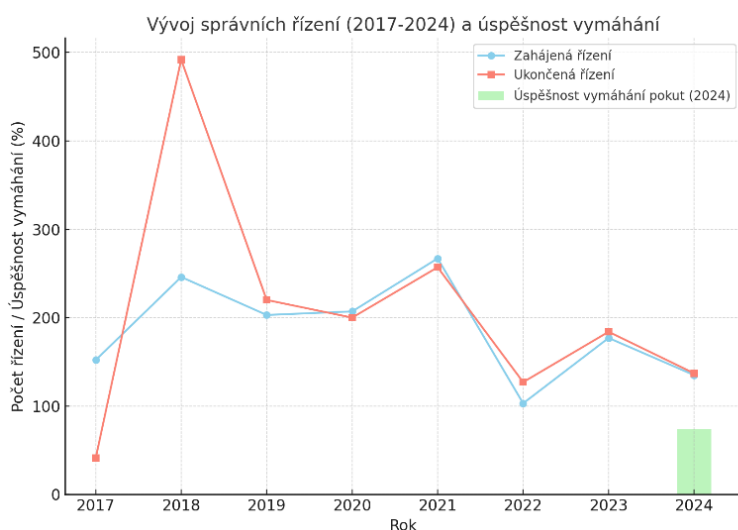
Pro lepší přehled uvádíme srovnání s předchozími lety:

- V roce 2023 bylo zahájeno 177 řízení a pravomocně ukončeno 184 řízení.
- V roce 2022 byl počet zahájených řízení 103, zatímco ukončeno bylo 127.
- Rok 2021 přinesl nejvyšší počet zahájených řízení za poslední roky – celkem 267, z nichž 257 bylo pravomocně uzavřeno.
- Rok 2020 vykázal 207 zahájených a 200 ukončených řízení.
- V roce 2019 Úřad zahájil 203 řízení a ukončil 220.
- Rok 2018 byl výjimečný – zahájeno bylo 246 řízení, ale díky uzavírání dlouhodobých případů z předchozího roku bylo ukončeno rekordních 492 řízení.
- V roce 2017, kdy Úřad začal svou činnost v druhé polovině roku, bylo zahájeno 152 řízení a ukončeno 41 správních řízení.



Úhrnná výše pravomocně uložených pokut v roce 2024 činila 1 349 000 Kč. Nejvyšší pokuta dosáhla částky 50 000 Kč, a to ve dvou případech. První případ se týkal pochybení kandidáta na funkci prezidenta republiky ve volbě prezidenta v roce 2023, zatímco druhý případ souvisel s nevedením oddělených účtů politickou stranou.

Z údajů předložených Celním úřadem pro Jihomoravský kraj, který má v gesci kompetence pro výběr a vymáhání pokut v rámci dělené správy vyplývá, že z celkové vyměřené částky pokut bylo zaplaceno nebo vymoženo 1 079 548,52 Kč, což představuje přibližně 80 % plnění. Z celkového počtu 70 uložených pokut bylo zcela nebo částečně uhrazeno 62 pokut, což odpovídá cca 88,6 % uložených pokut.



Vysvětlivky ke grafu:

- Počty zahájených a pravomocně ukončených správních řízení v jednotlivých letech (2017–2024).**
- Úspěšnost výběru pokut v roce 2024, vyjádřenou jako procento vymožených či zaplacených pokut.**

Modrá křivka představuje zahájená řízení, červená křivka pak ukončená řízení. Zelený sloupec zobrazuje procento úspěšnosti výběru pokut v roce 2024.

V souvislosti s počtem zahájených správních řízení v roce 2024 je třeba uvést, že vedle represivní činnosti kladl Úřad v roce 2024 mimořádný důraz na metodickou podporu politických stran a hnutí. Aktivně oslovoval subjekty s upozorněním na jejich zákonné povinnosti, zejména na:

- včasné předložení a zveřejnění zpráv o financování volebních kampaní a předložení volebního účetnictví, a



- dodržování dalších pravidel stanovených volebními zákony (např. zveřejnění údajů o podporovatelích kampaně před volbami).

Úřad rovněž v souladu se svými zákonnými povinnostmi vyzýval k předložení nebo doplnění výročních finančních zpráv za rok 2023 v případech, kdy zprávy nebyly předloženy buď vůbec, nebo v nich chyběly zákonem stanovené náležitosti (např. účetní závěrka nebo zpráva auditora). Stejně tak Úřad předem upozorňoval politické strany a hnutí na nutnost změny auditora v případech, kdyby v loňském roce mohlo dojít k tomu, že by si strana nechala ověřit účetní závěrku u téhož auditora pětkrát za sebou, což zákon zakazuje.

Díky tomuto přístupu zaměřenému více na prevenci došlo k výraznému snížení počtu zahájených správních řízení oproti předchozím letům. Tato změna dokládá, že edukace a podpora mohou hrát klíčovou roli při zvyšování míry souladu s právními předpisy.

Kombinace kontrolní a metodické činnosti Úřadu v roce 2024 přispěla k vyšší úrovni transparentnosti financování politických subjektů. Úřad tímto přístupem nejenže efektivně reaguje na zjištěné přestupky, ale zároveň podporuje politické subjekty v odpovědném přístupu k jejich zákonným povinnostem.

Do budoucna zůstává prioritou Úřadu nejen důsledná kontrola a vyvozování odpovědnosti, ale také pokračování v preventivní a vzdělávací činnosti, která snižuje riziko porušování zákonných pravidel.

Řízení ve věci hospodaření stran a hnutí

V loňském roce se Úřad intenzivně věnoval správním řízením souvisejícím s plněním povinností politických stran a hnutí dle zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích (dále jen „zákon o sdružování“). Celkem bylo zahájeno 31 správních řízení pro nesplnění povinnosti předložit úplnou výroční finanční zprávu ve stanovené lhůtě. Tento přestupek, specifikovaný v § 19j odst. 2 písm. d) zákona o sdružování, se týká jedné z klíčových povinností politických subjektů, která zajišťuje transparentnost jejich hospodaření.



Vedle toho Úřad zahájil 6 správních řízení v případech, kdy nebyly odstraněny zjištěné nedostatky ve výročních finančních zprávách. Tyto případy spadají pod § 19j odst. 2 písm. e) zákona o sdružování a upozorňují na nutnost řádného plnění nápravných opatření.

Dalších 7 správních řízení bylo zahájeno pro různé přestupky podle zákona o sdružování, včetně těch, které přímo navazovaly na kontroly hospodaření politických stran a hnutí. Tyto případy reflektují širší spektrum problematiky, kterou Úřad aktivně monitoruje a řeší.

Výsledky správních řízení

Úřad v roce 2024 pravomocně ukončil celkem 47 správních řízení vedených podle zákona o sdružování, včetně řízení navazujících na kontroly. Za zjištěné přestupky bylo uloženo 30 pokut v celkové výši 355 000 Kč a 13 napomenutí jako preventivní opatření.

Tato čísla ilustrují nejen systematickou práci Úřadu, ale i jeho důraz na zajištění transparentnosti a odpovědného přístupu politických subjektů k jejich finančním povinnostem.

Řízení navazující na kontroly ve věci kampaně pro volby do Senátu v roce 2022 a volbu prezidenta republiky v roce 2023

V roce 2024 Úřad pokračoval také v kontrolách financování volebních kampaní spojených s volbami do Senátu v roce 2022 a s volbou prezidenta republiky v roce 2023. Tyto kontroly měly za cíl zajistit, zda financování kampaní probíhalo v souladu s platnými právními předpisy, a přinesly významné poznatky vedoucí k dalším správním řízením.

Volby do Senátu (2022)

V návaznosti na zjištění z kontrol volební kampaně do Senátu zahájil Úřad v loňském roce celkem 23 správních řízení pro přestupky podle zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky (dále jen „zákon o volbách do Parlamentu“). Tato řízení se



zabývala porušením povinností, jako je transparentní vedení volebních kampaní nebo řádné označení financovaných aktivit.

Volba prezidenta republiky (2023)

V souvislosti s financováním volební kampaně na funkci prezidenta republiky bylo zahájeno 17 správních řízení. Tato řízení byla vedena podle zákona č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky (dále jen „zákon o volbě prezidenta republiky“), a soustředila se zejména na dodržování pravidel financování.

Výsledky správních řízení navazujících na kontrolu v roce 2024

Úřad během roku 2024 pravomocně ukončil všechna řízení navazující na kontroly financování volebních kampaní pro volby do Senátu v roce 2022 a pro volbu prezidenta republiky v roce 2023 zahájená v předchozím roce, celkem tedy 40 správních řízení. Výsledkem těchto řízení bylo uložení 12 pokut v úhrnné výši 329 000 Kč.

I v tomto případě je důležité zdůraznit, že rozdíl mezi počtem ukončených řízení a počtem uložených správních trestů pramení z efektivního přístupu Úřadu, který často vede společná řízení. Tento postup umožňuje řešit více přestupků v rámci jednoho správního procesu, což přináší jak úsporu času a administrativní efektivitu, tak i nižší finanční náročnost pro adresáty správních řízení.

Úřad svým přístupem znovu potvrdil, že dodržování pravidel financování volebních kampaní vnímá jako zásadní pro zachování transparentnosti volební kampaně.

Řízení ve věci kampaně pro volby do Evropského parlamentu v roce 2024

Rok 2024 přinesl také významnou agendu spojenou s volbami do Evropského parlamentu. V rámci této oblasti Úřad zahájil celkem 16 správních řízení, přičemž 15 z nich bylo pravomocně ukončeno ještě v témže roce.



V rámci ukončených řízení bylo uloženo celkem 8 pokut v úhrnné výši 202 000 Kč. Vedle finančních postihů vydal Úřad také 3 napomenutí, která sloužila jako preventivní opatření a varování před opakovaným porušením zákonných povinností. V jednom případě bylo správní řízení zastaveno.

Mezi nejčastěji zjištěné přestupky patřilo:

- Nezveřejnění (úplných) údajů o dárcích nebo poskytovatelích bezúplatných plnění ve lhůtě 3. dnů před dnem voleb.
- Neoznačení volební propagace informacemi o zadavateli a zpracovateli, což je klíčová povinnost pro transparentnost volební kampaně.

Řízení ve věci kampaně pro krajské a senátní volby v roce 2024

V loňském roce se Úřad intenzivně zabýval dohledem nad průběhem volebních kampaní pro volby do Senátu Parlamentu České republiky a pro volby do zastupitelstev krajů. Výsledkem těchto aktivit bylo zahájení celkem 28 správních řízení pro přestupky podle příslušných právních předpisů.

Podrobnosti o řízeních

- v rámci kampaně pro volby do Senátu bylo zahájeno 9 správních řízení na základě zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky.
- v souvislosti s kampaní pro volby do zastupitelstev krajů Úřad zahájil 19 správních řízení podle zákona č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů (dále jen „zákon o volbách do ZK“).

Celkem 23 správních řízení bylo v průběhu roku 2024 pravomocně ukončeno. Úřad za zjištěná pochybení uložil 12 pokut v úhrnné výši 270 000 Kč. Vedle finančních sankcí byla v rámci preventivních opatření uložena také 4 napomenutí.

V některých případech vedl Úřad společná řízení, která zahrnovala přestupky podle zákona o volbách do Parlamentu a zákona o volbách do krajských zastupitelstev.

Mezi nejčastěji zjištěné nedostatky patřily:



- **Využití a umožnění využití komunikačního média obce k volební kampani**, což je v rozporu s pravidly zajišťujícími rovné podmínky pro všechny kandidáty.
- **Neoznačení volební propagace informacemi o zadavateli a zpracovateli**, což je klíčové pro transparentnost volební kampaně.
- **Nezveřejnění úplných údajů o dárcích či poskytovatelích bezúplatných plnění ve lhůtě do 3. dne před volbami**, což narušuje požadavek na jasné a dohledatelné financování kampaní v době, kdy se voliči rozhodují, komu dají svůj hlas.

V kontextu vedených správních řízení Úřad nejen aplikuje sankční mechanismy za porušení právních předpisů, ale zároveň provádí důkladnou analýzu úrovně právního povědomí zúčastněných subjektů o jejich povinnostech vyplývajících z platné legislativy.

Zejména v rámci řízení týkajících se využívání komunikačních médií obcí či umožnění jejich využívání pro účely volební kampaně bylo zjištěno, že povědomí o této zákonné povinnosti je mezi zástupci územních samosprávných celků velmi omezené, přestože se příslušná ustanovení volebních zákonů vztahují i na ně. Tyto právní předpisy například výslovně zakazují využívání komunikačních médií kraje či obce a právnických osob jimi ovládaných pro volební kampaně.

Výsledky těchto řízení ukázaly potřebu důslednějšího informování a metodického vedení obcí v oblasti pravidel volební kampaně, aby nedocházelo k nežádoucímu narušení transparentnosti a rovného přístupu všech kandidujících subjektů.

Řízení ve věci kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny v roce 2021

V návaznosti na rozsudek Nejvyššího správního soudu, jímž byla zamítnuta kasační stížnost Úřadu, Úřad v loňském roce pokračoval v řízení, v němž řízení pro 4 přestupky zastavil a v 1. případě uznal obviněného vinným ze spáchání přestupku podle zákona o volbách do Parlamentu. Za to Úřad uložil pokutu ve výši 15.000 Kč.



Pokuty za neposkytnutí součinnosti

Úřad v roce 2024 dále zahájil a pravomocně ukončil 7 správních řízení podle zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů, a to pro nesoučinnost 2. kontrolovaných a 5. povinných osob. V těchto řízeních bylo uloženo 7 pokut v úhrnné výši 178 000 Kč.

V této souvislosti je vhodné uvést rozsudek Krajského soudu v Brně, č.j. 62 A 79/2022, který rozhodl o žalobě proti rozhodnutí Úřadu týkajícího se uložení pokuty za neposkytnutí součinnosti v rámci vedené kontroly. V rámci rozsudku krajský soud připomněl, že ustanovení kontrolního řádu chrání zájem na zajištění dosažení účelu kontroly, k němuž je třeba mimo jiné poskytování součinnosti kontrolované nebo povinné osoby kontrolujícímu, a dále zájem na zajištění řádného a nerušeného průběhu kontroly.

Pozastavení činnosti a rozpuštění politických stran a politických hnutí

V roce 2024 se Úřad opět zaměřil na kontrolu dodržování povinností politických stran a hnutí v souvislosti s předkládáním výročních finančních zpráv a odstraňováním jejich nedostatků. Důsledná kontrolní činnost vedla k zásadním krokům směřujícím k posílení transparentnosti a odpovědnosti politických subjektů.

Podněty k pozastavení činnosti

V listopadu 2024 podal Úřad podle § 15 odst. 1 zákona o sdružování vládě podnět k podání návrhu Nejvyššímu správnímu soudu na pozastavení činnosti dvou politických hnutí. Tato hnutí se opakovaně dopustila porušení svých zákonných povinností, zejména nepředložila výroční finanční zprávy v zákonem stanovené lhůtě, nebo neodstranila nedostatky v předložených zprávách ani na výzvu Úřadu.

Nejvyšší správní soud v lednu 2024 rozhodl o vyhovění 11 návrhům vlády na pozastavení činnosti politických stran a hnutí. Tento krok potvrzuje, že zákonodárce považuje za klíčové, aby politické subjekty plnily své povinnosti spojené s transparentním hospodařením a dodržovaly pravidla stanovená zákonem.



Pokud dotčené politické strany a hnutí neodstraní zjištěné nedostatky ve lhůtě 1 roku od právní moci rozsudku Nejvyššího správního soudu, přistoupí Úřad k dalším krokům. Podle zákona připraví podnět vládě, aby ta podala Nejvyššímu správnímu soudu návrh na rozpuštění těchto politických subjektů. Tento postup je zárukou, že pouze strany a hnutí, která plní své zákonné povinnosti, mohou plnohodnotně působit na politické scéně.

Tyto kroky demonstrují nekompromisní přístup Úřadu při zajišťování odpovědného hospodaření politických subjektů a transparentnosti politického procesu. Opatření nejen napravují zjištěná pochybení, ale také vysílají preventivní signál dalším stranám a hnutím, že zákonné povinnosti nelze obcházet.

Transparentnost a odpovědnost politických subjektů jsou klíčovými faktory pro udržení důvěry veřejnosti v politický systém. Úřad bude i nadále důsledně prosazovat plnění těchto pravidel, a tím přispívat k vyšší kvalitě demokratického prostředí v České republice.

Správní soudnictví

V rámci své činnosti jsou správní rozhodnutí Úřadu pravidelně podrobována soudnímu přezkumu, který slouží jako důležitý nástroj pro zajištění správnosti a legálnosti vydaných rozhodnutí. Přestupkové řízení vedené Úřadem podle volebních zákonů a zákona o sdružování je totiž koncipováno jako jednostupňové – proti rozhodnutím Úřadu nelze podat rozklad. Jediným opravným prostředkem proti rozhodnutí Úřadu tak zůstává správní žaloba podaná ke Krajskému soudu v Brně.

V roce 2024 byly podány tři správní žaloby proti rozhodnutím Úřadu. Každá z těchto žalob představovala příležitost posunout kvalifikovaně právní výklad volebních předpisů, a tím dostát správnosti dalšího postupu a práce Úřadu.

Rozhodnutí Krajského soudu v Brně

Krajský soud v Brně v průběhu loňského roku rozhodl takto:



- V jednom z případů žalobu zamítl, čímž potvrdil správnost uložení pokuty politické straně za neposkytnutí součinnosti Úřadu v rámci kontroly vedené podle kontrolního řádu. Kontrolovaný subjekt, v době výkonu kontroly nerefletoval požadavky Úřadu v některých kontrolních bodech. Úřad proto využívá i této příležitosti a apeluje na subjekty účastné na kontrole (ať už v postavení kontrolovaných, tak i povinných osob) k poskytnutí plné součinnosti Úřadu při výkonu jeho pravomocí.
- Ve dvou případech soud sice žalobu rovněž zamítl, a současně přistoupil ke snížení pokuty uložené Úřadem. Tento krok reflektuje právo soudu modifikovat sankce, pokud to uzná za přiměřené vzhledem k okolnostem případu. V jednom případě krajský soud potvrdil, že je povinností politické strany vést příslušné účty v případech, kdy politická strana disponuje (byť minimálními) příjmy, případně výdaji, které je povinna podle zákona vést na příslušném účtu (v daném případě se jednalo o tzv. provozní účet). Ve druhém případě krajský soud potvrdil, že je povinností každé registrované politické strany předložit každoročně výroční finanční zprávu se všemi náležitostmi (tj. včetně účetní závěrky a zprávy auditora) i v případech, kdy politická strana nevykonává reálnou činnost a nemá buď žádné, nebo minimální, příjmy či výdaje.

Rozhodnutí Nejvyššího správního soudu

Nejvyšší správní soud v loňském roce rozhodoval o kasační stížnosti Úřadu proti rozsudku Krajského soudu v Brně, kdy kasační stížnost zamítl a potvrdil tak jeho verdikt (k tomu blíže viz. výroční zpráva Úřadu za rok 2023, str. 29 a následující).

Soudní přezkum je důležitou součástí demokratického systému, který zajišťuje, že rozhodnutí správních orgánů podléhají kontrole nezávislé soudní moci. Úřad si je této odpovědnosti vědom, a proto neustále klade důraz na kvalitu, transparentnost a zákonnost své činnosti.



Rozbor zaměstnanosti

Systemizace služebních a pracovních míst Úřadu k 1. 1. 2024 byla neměnná od roku 2018. Ke dni 1. lednu 2024 byla potvrzena na základě usnesení vlády ČR č. 875 ze dne 22. listopadu 2023. Pro Úřad bylo systemizováno celkem 19 služebních a pracovních míst, včetně jednoho místa předsedy Úřadu a čtyř míst pro členy Úřadu.

Počátkem roku 2024 nabyla účinnosti novela zákona o sdružování, které přinesla Úřadu výkon nové agendy, a to dohledu nad plněním zákonných povinností veřejných funkcionářů ve vztahu ke střetu zájmu v oblasti vlastnictví médií a periodických tiskovin. S ohledem na novou rozsáhlou agendu nutné kontroly bezmála 40 000 veřejných funkcionářů Úřad předložil v souladu se zákonem č. 234/2014 Sb., o státní službě, návrh na změnu systemizace služebních a pracovních míst, tj. navýšení počtu zaměstnanců, alespoň o dvě systemizovaná služební místa pro zaměstnance se vzděláním v oblasti práva a právní vědy. Systemizace služebních a pracovních míst s účinností od 1. března 2024 byla schválena usnesením vlády č. 128 ze dne 28. února 2024. Pro Úřad bylo systemizováno o jedno služební místo navíc. S účinností od 1. března 2024 je tedy v Úřadu systemizováno celkem 11 služebních míst (2 místa představených a 8 služebních míst ostatních státních zaměstnanců) a 9 pracovních míst (1 pracovní místo vedoucího služebního úřadu a 8 ostatních pracovních míst, včetně míst členů Úřadu). Od 1. března 2024 je v Úřadě systemizováno celkem 20 služebních a pracovních míst.

Úřad dbá na zvyšování kvalifikace a odborných znalostí svých zaměstnanců ve všech oborech, v nichž působí jako správní orgán, ale i na vzdělávání zaměstnanců v oblastech, které vykonává jako samostatná organizační složka státu. Zaměstnanci se vzdělávají rovněž vždy po přidělení nové agendy ohledně dalších podrobností k jejímu zpracování, případně pravidelně rozšiřují svou profesní kvalifikaci ve vztahu k jimi již vykonávaným agendám.

Obsah vzdělávání pro další období je se zaměstnanci projednán v rámci služebního hodnocení, zároveň je v tomto období nastaven i další plán vzdělávání – na něj pak navazuje plánování výdajů souvisejících se vzděláváním s ohledem na optimální čerpání finančních prostředků v rámci rozpočtu kapitoly na dané položce.



Úřad, jakožto ústřední správní orgán a organizační složka státu s 20 systemizovanými místy, je povinen plnit beze zbytku stejné legislativní i faktické úkoly srovnatelné s úkoly jakéhokoliv jiného ústředního orgánu (ministerstvo), který disponuje mnohonásobně větším personálním i rozpočtovým základem.

Systemizovaná pracovní nebo služební místa v Úřadu, na nichž by zaměstnanci samostatně vykonávali agendu, jak je standardně běžné u ústředních správních úřadů, nejsou v systemizaci Úřadu s ohledem na malý počet systemizovaných míst zahrnuta. Úřad sanuje výkon povinných činností alternativním způsobem, a to další a navyšující kumulací agend u stávajících zaměstnanců, případně formou uzavírání dohod mimo pracovní poměr s externími subjekty, nebo uzavíráním dodavatelských smluv s externími dodavateli.

Personální situace v roce 2024 byla stabilizovaná, v roce 2024 došlo k ukončení jednoho pracovního poměru na pracovní pozici a výměně funkce jednoho člena/členky Úřadu.

Řešení projektu – Pořízení majetku a rozvoj materiálně technické základny Úřadu

V souvislosti s uvažovaným rozšířením činnosti Úřadu o nové agendy je do budoucna počítáno minimálně se 30 zaměstnanci, tak aby bylo možné dostát plnému výkonu všech zákonem uložených povinností předanými Úřadu na základě nových právních předpisů uvedených výše v textu.

V projektu „Změna sídla Úřadu v rámci statutárního města Brna“ (dále jen „projekt“) je proto řešena dislokace Úřadu.

Stávající sídlo

Sídlo Úřadu se nachází v pronajatých prostorách v budově na ulici Kounicova 688/26 v Brně ve vlastnictví České republiky, s níž je příslušná hospodařit Správa železnic, státní organizace. Kanceláře Úřadu jsou umístěny ve dvou blocích v různých částech druhého patra historické budovy, což představuje komplikace z hlediska zabezpečení prostor, provozu vnitřní počítačové sítě, ale také z pohledu návštěv Úřadu z řad veřejnosti (složitá orientace v budově, kde působí řada dalších subjektů).



Spisovna, kterou je Úřad povinen zřídit na základě ustanovení zákona o archivnictví a spisové službě, je dislokována v suterénu budovy zcela odděleně od ostatních prostor Úřadu. Technické parametry stávající spisovny jsou na hraně zákonných požadavků.

Situaci navíc komplikuje i skutečnost, že Úřad je toliko nájemcem prostor, v nichž má své sídlo. To prakticky znemožňuje jakékoli investice do nemovitosti, přičemž mnohdy jde o investice naprosto nezbytné, neboť je vyžadují právní předpisy (Úřad je provozovatelem významných informačních systémů). Jen velmi obtížně tak může Úřad naplňovat požadavky kladené na něj zákony o kybernetické bezpečnosti apod.

Aktuální sídlo Úřadu je v památkově chráněném historickém objektu, ve kterém může nájemce realizovat opatření ke snížení energetické náročnosti jen ve velmi omezeném rozsahu. S ohledem na skutečnost, že platby za energie jsou mezi nájemce v objektu rozpočítávány podle pronajaté podlahové plochy bez ohledu na reálnou spotřebu, nemůže Úřad výši plateb zásadně ovlivnit žádnými vlastními opatřeními. Nad rámec výše uvedené částky lze tedy v případě dislokace Úřadu ve vlastním objektu očekávat také výrazné úspory u plateb za energie.

Jako trvale udržitelné řešení se dlouhodobě jeví získání nemovitosti ve vlastnictví státu, s níž by byl Úřad oprávněn samostatně hospodařit.

Základní parametry vhodné nemovitosti pro sídlo úřadu

Ideální nemovitost pro umístění sídla Úřadu by měla splňovat následující parametry:

- samostatně stojící objekt v katastru Statutárního města Brna, nejlépe v širším centru města;
- objekt napojený na veškeré inženýrské sítě a datovou síť
- budova ve stavebně-technickém stavu způsobilém k užívání jako kancelářské prostory;

Nemovitost by měla mít takové parametry, aby bylo možné realizovat nejen opatření fyzické bezpečnosti kladená na provozovatele významného informačního systému ve smyslu zákona o kybernetické bezpečnosti, či vytvořit zabezpečenou oblast pro práci s utajovanými informacemi ve smyslu zákona o ochraně utajovaných informací, ale také obecná



bezpečnostní opatření – zejména omezení volného vstupu do budovy a zajištění přístupu do vybraných prostor pouze pro pověřené zaměstnance.

Projektové aktivity realizované v roce 2024

Úřad v roce 2024 obnovil jednání s Ministerstvem financí České republiky (dále jen „MF ČR“) ve věci financování projektu pořízení sídla. S MF ČR byly projednány jak právní, tak procesní a finanční aspekty realizace projektu. Výsledkem jednání bylo dále potvrzení finančního rámce na realizaci projektu. O výsledcích jednání byl informován předseda Úřadu jakožto zadavatel projektu, který následně rozhodl o pokračování jeho realizace. Za nejvhodnější řešení Úřad dlouhodobě považuje získání vhodného objektu, který již je v majetku České republiky. V průběhu prvního pololetí roku 2024 proto došlo k obnovení jak osobních, tak i korespondenčních jednání s Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových (dále jen „ÚZSVM“), Jihomoravským krajem a Statutárním městem Brnem.

Na všech jednáních bylo sděleno, že v rámci veřejného sektoru stále nejsou na území města Brna k dispozici vhodné prostory pro sídlo Úřadu. V zájmu naplnění cíle projektu proto bylo následně přistoupeno k prověření možnosti pořízení vhodné nemovitosti od vlastníků mimo veřejný sektor. Předložené nabídky však nebyly z důvodu aktuálního stavu, nebo předvídatelných rozsáhlých technických úprav vhodným objektem. V parametrech podmínek hledaného objektu a finančního rámce projektu je nutné konstatovat, že nabídka nemovitostí v rámci Statutárního města Brna je dlouhodobě velmi omezená a realitní trh zažívá obecně spíše období stagnace. V roce 2025 bude Úřad pokračovat v hledání vhodné nemovitosti pro umístění sídla Úřadu ve finančním rámci, který byl schválen.

Schválený rozpočet kapitoly 371 ÚDHPH na rok 2024 a provedená rozpočtová opatření

Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky schválila dne 29. listopadu 2023 zákon č. 433/2023 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2024. Jednou z částí schváleného zákona o státním rozpočtu (Příloha č. 3) je rozpočet kapitoly 371 – Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí v následující struktuře:



- příjmy kapitoly 371 celkem 35 tis. Kč
- výdaje kapitoly 371 celkem 33 354 tis. Kč
 - v tom:
 - kapitálové výdaje celkem 6 589 tis. Kč
 - běžné výdaje celkem 26 765 tis. Kč.

V souladu s podmínkami stanovenými zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, prováděl Úřad v roce 2024 další interní rozpočtové změny. Účelem rozpočtových změn bylo docílit vyššího zapojení nároků z nespotřebovaných výdajů do výdajových zdrojů Úřadu.

Příjmy

V roce 2024 byly pro kapitolu 371 stanoveny příjmy v celkové výši 35 tis. Kč.

Mezi neplánovými příjmy vykázal Úřad příjem v celkovém objemu 282,65 tis. Kč, přičemž tato částka je složená z položky 2119 – Ostatní příjmy z vlastní činnosti ve výši 12,29 tis. Kč, dále z položky 2310 – příjem z prodeje krátkodobého a drobného dlouhodobého neinvestičního majetku ve výši 5,36 tis. Kč, dále z položky 2324 – přijaté neinvestiční příspěvky a náhrady ve výši 187,42 tis. Kč, dále z položky 3113 – příjem z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku ve výši 73,00 tis. Kč a konečně z položky 4132 – převody z ostatních vlastních fondů ve výši 4,58 tis. Kč.

Výdaje

Z celkových výdajů kapitoly ve výši 26 550,89 tis. Kč tvořily výdaje na platy a příslušenství včetně FKSP celkem 20 559,99 Kč, tj. 77,44 % z celkových výdajů. Běžné provozní výdaje Úřadu bez FKSP v roce 2024 byly vynaloženy ve výši 5 990,90 tis. Kč.

Žádné kapitálové výdaje v roce 2024 Úřad nerealizoval.



Přehled plnění závazných ukazatelů rozpočtu kapitoly 371

V kapitole 371 byly ve schváleném rozpočtu stanoveny níže uvedené závazné ukazatele:

UKAZATEL	Skutečnost 2023	Rozpočet 2024		Konečný rozpočet	Skutečnost 2024
		schválený	po změnách	2024	
	1	2	3	4	5
· Daňové příjmy	0	0	0	0	0
· Nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté transfery celkem	298,56	35,00	35,00	0	282,64
Příjmy celkem	298,56	35,00	35,00	0	282,64
Výdaje celkem	27 075,98	33 354,15	33 354,15	39 710,63	26 550,89
· Výdaje na zabezpečení plnění úkolů Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí	27 075,98	33 354,15	33 354,15	39 710,63	26 550,89
· Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci	15 897,44	16 986,05	16 986,05	17 085,89	15 266,85
· Povinné pojistné placené zaměstnavatelem	5 364,22	5 741,28	5 741,28	5 713,65	5 140,85
· Převod fondu kulturních a sociálních potřeb	318,32	162,86	162,86	162,04	152,29
· Platy zaměstnanců v pracovním poměru vyjma zaměstnanců na služebních místech	1 745,36	1 813,78	1 813,78	1 732,03	1 528,37
· Platy zaměstnanců na služebních místech dle zákona o státní službě	6 649,36	6 824,67	6 824,67	7 006,26	6 922,26
· Platy zaměstnanců v pracovním poměru odvozované od platů ústavních činitelů	7 475,72	7 647,60	7 647,60	7 647,60	6 778,36
· Výdaje vedené v informačním systému programového financování EDS/SMVS celkem	0	6 589,40	6 589,40	6 589,40	0

Výši všech závazných ukazatelů kapitola 371 v roce 2024 dodržela. V žádném ze závazných ukazatelů nebylo čerpání finančních prostředků překročeno oproti výše stanovené v závaznému ukazateli pro rok 2024. Kapitola dodržela i celkový rozpočet, jak jí byl pro rok 2024 určen.



Poskytování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím

Úřad tímto podle § 18 odst. 3 zákona o svobodném přístupu k informacím zveřejňuje následující údaje o poskytování informací podle § 18 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím za rok 2024:

Počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti - § 18 odst. 1 písm. a) InfZ:

- podané (písemné) žádosti o informace: **10**
- vydaná rozhodnutí o úplném odmítnutí žádosti o informace: **0**
- vydaná rozhodnutí o částečném odmítnutí žádosti o informace: **0**

Počet podaných rozkladů proti rozhodnutí - § 18 odst. 1 písm. b) InfZ: **0**

Opis podstatných částí každého rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace a přehled všech výdajů, které povinný subjekt vynaložil v souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle InfZ, a to včetně nákladů na své vlastní zaměstnance a nákladů na právní zastoupení - § 18 odst. 1 písm. c) InfZ: **0**

Výčet poskytnutých výhradních licencí, včetně odůvodnění nezbytnosti poskytnutí výhradní licence - § 18 odst. 1 písm. d) InfZ: **0**

Počet stížností podaných podle § 16a zákona č. 106/1999 Sb., důvody jejich podání a stručný popis způsobu jejich vyřízení - § 18 odst. 1 písm. e) InfZ:

- I. Počet stížností podaných podle § 16a InfZ: **0**
- II. Důvody podání stížností a stručný popis způsobu jejich vyřízení:
 - Stížnost na postup při vyřizování žádosti o informace: **0**



z toho:

- nadřízený orgán stížnosti nevyhověl: **0**
- Stížnost na výši úhrady: **0**
- nadřízený orgán stížnosti nevyhověl: **0**

Další informace vztahující se k uplatňování zákona č. 106/1999 Sb. - § 18 odst. 1 písm. f) InfZ:

Žádosti o poskytnutí informace se v roce 2024 týkaly informací zejména z následujících oblastí:

- informace o podnětech a správních řízeních
- platy a naturální plnění předsedy, členů a zaměstnanců Úřadu
- informace o kasační stížnosti
- informace o opatřeních proti nečinnosti
- informace o počtu odmítnutých žádostí o informace.

Z výše uvedeného výčtu je zřejmé, že v roce 2024 Úřad veškeré žádosti o informace podané v souladu se zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, vyřídil v plném rozsahu, žádnou z nich nezamítl, ani poskytnutí informací, o které bylo žádáno, jakkoliv neomezil. I tímto postupem Úřad přispívá k transparentnosti svého výkonu, svého správního rozhodování i dalšího působení jako odpovědného orgánu veřejné moci.