



Úřad pro dohled  
nad hospodařením  
politických stran  
a politických hnutí

Kounicova 688/26  
602 00 Brno  
ID DS: psn9irb  
[podatelna@udhpsch.cz](mailto:podatelna@udhpsch.cz)  
<https://www.udhpsch.cz>



UKPSX0018X8M

## spOLečně

IČO 07118317  
Školní 182/4  
779 00 Olomouc

## IDDS: mcpbyga

Sp.zn.: S-UDH-00316/2024 ČÚ  
Naše č.j.: UDH-00275/2025 Vaše č.j.: \_\_\_\_\_ Dne: 12.02.2025  
Vyřizuje: \_\_\_\_\_ Tel.: \_\_\_\_\_  
E-mail: \_\_\_\_\_

## Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů

### Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí, IČO 05553466, sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno, ID DS: psn9irb.

### Označení kontrolujících osob

P.V., člen Úřadu, číslo průkazu člena \_\_\_\_\_ (vedoucí kontrolní skupiny);  
M.S., číslo průkazu pověřeného zaměstnance \_\_\_\_\_ (členka kontrolní skupiny);  
J.O., číslo průkazu pověřeného zaměstnance \_\_\_\_\_ (členka kontrolní skupiny).

### Právní předpisy vymezující pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

§ 19g odst. 1 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů.

### Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Kontrola provedena bez přizvaných osob.

### Označení kontrolované osoby

spOLečně, IČO 07118317, se sídlem Školní 182/4, 779 00 Olomouc

### Označení předmětu kontroly

Hospodaření politického hnutí v letech 2018 až 2023, rovněž hospodaření související s příjmem politického hnutí formou zápůjček od fyzických osob O.Š.B. a R.R.,

vykázaných ve výroční finanční zprávě za rok 2022, a s jejich splácením v roce 2022 a 2023.

**Kontrolní úkon, kterým byla kontrola zahájena a den jeho provedení**

Doručení oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH–0320/2024 kontrolované osobě dne 21.02.2024.

**Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den jeho provedení**

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole nastal dne 12. 2. 2025 (viz úřední záznam č.j. UDH-000274/2025), kdy ze strany Úřadu došlo k posouzení všech skutečností rozhodných pro vyhotovení protokolu o kontrole.

## Použité zkratky a synonyma

<b>Úřad, kontrolní organ</b>	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
<b>VFZ</b>	Výroční finanční zpráva
<b>Politické hnutí, kontrolovaná osoba</b>	<b>spOLEčně</b> , IČO 07118317, se sídlem Školní 182/4, 779 00 Olomouc
<b>Zákon o sdružování</b>	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
<b>Kontrolní řád</b>	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů

## Obsah

1. Předmět kontroly.....	5
2. Průběh kontroly .....	5
<b>2.1 Analýza VFZ za roky 2018 a 2023</b> .....	5
<b>2.2 Zahájení kontroly</b> .....	5
<b>2.3 Vyžádané informace a podklady ke kontrole</b> .....	5
3. Kontrolní zjištění .....	7
<b>3.1 Přijetí zápůjčky od R.R.</b> .....	7
<b>3.2 Přijetí zápůjčky od O.Š.B.</b> .....	9
<b>3.3 Nevedení oddělených účtů podle § 17a odst. 2 zákona o sdružování</b> .....	10
Shrnutí .....	12
Poučení.....	13

## 1. Předmět kontroly

Předmětem kontroly vedené Úřadem vůči kontrolované osobě bylo hospodaření politického hnutí v letech 2018 až 2023, rovněž hospodaření související s příjmem politického hnutí formou zápůjček od fyzických osob O.Š.B. a R.R., vykázaných ve výroční finanční zprávě za rok 2022, a s jejich splácením v roce 2022 a 2023.

## 2. Průběh kontroly

### 2.1 Analýza VFZ za roky 2018 a 2023

Před zahájením samotné kontroly provedl kontrolní orgán analýzu údajů uvedených v dostupných VFZ za roky 2017 až 2023<sup>1</sup> kontrolované osoby. V rámci analýzy bylo kontrolním orgánem zjištěno, že kontrolovaná osoba vykazuje od roku 2018 zápůjčku od R.R. a od roku 2022 zápůjčku od fyzické osoby O.Š.B.

### 2.2 Zahájení kontroly

Kontrola splnění povinností stanovených v zákoně o sdružování byla dle § 5 odst. 2 písm. b) kontrolního řádu zahájena doručením oznámení o zahájení kontroly kontrolované osobě, č.j. UDH-0320/2024, a to dne 21.02.2024. Lhůta pro sdělení příslušných skutečností a jejich podložení relevantními podklady byla stanovena do 21 dnů od doručení oznámení, tedy do 13.03.2024.

### 2.3 Vyžádané informace a podklady ke kontrole

S ohledem na charakter a předmět vedené kontroly požadoval kontrolní orgán od politického hnutí následující:

1. *Předložte kopie všech smluv o zápůjčce přijaté od fyzické osoby R.R., [REDACTED], a to vč. všech dodatků, prvotních dokladů vztahujících se k přijetí zápůjčky (např. bankovní výpis), případně k navýšení zápůjčky;*
  - 1.1 *Doložte způsob splácení této zápůjčky, a to od doby vzniku tohoto závazku (např. výpisem z účtu či jiným prvotním dokladem);*
  - 1.2 *Sdělte, zda je tato zápůjčka úročena; pokud ano, vyčíslete výši úroků za každý kalendářní rok. Předložte prvotní doklady o splácení těchto úroků, např. výpisy z účtu.*
2. *Předložte kopie všech smluv o zápůjčce přijaté od fyzické osoby O.Š.B., [REDACTED], a to vč. všech dodatků, prvotních dokladů vztahujících se k přijetí zápůjčky (např. bankovní výpis), případně k navýšení zápůjčky;*

<sup>1</sup> Viz úřední záznam ze dne 20. 02. 2023, č.j. UDH-0316/2024.

<sup>2</sup> Číselný identifikátor převzatý z VFZ 2022, pravděpodobně se jedná o datum narození.

<sup>3</sup> Obdobně viz poznámka pod čarou č. 2

- 2.1 *Doložte způsob splácení této zápůjčky, a to od doby vzniku tohoto závazku (např. výpisem z účtu či jiným prvotním dokladem);*
- 2.2 *Sdělte, zda je tato zápůjčka úročená; pokud ano, vyčíslete výši úroků za každý kalendářní rok. Předložte prvotní doklady o splácení těchto úroků, např. výpisy z účtu.*
3. *Úřad neeviduje oznámení politického hnutí podle § 17a odst. 4 zákona o sdružování ve věci čísla nebo jiného jedinečného identifikátoru účtu pro ostatní příjmy a výdaje podle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování. Disponuje politické hnutí tímto druhem bankovního účtu?*
- 3.1 *Pokud ano, doložte kopii smlouvy o zřízení účtu pro ostatní příjmy a výdaje, vč. všech bankovních výpisů.*

Kontrolovaná osoba se k výše uvedeným kontrolním bodům vyjádřila v podání doručeném prostřednictvím České pošty dne 21.03.2024, evidovaném pod č.j. UDH-578/2024.

### 3. Kontrolní zjištění

#### 3.1 Přijetí zápůjčky od R.R.

V rámci Oznámení o zahájení kontroly byly mj. od kontrolované osoby vyžádány kopie smluv o zápůjčce přijaté od fyzické osoby R.R., [REDACTED], a to vč. všech dodatků, prvotních dokladů vztahujících se k přijetí zápůjčky (např. bankovní výpis), případně k navýšení zápůjčky. Z podkladů, jež kontrolovaná osoba k tomuto kontrolnímu bodu dodala vyplývá, že R. poskytl politickému hnutí několik zápůjček:

- 1) Zápůjčka přijata kontrolovanou osobou 10.08.2018, a to v celkové výši 500.000,- Kč s úrokovou 2 % p.a. se splatností do dvou let od poskytnutí půjčky. Všechny úroky jsou splatné až při splacení půjčky. V následujících letech docházelo za pomoci dodatků k posunu data splacení následujícím způsobem:

Datum uzavření dodatku	Název	Nová částka zápůjčky	Datum splacení
10. 08. 2020	Dodatek 1	-	30.09.2022
25. 09. 2022	Dodatek 2	-	30.09.2026

- 2) Zápůjčka přijata kontrolovanou osobou 03.09.2018, a to v celkové výši 500.000,- Kč s úrokovou 2 % p.a. se splatností do dvou let od poskytnutí půjčky. Všechny úroky jsou splatné až při splacení půjčky. V následujících letech docházelo za pomoci dodatků k posunu data splacení následujícím způsobem:

Datum uzavření dodatku	Název	Nová částka zápůjčky	Datum splacení
10.08.2020	Dodatek 1	-	30.09.2022
25.09.2022	Dodatek 2	-	30.09.2026

- 3) Zápůjčka přijata kontrolovanou osobou 04.10.2018, a to v celkové výši 400.000,- Kč s úrokovou 2 % p.a. se splatností do dvou let od poskytnutí půjčky. Všechny úroky jsou splatné až při splacení půjčky. V následujících letech docházelo za pomoci dodatků k posunu data splacení následujícím způsobem:

Datum uzavření dodatku	Název	Nová částka zápůjčky	Datum splacení
10.08.2020	Dodatek 1	-	30.09.2022
25.09.2022	Dodatek 2	-	30.09.2026

---

<sup>4</sup> Obdobně viz poznámka pod čarou č. 2

- 4) Zápůjčka přijata kontrolovanou osobou 23.12.2018<sup>5</sup>, a to celkové výši 249.339,- Kč na úhradu faktur zaúčtovaných pod čísly [REDAKCE] a [REDAKCE]. Zápůjčka byla poskytnuta na dva roky s 2% úrokem p.a. Všechny úroky jsou splatné až při splacení půjčky. V následujících letech docházelo za pomoci dodatků k navyšování celkové výše zápůjčky a posunu data splacení následujícím způsobem:

Datum uzavření dodatku	Název	Nová částka zápůjčky	Datum splacení
31.03.2019	Dodatek 1	347 747,- Kč	31.12.2020
15.12.2020	Dodatek 2	-	30.09.2022
20.12.2022	Dodatek 3	-	30.09.2026

Tato zápůjčka kromě nejasného data uzavření vykazuje také další nesrovnalost, a tou je adresa politického hnutí. Zatímco ostatní zápůjčky mají v době uzavření uvedenou platnou adresu sídla politického hnutí (Dolní náměstí 201/1), zápůjčka z 23.12.2018 (anebo 23.12.20218) má pak uvedenou adresu sídla hnutí Školní 182/4. Tato nová adresa ovšem byla oficiálně u Ministerstva vnitra zapsaná až dne 01.05.2019. Obě dvě okolnosti (pochybné datum a neexistující sídlo) mohou naznačovat, že smlouva o této zápůjčce mohla být vytvořena až dodatečně.

Protože žádná z těchto zápůjček nebyla doposud splacena, nadále nabíhají úroky. Celková část zápůjček od R.R. činí 1.747.747,- Kč. Tato částka se pravidelně objevovala ve výročních finančních zprávách politického hnutí od roku 2019 až do roku 2022. V těchto zprávách se ovšem objevuje pouze celková výše jistiny, nikoli celková výše dluhu, vč. započtení úroků. Pravděpodobně až na základě zahájení kontroly kontrolovaná osoba promítla do své výroční finanční zprávy za rok 2023 i výši úroků.

S ohledem na skutečnost, že kontrolovaná osoba nevyčíslila výši úroků, a tedy nesplaceného dluhu, kontrolní orgán se pokusil tuto částku vyčíslit následujícím způsobem:

	Výše zápůjčky	Úroky metodou složeného úročení
zápůjčka přijatá 10.8.2018 až 31.12.2023	500.000,- Kč	56.396,23 Kč
zápůjčka přijatá 3.9.2018 až 31.12.2023	500.000,- Kč	55.670,26 Kč
zápůjčka přijatá 4.10.2018 až 31.12.2023	400.000,- Kč	43.786,04 Kč
zápůjčka přijatá 23.12.2018 až 30.3.2019	249.339,- Kč	1.325,79 Kč
Navýšení zápůjčky ze dne 23.12.2018 - 31.3.2019 až 31.12.2023	347.747,- Kč	31.443,11 Kč
Celkem k 31.12.2023	1.747.747,- Kč	188. 621,42 Kč

<sup>5</sup> V textu smlouvy se objevuje ale také datum 23. 12. 20218, které se často propisuje i do následně uzavřených dodatků.



V poslední výroční finanční zprávě za rok 2023 kontrolovaná osoba do celkové dlužné částky zahrnula také úroky ve výši 183.308,90 Kč. I když je rozdíl oproti výše provedenému výpočtu vyšší než 5 tisíc korun, je položka zápůjček již vykazována včetně úroků, což je smyslem zákonného požadavku a v souladu s obecným principem transparentnosti.

S ohledem na výše uvedené Úřad konstatuje, že již od počátku byla předmětná zápůjčka politickým hnutím uzavřena v rozporu s § 17 odst. 8 písm. i) zákona o sdružování, který stanovuje, že *příjmem strany a hnutí mohou být mj. zápůjčky a úvěry poskytnuté bankou, platební institucí nebo institucí elektronických peněz nebo pobočkou zahraniční banky, platební instituce nebo instituce elektronických peněz na území České republiky<sup>6</sup> a proto kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 17 odst. 8 písm. i) zákona o sdružování přijala v letech 2018 až 2023 zápůjčky v celkovém objemu 1.747.747,- Kč od fyzické osoby – R.R..*

Kontrolní orgán dále konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 19h odst. 1 písm. c) bod 2 zákona o sdružování, řádně nevykazovala přehled úvěrů, zápůjček a jiných dluhů s uvedením výše a jejich podmínek.

### **3.2 Přijetí zápůjčky od O.Š.B.**

V rámci Oznámení o zahájení kontroly byly mj. od kontrolované osoby vyžádány kopie všech smluv o zápůjčce přijaté od fyzické osoby O.Š.B., [REDAKCE], a to vč. všech dodatků, prvotních dokladů vztahujících se k přijetí zápůjčky (např. bankovní výpis), případně k navýšení zápůjčky. Ze zaslaných dokumentů vyplývá, že s dotyčnou fyzickou osobou byly uzavřeny dvě smlouvy, a to ze dne 16.05.2022 na částku 170.000,- Kč, splatnou k 31.12.2025 a ze dne 10.10.2022, ve výši 200.000,- Kč splatnou 31.12.2026. Obě tyto zápůjčky mají nulové úročení.

V průběhu kontroly a z poslední výroční zprávy kontrolované osoby je zřejmé, že došlo ke splacení části zápůjčky ve výši 170.000,- Kč, a to dne 14.11.2023, což je také doloženo patřičným výpisem z účtu. Nadále tak zůstává ke splacení zápůjčka ve výši 200.000,- Kč.

**S ohledem na výše uvedené kontrolní orgán konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 17 odst. 8 písm. i) zákona o sdružování přijala v roce 2022 dvě zápůjčky v celkovém objemu 370.000,- Kč od fyzické osoby – O.Š.B. Na této skutečnosti nic nemění ani fakt, že zápůjčka ve výši 170.000,-Kč byla již splacena.**

---

<sup>6</sup> Podle tohoto ustanovení tedy politické strany a hnutí nemohou přijmout zápůjčky a úvěry od jiných subjektů, než které jsou uvedeny v tomto ustanovení. Jsou tedy mj. zakázány zápůjčky od fyzických osob. Ty se mohou na financování politických stran a hnutí podílet zejména prostřednictvím darů či bezúplatných plnění nebo členských příspěvků.

<sup>7</sup> Obdobně viz poznámka pod čarou č. 2

### 3.3 Nevedení oddělených účtů podle § 17a odst. 2 zákona o sdružování

Vzhledem ke skutečnosti, že Úřad neviduje oznámení politického hnutí podle § 17a odst. 4 zákona o sdružování ve věci čísla nebo jiného jedinečného identifikátoru účtu pro ostatní příjmy a výdaje vedeného podle § 17a odst. 2 písm. d) zákona o sdružování, bylo politické hnutí vyzváno k dodání výpisů z účtu, kde byly transakce související s výše uvedenými zápůjčkami evidovány. V rámci podání ze dne 21.03.2024, č.j. UDH-578/2024, kontrolovaná osoba dodala výpisy z účtu č. [REDAKCE] Finanční toky týkající se zápůjček jsou na tomto účtu zaznamenány.

Kontrolní orgán v rámci kontroly výše uvedený účet analyzoval a z popisků transakcí zjistil, že tento také obsahuje transakce související se výplatou mezd. Jednalo se konkrétně o následující položky:

datum	kód transakce	protiúčet	VS	částka v Kč
10.7.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-9 600,00
10.7.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-5 100,00
10.7.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	---	-900,00
7.8.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-9 600,00
7.8.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-8 160,00
7.8.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-2 880,00
7.8.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-2 880,00
10.8.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-8 160,00
7.9.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-9 600,00
7.9.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-8 160,00
7.9.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-9 600,00
7.9.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-1 063,00
7.9.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-8 160,00
7.9.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-3 067,00
10.10.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-4 667,00
10.10.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-2 907,00
10.10.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-3 366,00
10.10.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-1 377,00
10.10.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-8 364,00
10.10.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-9 840,00
10.10.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-8 364,00
10.10.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-5 125,00
18.10.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-1 190,00
18.10.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-210,00
21.12.2018	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-4 000,00
4.3.2019	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-3 000,00
18.7.2022	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-90,00
18.7.2022	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-510,00
16.8.2022	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-1 020,00
16.8.2022	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-180,00
13.9.2022	[REDAKCE]	[REDAKCE]	[REDAKCE]	-1 913,00

13.9.2022				-337,00
11.10.2022				-1 485,00
11.10.2022				-8 415,00
18.10.2022				-540,00
24.10.2022				-1 485,00

K tomuto typu výdaje však dle § 17a odst. 2 písm. b) zákona o sdružování musí být veden jiný účet, oddělený od účtu vedeného pro ostatní příjmy a výdaje.

**Kontrolní orgán na základě výše uvedeného konstatuje, že kontrolovaná osoba v rozporu s § 17a odst. 2 zákona o sdružování nevede oddělené účty pro výdaje týkajících se mezd.**

## **Shrnutí**

Kontrolní orgán vedl vůči kontrolované osobě kontrolu podle příslušných ustanovení kontrolního řádu. Chronologický průběh kontroly byl popsán v kapitole 1. V kapitole 2 kontrolní orgán rekapituloval rozsah kontroly, vč. popisu jejích jednotlivých bodů a příslušné konkretizace. V kapitole 3 byly konstatovány skutečnosti, u nichž kontrolní orgán shledal porušení právních předpisů.

## **Poučení**

Proti výše uvedeným kontrolním zjištěním může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

P.V.  
vedoucí kontrolní skupiny