



Úřad pro dohled
nad hospodařením
politických stran
a politických hnutí

Kounicova 688/26
602 00 Brno
ID DS: psn9irb
podatelna@udhps.sh.cz
<https://udh.gov.cz>



UKPSX001FI80

Sociální demokracie

IČO 00409171
Hybernská 1033/7
110 00 Praha

ID DS: wkabq6r

Sp.zn.: S-UDH-01037/2025 ČÚ

Naše č.j.: UDH-01211/2026 Vaše č.j.:

Vyřizuje: [redacted] Tel.: [redacted]

Dne: 13.05.2026

E-mail: [redacted]

Protokol o kontrole

podle § 12 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „kontrolní řád“)

Označení kontrolního orgánu

Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí (dále jen „Úřad“)

IČ: 05553466

Sídlo: Kounicova 688/26, 602 00 Brno

ID DS: psn9irb

Označení kontrolujících osob

P.V., člen úřadu, číslo průkazu člena [redacted] (vedoucí kontrolní skupiny)

J.M., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [redacted] (členka kontrolní skupiny)

I.K., číslo průkazu pověřeného zaměstnance [redacted] (člen kontrolní skupiny)

Označení ustanovení právního předpisu vymezujícího pravomoc kontrolního orgánu k výkonu kontroly

- § 56g odst. 1 písm. a) zákona č. 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, ve znění účinném do 31.12.2025,
- § 16f odst. 1 písm. a) zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění účinném do 31.12.2025,
- § 59f odst. 1) písm. a) zákona číslo 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, ve znění účinném do 31.12.2025,

- b. § 19g odst. 1 písm. a) zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a
- c. § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů

Označení přizvané osoby, včetně důvodu jejího přizvání

Žádné osoby nebyly přizvány.

Označení kontrolované osoby

Sociální demokracie, IČO 00409171, se sídlem Hybernská 1033/7, 110 00 Praha

Označení předmětu kontroly

Financování volební kampaně politické strany v rámci samostatné kandidatury a jakožto účtující politické strany v rámci kandidujících koalic *3PK – Pro prosperující Pardubický kraj a Sociální demokracie a ANO 2011* před volbami do Senátu Parlamentu ČR konanými ve dnech 20.9. – 21.9.2024 a 27.9. – 28.9.2024, financování volební kampaně politické strany v rámci samostatné kandidatury a jakožto účtující politické strany v rámci kandidujících koalic *Hlas samospráv – pro spravedlivý rozvoj Královéhradeckého kraje; 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj; Hlas pro náš kraj, koalice SOCDEM a SproK a STAČILO! v Ústeckém kraji – KSČM, SOCDEM, ČSNS* před volbami do zastupitelstev krajů konanými ve dnech 20.9. – 21.9. 2024, financování volební kampaně před volbami do Evropského parlamentu konanými ve dnech 7.6. – 8.6. 2024, a hospodaření politické strany v roce 2024.

Kontrolní úkon, jímž byla kontrola zahájena, a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Doručení Oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-1037/2025 dne 14.05.2025.

Poslední kontrolní úkon předcházející vyhotovení protokolu o kontrole a den, kdy byl tento kontrolní úkon proveden

Posledním kontrolním úkonem předcházejícím vyhotovení protokolu o kontrole bylo vyhodnocení předložených materiálů (viz úřední záznam s č.j. UDH-01188/2026 ze dne 07.05.2026).

Obsah

<u>Použité zkratky a synonyma</u>	4
<u>1. Obecné informace o kandidatuře kontrolované osoby ve volbách v kontrolovaném období</u>	5
<u>2. Rozsah a průběh kontroly</u>	5
2.1. <u>Rozsah kontroly v Oznámení o zahájení kontroly</u>	6
2.2. <u>Další komunikace s kontrolovanou osobou</u>	10
2.2.1. <u>Výzva k doplnění podkladů a oznámení o změně ve složení kontrolní skupiny</u>	10
2.2.2. <u>Výzva k doplnění podkladů</u>	10
2.3. <u>Žádosti o poskytnutí informace městskými úřady /magistrátem</u>	11
2.4 <u>Žádosti o součinnost povinným osobám</u>	13
<u>3. Skutečnosti bez kontrolního zjištění</u>	16
3.1. <u>Akce „Zdravotnická poradna doktora B.“</u>	16
3.2. <u>Identifikace výdajů ve volební kampani (body 5 a 6 Oznámení o zahájení kontroly)</u>	18
3.3. <u>OOH reklama ve volbách do zastupitelstev krajů</u>	20
<u>4. Kontrolní zjištění</u>	25
<u>4.1. Rozdělení společných výdajů ve volbách do Senátu a zastupitelstev krajů</u>	25
4.1.1. <u>Rozdělení společných výdajů do Senátu</u>	27
4.1.2. <u>Rozdělení společných výdajů do zastupitelstev krajů</u>	28
4.2. <u>Nezahrnutí DPH z faktur od zahraničních dodavatelů do výdajů volební kampaně</u>	29
4.2.1. <u>DPH ve výdajích od zahraničních dodavatelů v rámci voleb do EP</u>	30
4.4. <u>Chybějící výdaj za služby dodavatele INAGO</u>	39
<u>5. Další skutečnosti zjištěné v rámci kontroly</u>	43
5.1 <u>Faktury adresované na jiné odběratele</u>	43
5.1.1. <u>Volby do Evropského parlamentu</u>	43
5.1.2 <u>Volby do Senátu a zastupitelstev krajů</u>	44
<u>Shrnutí</u>	48
<u>Poučení</u>	53

Použité zkratky a synonyma

Úřad, kontrolní orgán, ÚDHPSH	Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí
Kontrolovaná osoba, politická strana, Sociální demokracie, SOCDEM	Sociální demokracie, IČO 00409171, se sídlem Hybernská 1033/7, 110 00 Praha
Zákon o volbách do ZK	Zákon číslo 130/2000 Sb., o volbách do zastupitelstev krajů a o změně některých zákonů, ve znění účinném do 31.12.2025
Zákon o volbách do Parlamentu	Zákon č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky a o změně a doplnění některých dalších zákonů, ve znění účinném do 31.12.2025
Zákon o volbách do EP	Zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, ve znění účinném do 31.12.2025
Zákon o sdružování	Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů
Kontrolní řád	Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole, ve znění pozdějších předpisů
Volby do EP	Volby do Evropského parlamentu
Volby do Senátu	Volby do Senátu Parlamentu České republiky
Volby do ZK	Volby do zastupitelstev krajů
ZoFVK	Zpráva o financování volební kampaně

V souvislosti s právní úpravou, z níž kontrolní orgán v tomto protokolu vychází, je třeba uvést, že kontrola byla zahájena v době, kdy byla účinná právní úprava financování volební kampaně v jednotlivých volebních zákonech. Tato právní úprava byla zrušena s účinností od 01.01.2026 na základě zákona č. 235/2025 Sb., kterým se mění volební a některé další zákony v souvislosti s přijetím zákona o volebních kampaních a o transparentnosti a cílení politické reklamy. Nicméně na základě přechodného ustanovení § 31 zákona č. 234/2025 Sb., o volebních kampaních a o transparentnosti a cílení politické reklamy, se pro volby vyhlášené přede dnem 1. ledna 2026 použijí dosavadní právní předpisy. Zjištění kontrolního orgánu se tedy opírají o dosavadní ustanovení zákona o volbách do Parlamentu, zákona o volbách do ZK a zákona o volbách do EP.

1. Obecné informace o kandidatuře kontrolované osoby ve volbách v kontrolovaném období

- a) Sociální demokracie kandidovala ve volbách do EP v roce 2024 v rámci samostatné kandidatury.
- b) Sociální demokracie kandidovala v senátních volbách v roce 2024 **samostatně v 9 volebních obvodech** (volební obvod č. 11 Domažlice, volební obvod č. 17 Praha 12, volební obvod č. 20 Praha 4, volební obvod č. 23 Praha 8, volební obvod č. 26 Praha 2, volební obvod č. 38 Mladá Boleslav, volební obvod č. 53 Třebíč, volební obvod č. 56 Břeclav, volební obvod č. 68 Opava) a **ve 2 koalicích** [3PK – Pro prosperující Pardubický kraj¹ (volební obvod č. 50 Svitavy) a koalice Sociální demokracie a ANO 2011² (volební obvod č. 74 Karviná)], ve kterých strana vedla účetnictví.
- c) Sociální demokracie kandidovala v krajských volbách v roce 2024 **samostatně v 9 krajích** (Středočeský kraj, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Karlovarský kraj, Liberecký kraj, Kraj Vysočina, Jihomoravský kraj, Zlínský kraj, Moravskoslezský kraj) a **ve 4 koalicích** [Hlas samospráv – pro spravedlivý rozvoj Královéhradeckého kraje³ (Královéhradecký kraj), 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj⁴ (Pardubický kraj), Hlas pro náš kraj, koalice SOCDEM a SproK⁵ (Olomoucký kraj), STAČILO! v Ústeckém kraji – KSČM, SOCDEM, ČSNS⁶ (Ústecký kraj)], ve kterých strana vedla účetnictví.

Sociální demokracie byla ve všech koalicích účtující politickou stranou.

2. Rozsah a průběh kontroly

Kontrolní orgán zahájil kontrolu na základě poznatků získaných v rámci své průběžné dohledové činnosti a rovněž na základě zjištěných poznatků z předložených zpráv o financování a volebních účetnictvích. Kontrolní orgán zejména pojal podezření, že kontrolovaná osoba neúčtovala o dani z přidané hodnoty (dále jen „DPH“) z faktur od zahraničních dodavatelů.

Kontrola byla zahájena dne 14.05.2025 doručením oznámení o zahájení kontroly č.j. UDH-1037/2025 (dále jen „Oznámení o zahájení kontroly“).

¹ Složení: Sociální demokracie, Společně pro kraj.

² Složení: Sociální demokracie, ANO 2011.

³ Složení: Sociální demokracie, Společně pro kraj, ROZVÍJÍME HRADEC.

⁴ Složení: Sociální demokracie, Společně pro kraj, VÝCHODOČEŠI.

⁵ Složení: Sociální demokracie, Společně pro kraj.

⁶ Složení: Sociální demokracie, Komunistická strana Čech a Moravy, Česká strana národně sociální.

2.1. Rozsah kontroly v Oznámení o zahájení kontroly

V Oznámení o zahájení kontroly si kontrolní orgán vyžádal následující podklady a vyjádření:

Ve volbách do zastupitelstev krajů v roce 2024 kandidovala Sociální demokracie samostatně v 9 krajích (a to ve Středočeském kraji, Jihočeském kraji, Plzeňském kraji, Karlovarském kraji, Libereckém kraji, Kraji Vysočina, Jihomoravském kraji, Zlínském kraji, Moravskoslezském kraji) a ve čtyřech koalicích [Hlas samospráv – pro spravedlivý rozvoj Královéhradeckého kraje (Královéhradecký kraj), 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj (Pardubický kraj), Hlas pro náš kraj, koalice SOCDEM a SproK (Olomoucký kraj), STAČILO! v Ústeckém kraji – KSČM, SOCDEM, ČSNS (Ústecký kraj)], ve kterých strana vedla účetnictví.

Pro účely kontroly:

1. Doložte položkovou hlavní knihu za celorok (pohyb na účtech dokladově) a soupis faktur ze zahraničí za celorok.
2. Vysvětlíte, jak bylo účtováno o DPH u faktur přijatých ze zahraničí např. od společnosti Meta za facebookovou propagaci, společnosti Google, a společnosti Canva. Předložte níže uvedené podklady pod body a–e z volebního účetnictví ve volbách do zastupitelstev krajů 2024 a to **odděleně** pro **1. samostatně kandidující politickou stranu Sociální demokracie** a **2. samostatně pro každou jednu koalici, pro kterou vedla Sociální demokracie volební účetnictví ve volbách:**
 - a. předložte veškeré faktury ze zahraničí, které byly zahrnuty přímo do zprávy, a to pokud byly zahrnuty v celkové výši, tak i faktury, z nichž byly pouze vybrané položky zahrnuty do volebních výdajů. Předložte soupis těchto faktur v excelu;
 - b. předložte veškeré faktury ze zahraničí, které byly zahrnuty do zprávy o financování volební kampaně na základě dodaného rozdělovníku společných výdajů a jsou uvedeny v rozdělovníku společných výdajů (v jednotlivých zprávách jsou uvedeny jako alikvotní podíl společných výdajů) a předložte soupis těchto jednotlivých faktur v excelu;
 - c. písemně sdělte, zda jste o těchto zahraničních fakturách či pouze o některých položkách z těchto faktur uvedených v bodu 2a účtovali bez DPH nebo s DPH a zda jste faktury dle bodu 2b zahrnuli do volebních výdajů ve zprávách bez DPH nebo s DPH;
 - d. pokud jste účtovali do volebních výdajů faktury (popř. položky z faktur) dle bodu 2a bez DPH a zahrnuli faktury podle bodu 2b do zprávy bez DPH, pak vyčíslete související DPH a DPH uveďte jednotlivě ke každé faktuře do soupisu dokladů dle bodu 2a a bodu 2b, které zašlete v excelu.

3. U Sociální demokracie, která samostatně kandidovala do zastupitelstev krajů, je ve zprávě o financování volební kampaně uvedena jedna faktura přijatá ve výši 10 000,- Kč vystavená společností Meta Platforms Ireland Limited Facebook, která se vztahuje pouze k volební kampani samostatně kandidující politické strany. K této faktuře:
- předložte ji Úřadu (povinnost již výše stanovená v bodu 2);
 - písemně sdělte, zda je fakturováno bez DPH, tj. zda je částka 10 000,- Kč bez DPH;
 - písemně sdělte, zda o této faktuře bylo účtováno ve volebním účetnictví bez DPH;
 - písemně sdělte, zda výše této faktury je uvedena ve zprávě o financování volební kampaně bez DPH;
 - písemně sdělte, jak bylo o této faktuře dále v účetnictví Sociální demokracie účtováno – všechny související účetní zápisy s touto fakturou včetně DPH;
 - písemně sdělte, zda bylo z této faktury vypočteno DPH a jak bylo o DPH účtováno, a to nejen ve volebním účetnictví, ale i účetnictví za celoroční, tj. od 01.01.2024 do 31.12.2024 na účtu 343 142 DPH 21 % – výstup zahr. osoba.
4. Vysvětlíte, kde jsou v účetnictví a ve zprávě o financování volební kampaně zahrnuty výdaje související s pořádáním akce kandidáta J.B. „Zdravotnická poradna doktora B.“ avizované na Facebooku (<https://www.facebook.com/socdemkrajvysocina/posts/1000000000000000>), a to v následujících městech:

Datum akce	Místo	ID FB příspěvku	Link
18.9.2024	Jihlava	1000000000000000	https://www.facebook.com/socdemkrajvysocina/posts/1000000000000000
16.9.2024	Třebíč	-	-
11.9.2024	Žďár nad Sázavou	1000000000000000	https://www.facebook.com/socdemkrajvysocina/posts/1000000000000000
9.9.2024	Havlíčkův Brod	1000000000000000	https://www.facebook.com/socdemkrajvysocina/posts/1000000000000000
4.9.2024	Pelhřimov	1000000000000000	https://www.facebook.com/socdemkrajvysocina/posts/1000000000000000

K těmto výdajům, příp. bezúplatným plněním (zábory prostranství, nákup/pronájem stanu, audiotechnika, propagační materiály) dodejte prvotní doklady – např. faktury, smlouvy o poskytnutí bezúplatného plnění, účtenky, paragony

5. Vysvětlíte, kde jsou v účetnictví a ve zprávě o financování volební kampaně obsaženy výdaje anebo bezúplatná plnění spojené následujícími položkami:

Datum		Druh výdaje	link
září 2024	auto dodávka s polepem T.P. a pickup s polepy kandidáta	polep auta, příp. pronájem auta	https://www.facebook.com/socdemjihoceskykraj/posts/██████████ https://www.facebook.com/socdemjihoceskykraj/posts/██████████ https://www.facebook.com/socdemjihoceskykraj/posts/██████████ https://www.facebook.com/share/r/██████████
9.9.2024	setkání na ulici s občany Strakonice a Vodňany	výdaj za růže výdaj za volební noviny	https://www.facebook.com/socdemjihoceskykraj/posts/██████████
1.9.2024	SOCDEM a areál Hluboká nad Vltavou připravili sportovní dny	výdaje spojené s organizací sportovních dní	https://www.facebook.com/socdemjihoceskykraj/posts/██████████

6. Vysvětlete, kde jsou v účetnictví a ve zprávě o financování volební kampaně obsaženy výdaje anebo bezúplatná plnění v souvislosti s organizováním fotokvízu publikovaného ve volebních novinách (viz příspěvek na FB <https://www.facebook.com/socdemjihoceskykraj/posts/██████████> anebo ██████████).
7. Z monitoringu reklamy vyplynulo, že byla zadána reklama u společnosti RAILREKLAM, spol. s r.o., IČO 17047234 a u společnosti JCDecaux, Městský mobiliář, spol. s r.o. IČO 45241538. Sdělte, jakých voleb se tyto výdaje týkají a následně vysvětlete, kde jsou v účetnictví a ve zprávě o financování volební kampaně zahrnuty následující výdaje za reklamu u těchto dvou společností. K těmto výdajům dodejte prvotní doklady.

Sociální demokracie kandidovala samostatně i **do Senátu Parlamentu ČR ve volbách konaných v roce 2024**, a to v 9 volebních obvodech (obv. 11 Domažlice, obv. 17 Praha 12, obv. 20 Praha 4, obv. 23 Praha 8, obv. 26 Praha 2, obv. 38 Mladá Boleslav, obv. 53 Třebíč, obv. 56 Břeclav, obv. 68 Opava) a ve dvou koalicích [3PK – Pro prosperující Pardubický kraj složené z politické strany Sociální demokracie a politického hnutí Společně pro kraj (obv. 50 Svitavy) a koalice Sociální demokracie a ANO 2011 (obv. 74 Karviná)], ve kterých vedla účetnictví.

8. Vysvětlete, jak bylo účtováno o DPH u faktur přijatých ze zahraničí, např. od společnosti Meta za facebookovou propagaci, společnosti Google, a společnosti pro náš. Rozdělovník společných výdajů, který byl předložen, se týká jak voleb do ZK, tak i voleb do Senátu 2024, proto:
- předložte veškeré faktury ze zahraničí, které byly zahrnuty přímo do zprávy, a to pokud byly zahrnuty v celkové výši, tak i faktury, z nichž byly pouze vybrané položky zahrnuty do volebních výdajů. Předložte soupis těchto faktur v excelu;

- b. předložte v excelu soupis jednotlivých faktur, které byly zahrnuty do zprávy na základě rozdělovníku společných výdajů a jsou uvedeny v rozdělovníku společných výdajů (v jednotlivých zprávách jsou uvedeny jako alikvotní podíl společných výdajů);
- c. písemně sdělte, zda jste o těchto zahraničních fakturách či pouze o některých položkách z těchto faktur uvedených v bodu 8a účtovali bez DPH nebo s DPH a zda jste faktury dle bodu 8b zahrnuli do volebních výdajů ve zprávách bez DPH nebo s DPH;
- d. pokud jste účtovali do volebních výdajů faktury (popř. položky z faktur) dle bodu 8a bez DPH a zahrnuli faktury podle bodu 8b do zprávy bez DPH, pak vyčíslete související DPH a DPH uveďte jednotlivě ke každé faktuře do soupisu dokladů dle bodu 8a a bodu 8b, které zašlete v excelu.

Sociální demokracie kandidovala samostatně i **ve volbách do Evropského parlamentu v roce 2024.**

9. Vysvětlíte, jak bylo účtováno o DPH u faktur přijatých ze zahraničí, např. od společnosti Meta za facebookovou propagaci:
 - a. předložte veškeré faktury ze zahraničí, které byly zahrnuty přímo do zprávy, a to pokud byly zahrnuty v celkové výši, tak i faktury, z nichž byly pouze vybrané položky zahrnuty do volebních výdajů. Předložte soupis těchto faktur v excelu;
 - b. písemně sdělte, zda jste o těchto zahraničních fakturách či pouze o některých položkách z těchto faktur uvedených v bodu 9a účtovali bez DPH nebo s DPH a zda jste faktury dle bodu 9a zahrnuli do volebních výdajů ve zprávách bez DPH nebo s DPH;
 - c. pokud jste účtovali do volebních výdajů faktury (popř. položky z faktur) dle bodu 9a bez DPH do zprávy bez DPH, pak vyčíslete související DPH a DPH uveďte jednotlivě ke každé faktuře do soupisu dokladů dle bodu 9a, které zašlete v excelu.

Pro předložení podkladů a vyjádření kontrolní orgán stanovil lhůtu 21 dnů ode dne doručení Oznámení, tj. do 06.06.2025.

Kontrolovaná osoba požádala dopisem doručeným dne 05.06.2025 pod č.j. UDH-1190/2025 o prodloužení lhůty k předložení pokladů vyžádaných v rámci kontroly do 13.06.2025. Jako důvod kontrolovaná osoba uvedla časovou náročnost pro zpracování komplexního materiálu pro Úřad. Úřad důvod, který politická strana sdělila, akceptoval, žádosti vyhověl a stanovil novou lhůtu pro předložení vyžádaných podkladů, a to do 13.06.2025⁷.

Kontrolovaná osoba zaslala podklady a vyjádření dne 13.06.2025 pod č.j. UDH-1232/2025.

⁷ Dopis ze dne 09.06.2025, č.j. UDH-1210/2025.

2.2. *Další komunikace s kontrolovanou osobou*

Vzhledem k rozsahu upřesnění požadovaných podkladů od kontrolované osoby považuje kontrolní orgán za žádoucí z hlediska přehlednosti protokolu o kontrole pouze stručně shrnout další komunikaci s kontrolovanou osobou a závěry poté konkretizovat v kapitolách 3, 4 a 5 tohoto protokolu.

2.2.1. *Výzva k doplnění podkladů a oznámení o změně ve složení kontrolní skupiny*

Protože ze zaslaných podkladů a vyjádření vznikla potřeba jejich doplnění a dalšího objasnění, vyzval kontrolní orgán kontrolovanou osobu dopisem ze dne 21.08.2025, č.j. UDH-1673/2025 (dále jen „*Výzva k doplnění č. 1*“) k doplnění podkladů (do 21. dnů od doručení výzvy) a současně kontrolovanou osobu informoval o změně ve složení kontrolní skupiny. Výzva byla kontrolované osobě doručena dne 28.08.2025.

Dopisy ze dne 18.09.2025 a 19.09.2025 evidovanými pod č.j. UDH-1843/2025 a č.j. UDH-1844/2025 kontrolovaná osoba požádala o prodloužení lhůty pro předložení požadovaných podkladů. V první žádosti kontrolovaná osoba požádala o prodloužení lhůty do 03.10.2025 z důvodu časové náročnosti pro zpracování komplexního materiálu pro Úřad. V druhé žádosti kontrolovaná osoba požádala o prodloužení lhůty do 07.10.2025, a to důvodu časové náročnosti pro zpracování požadovaného komplexního materiálu pro Úřad a z důvodu vrcholící volební kampaně do Poslanecké sněmovny, kterou je politická strana personálně plně zaměstnána. Úřad důvody, který politická strana sdělila, akceptoval, žádosti vyhověl a dopisem ze dne 22.09.2025, č.j. UDH-1856/2025 stanovil novou lhůtu pro předložení vyžádaných podkladů, a to do 07.10.2025.

Kontrolovaná osoba zaslala podklady a vyjádření dne 07.10.2025 pod č.j. UDH-1956/2025.

2.2.2. *Výzva k doplnění podkladů*

Na základě zaslaných podkladů a vyjádření, které kontrolovaná osoba doručila Úřadu a které Úřad vyhodnotil, vznikla potřeba jejich doplnění a dalšího objasnění, a proto vyzval kontrolní orgán kontrolovanou osobu dopisem ze dne 21.10.2025, č.j. UDH-2052/2025 (dále jen „*Výzva k doplnění č. 2*“) k doplnění podkladů.

Úřad stanovil lhůtu na odpověď a dodání podkladů do 15 dnů od doručení opakované výzvy, tj. do 29.12.2025.

Kontrolovaná osoba požádala dopisem doručeným Úřadu dne 18.12.2025 pod č.j. UDH-2390/2025 o prodloužení lhůty k předložení podkladů ke kontrole vyžádaných v rámci kontroly, a to do 30.01.2026. Jako důvod kontrolovaná osoba

uvedla změnu statutárních orgánů strany, ukončení činnosti ústředního tajemníka strany ke konci roku 2025 a nutnosti předat agendu jiným pracovníkům, a také blížící se lhůta pro odevzdání zpráv o financování kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR na začátku ledna 2026. Úřad důvody, které politická strana sdělila, akceptoval, žádosti vyhověl a stanovil novou lhůtu pro předložení vyžádaných podkladů, a to do 30.01.2026⁸.

Kontrolovaná osoba doručila odpověď i požadované podklady ve dvou odpovědích, a to ze dne 30.01.2026, evidované pod č.j. UDH-226/2026 a dále ze dne 02.02.2026 evidované pod č.j. UDH-233/2026.

2.3. Žádosti o poskytnutí informace městskými úřady /magistrátem

V průběhu kontroly a vzhledem k předloženým informacím kontrolovanou osobou vyvstala potřeba ověřit informace poskytnuté kontrolovanou osobou k bodu 4 prvotní výzvy. Úřad proto adresoval dne 21.10.2025 celkem pět žádostí o poskytnutí informací podle § 25 odst. 2 kontrolního řádu na městské úřady / magistrát evidované pod č.j. UDH-2043/2025 (adresované Magistrátu města Jihlavy), UDH-2044/2025 (adresované Městskému úřadu Pelhřimov), UDH-2045/2025 (adresované Městskému úřadu Žďár nad Sázavou), UDH-2048/2025 (adresované Městskému úřadu Třebíč) a UDH-2049/2025 (adresované Městskému úřadu Havlíčkův Brod). Obsahem žádostí bylo následující:

2) žádost Magistrátu města Jihlavy, č.j. UDH-2043/2025

Úřad v průběhu kontroly zjistil, že dne 18. 9. 2024 probíhala na Jihlavském náměstí akce SOCDEM – viz <https://www.facebook.com/socdemkrajvysocina/posts/> [redacted]

V souvislosti s touto akcí Úřad požádal Magistrát města Jihlavy o poskytnutí informace:

- zda na akci bylo povoleno užívání veřejného prostranství, a
- pokud ano, zašlete kopii účetního dokladu (faktury, pokladního dokladu, ...) vystaveného pro SOCDEM za užívání veřejného prostranství a kopii dokladu o úhradě.

3) žádost Městskému úřadu Pelhřimov, č.j. UDH-2044/2025

Úřad v průběhu kontroly zjistil, že dne 4. 9. 2024 probíhala v Pelhřimově akce SOCDEM – viz <https://www.facebook.com/socdemkrajvysocina/posts/> [redacted]

V souvislosti s touto akcí Úřad požádal Městský úřad Pelhřimov o poskytnutí informace:

- zda na akci bylo povoleno užívání veřejného prostranství ve smyslu § 4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a

⁸ Usnesení ze dne 22.12.2025, č.j. UDH-02401/2025.

- pokud ano, zašlete kopii účetního dokladu (faktury, pokladního dokladu, ...) vystaveného pro SOCDEM.

4) žádost Městskému úřadu Žďár nad Sázavou, č.j. UDH-2045/2025

Úřad v průběhu kontroly zjistil, že dne 11.9.2024 probíhala na náměstí ve Žďáru nad Sázavou akce SOCDEM - viz <https://www.facebook.com/socdemkrajvysocina/posts/> [redacted]

V souvislosti s touto akcí Úřad požádal Městský úřad Žďár nad Sázavou o poskytnutí informace:

- zda na akci bylo povoleno užívání veřejného prostranství ve smyslu § 4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a
- pokud ano, zašlete kopii účetního dokladu (faktura, pokladní doklad, ...) vystaveného pro SOCDEM za užívání veřejného prostranství a kopii dokladu o úhradě.

5) žádost Městskému úřadu Třebíč, č.j. UDH-2048/2025

Úřad v průběhu kontroly zjistil, že dne 16.9.2024 probíhala v Třebíči akce SOCDEM.

V souvislosti s touto akcí Úřad podle § 25 odst. 2 kontrolního řádu požádal Městský úřad Třebíč o poskytnutí informace:

- zda na akci bylo povoleno užívání veřejného prostranství ve smyslu § 4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a
- pokud ano, zašlete kopii účetního dokladu (faktury, pokladního dokladu, ...) vystaveného pro SOCDEM za užívání veřejného prostranství a kopii dokladu o úhradě.

6) žádost Městskému úřadu Havlíčkův Brod, č.j. UDH-2049/2025

Úřad v průběhu kontroly zjistil, že dne 9.9.2024 probíhala v Havlíčkově Brodu akce SOCDEM – viz <https://www.facebook.com/socdemkrajvysocina/posts/> [redacted]

V souvislosti s touto akcí Úřad požádal Městský úřad Havlíčkův Brod o poskytnutí informace:

- zda na akci bylo povoleno užívání veřejného prostranství ve smyslu § 4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a
- pokud ano, tak zašlete kopii účetního dokladu (faktury, pokladního dokladu, ...) vystaveného pro SOCDEM za užívání veřejného prostranství a kopii dokladu o úhradě.

Všem subjektům byla lhůta na doručení odpovědi stanovena na 15 dní od doručení žádosti. Úřad obdržel následující odpovědi – pod č.j. UDH-2043/2025

ze dne 30.10.2025 (Jihlava), UDH-2152/2025 ze dne 06.11.2025 (Pelhřimov), UDH-2144/2025 ze dne 04.11.2025 (Žďár nad Sázavou), UDH-2080/2025 ze dne 24.10.2025 (Třebíč), UDH-2086/2025 ze dne 24.10.2025 (Havlíčkův Brod).

2.4 Žádosti o součinnost povinným osobám

Z podkladů zaslaných kontrolovanou osobou vyvstala potřeba podrobněji zkoumat výdaje za venkovní reklamu také u dodavatelů. Úřad proto adresoval dne 21.10.2025 celkem dvě výzvy povinným osobám evidované pod č.j. UDH-2050/2025 (EUROPLAKAT spol. s r.o.) a UDH-2051/2025 (JCDecaux, Městský mobiliář, spol. s r.o.).

Konkrétně byla společnost **EUROPLAKAT spol. s r.o.**, IČO 40614832, se sídlem Rohanské nábřeží 678/25, 186 00 Praha 8 (dále jen „*EUROPLAKAT*“) požádána o předložení příslušných dokladů a oznámení následujících skutečností:

1. Předložte kopie veškerých účetních dokladů (tj. faktury, pokladní doklady, ...) týkajících se OOH propagace politické strany SOCDEM a jejích koalic vztahující se k volební kampani do zastupitelstev krajů v roce 2024, kdy se jedná o:
 - a) Vaše faktury vystavené pro SOCDEM vztahující se k volební kampani SOCDEM a jejích koalic do zastupitelstev krajů v roce 2024,
 - b) Vaše faktury vystavené pro jiné odběratele týkající se OOH propagace SOCDEM a jejích koalic ve volební kampani do zastupitelstev krajů v roce 2024,
 - c) Vaše faktury přijaté týkající se volební propagace SOCDEM a jejích koalic vztahující se k volební kampani do zastupitelstev krajů v roce 2024.
2. Pokud byla na fakturách dle bodu 1) a) a c) vyčíslena sleva, tak její poskytnutí písemně zdůvodněte.

Obdobně byla společnost **JCDecaux, Městský mobiliář, spol. s r.o.**, IČO 45241538, se sídlem Rohanské nábřeží 678/25, 186 00 Praha 8 (dále jen „*JCDecaux, Městský mobiliář*“) vyzvána k předložení příslušných dokladů a oznámení následujících skutečností:

- Předložte kopie veškerých účetních dokladů (tj. faktury, pokladní doklady, ...) týkajících se OOH propagace politické strany SOCDEM a jejích koalic vztahující se k volební kampani do zastupitelstev krajů v roce 2024, kdy se jedná o:
- a) o Vaše faktury vystavené pro SOCDEM vztahující se k volební kampani SOCDEM a jejích koalic do zastupitelstev krajů v roce 2024,
 - b) Vaše faktury vystavené pro jiné odběratele týkající se OOH propagace SOCDEM a jejích koalic ve volební kampani do zastupitelstev krajů v roce 2024.

Pokud byla na fakturách dle bodu 1) a) a b) vyčíslena sleva, tak její poskytnutí písemně zdůvodněte.

Lhůta na doručení odpovědí byla stanovena na 15 dní od doručení výzvy, tj. do 05.11.2025. Úřad odpověď evidovanou pod č.j. UDH-2057/2025 od společnosti EUROPLAKAT spol. s r.o. obdržel dne 21.10.2025, od společnosti JCDecaux, Městský mobiliář, pak dne 29.10.2025 pod č.j. UDH-2101/2025.

V odpovědi Úřadu však společnost EUROPLAKAT nezaslala požadované faktury uvedené v bodu c) výzvy č.j. UDH-2050/2025, a to faktury přijaté týkající se volební propagace SOCDEM a jejích koalic vztahující se k volební kampani do zastupitelstev krajů v roce 2024 a vyjádření k případným slevám uvedeným na těchto fakturách.

Z výše uvedeného důvodu Úřad zaslal povinné osobě opakovanou výzvu k součinnosti ze dne 02.12.2025, č.j. UDH-2292/2025.

Úřad oproti předchozí výzvě z 21.10.2025 dále nově požadoval zaslání faktur vystavených Sociální demokracii:

- v.s. [REDAKCE] ve výši 2.226,40 Kč, a
- v.s. [REDAKCE] ve výši 13.745,60 Kč.

U faktur vystavených Sociální demokracii v.s. [REDAKCE] ve výši 61.952,- Kč a v.s. [REDAKCE] ve výši 1.113,- Kč Úřad žádal zaslání s nimi souvisejících veškerých objednávek a fotodokumentace a sdělení, zda reklamní kampaně fakturované těmito fakturami byly označeny informací o zadavateli a zpracovateli.

Lhůta na doručení odpovědí byla stanovena na 15 dní, tj. do 17.12.2025. Úřad obdržel požadované podklady dne 04.12.2025 pod č.j. UDH-2330/2025.

Na základě podkladů získaných od výše zmíněných povinných osob se Úřad rozhodl vyzvat k součinnosti ještě jednu povinnou osobu, která se na kampani kontrolované osoby podílela, a to společnost **Good Agency s.r.o.**, IČO 28095472, se sídlem Masarykova 35, 373 41 Hluboká nad Vltavou (dále jen „Good Agency“), které adresoval výzvu ze dne 05.11.2025, č.j. UDH-2147/2025.

Obsah výzvy reagoval na zjištění Úřadu, že společnost Good Agency vystavila SOCDEM fakturu za venkovní reklamu (dále též „OOH“), která propagovala politickou stranu a její koalici ve volbách do zastupitelstev krajů v roce 2024. Jedná se o fakturu v.s. [REDAKCE] vystavenou dne 02.09.2024 na částku 900.000 Kč vč. DPH. Z objednávky k této faktuře vyplývá, že v rámci výše uvedené faktury byla fakturována i OOH – viz položky na objednávce: *Euroawk 28 BB včetně výlepu v částce s DPH 237.160 Kč a CLW 25 ks Euroawk v částce 226.875,- Kč vč. DPH.*

Na základě tohoto zjištění Úřad vyzval společnost Good Agency k předložení příslušných dokladů a oznámení následujících skutečností:

Předložte kopie veškerých účetních dokladů (tj. faktury, pokladní doklady, ...) týkajících se OOH propagace politické strany SOCDEM a jejích koalic vztahující se k volební kampani do zastupitelstev krajů v roce 2024, kdy se jedná o:

- Vaše faktury vystavené pro SOCDEM vztahující se k volební kampani SOCDEM a jejích koalic do zastupitelstev krajů v roce 2024,

- Vaše faktury vystavené pro jiné odběratele týkající se OOH propagace SOCDEM a jejích koalic ve volební kampani do zastupitelstev krajů v roce 2024,
- Vaše faktury přijaté týkající se volební propagace SOCDEM a jejích koalic vztahující se k volební kampani do zastupitelstev krajů v roce 2024,
- pokud byla na fakturách dle bodu 1) a) a c) vyčíslena sleva, tak její poskytnutí písemně zdůvodněte.

Povinná osoba na tuto výzvu odpověděla 07.11.2025, kterou Úřad evidoval pod č.j. UDH-02157/2025 a vyhodnotil její odpověď jako dostačující.

3. Skutečnosti bez kontrolního zjištění

3.1. Akce „Zdravotnická poradna doktora B.“

V bodu 4 Oznámení o zahájení kontroly kontrolní orgán vyzval kontrolovanou osobu k doložení, kde jsou v účetnictví a ve zprávě o financování volební kampaně zahrnuty výdaje související s pořádáním akce kandidáta J.B. „Zdravotnická poradna doktora B.“ avizované na Facebooku, a to ve městech Jihlava, Třebíč, Žďár nad Sázavou, Havlíčkův Brod a Pelhřimov.

V podání doručeném dne 13.06.2025 pod č.j. UDH-1232/2025 kontrolovaná osoba v souvislosti s touto akcí identifikovala následující výdaje ve zprávě o financování volební kampaně v rámci samostatné kandidatury ve volbách do ZK a ve volebním účetnictví:

Tabulka 1 Výdaje v ZoFVK a účetnictví v rámci samostatné kandidatury ve volbách do ZK

Částka (Kč)	Dodavatel/účel
2.016	Nemocnice Pelhřimov, příspěvková organizace Vysočina kraj - zdravotnický materiál
24.454	iMi Partner, a.s. Vysočina kraj -propagační předměty
7.789	DECASPORT s.r.o. Vysočina kraj - kempingové stoly a křesla
3.448,50	Lepart, s.r.o. Vysočina kraj - reklamní služby - bannery
5.013,63	H.A. Vysočina kraj - drobné volební výdaje

K těmto výdajům byly předloženy též prvotní doklady a související podklady (např. objednávky).

Ve výzvě k doplnění č. 1 kontrolní orgán vyzval kontrolovanou osobu ke sdělení, ve zprávě o financování volební kampaně pro volby ZK u samostatně kandidující SOCDEM uvedeny výdaje za:

- zábory veřejných prostranství v městech Jihlava, Třebíč, Žďár nad Sázavou, Havlíčkův Brod, Pelhřimov,
- nákupy nebo pronájmy stanů, a
- audiotechniku na akci „Zdravotnická poradna J.B.“.

Kontrolovaná osoba k tomuto uvedla⁹, že v těchto případech nešlo o zábory veřejného prostranství, ale o zabezpečení chodu petičního stánku dle § 4 odst. 3 zákona č. 85/1990 Sb., o právu petičním, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o právu petičním“), podle kterého k uvedené činnosti není třeba povolení státního orgánu, nesmí však dojít k omezení provozu motorových a jiných vozidel a k rušení veřejného pořádku. Na petiční stánek není potřeba žádný zábor veřejného prostranství. Pokud jde o samotné petiční stánky, tyto jsou dlouhodobě ve vlastnictví kontrolované osoby, operativní evidence není vedena, neboť pořizovací cena činila méně než 40 tis. Kč. Pokud jde o předmětnou audiotechniku, tato je dlouhodobě ve vlastnictví kontrolované osoby, operativní evidence není vedena, neboť pořizovací cena činila méně než 40 tis. Kč.

⁹ V podání č.j. UDH-1956/2025.

Za účelem ověření tvrzení kontrolované osoby, že se v souvislosti s akcí „Zdravotnická poradna doktora B.“ jednalo o výkon petičního práva, a zjištění, zda nedošlo k záboru veřejného prostranství (a s tím spojenou úhradou místního poplatku), požádal kontrolní orgán výše uvedené městské úřady/magistrát (viz bod 2.3. protokolu o kontrole) o sdělení, zda na akci bylo povoleno užívání veřejného prostranství ve smyslu § 4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o místních poplatcích“).

Městský úřad Třebíč sdělil¹⁰, že v termínu 16.09.2024 nebyla v Třebíči povolena akce ve věci zvláštního užívání ve smyslu § 4 zákona o místních poplatcích pro SOCDDEM.

Městský úřad Havlíčkův Brod sdělil¹¹, že dne 10.06.2024 bylo městskému úřadu doručeno „Oznámení o shromáždění“ dle zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím od SOCDDEM s uvedeným datem konání 09.09.2024 na Havlíčkově náměstí v Havlíčkově Brodě. Městský úřad toto oznámení vzal na vědomí. Konání shromáždění nepodléhá povolení, nýbrž pouze oznamovací povinnosti podle výše uvedeného zákona o právu shromažďovacím. Poplatky za konání veřejného shromáždění nejsou stanoveny.

Magistrát města Jihlavy zaslal¹² „Souhlas s užíváním veřejného prostranství“ pro SOCDDEM za účelem konání předvolební akce dne 18.09.2024. Součástí souhlasu bylo konstatování, že užívání veřejného prostranství pro uskutečnění akce nepodléhá místnímu poplatku za zvláštní užívání veřejného prostranství dle vyhlášky Statutárního města Jihlavy č. 14/2023 o místních poplatcích.

Městský úřad Žďár nad Sázavou sdělil¹³, že ke stanovenému datu město nemělo zaveden místní poplatek za užívání veřejného prostranství ve smyslu zákona o místních poplatcích.

Městský úřad Pelhřimov sdělil¹⁴, že Město Pelhřimov nemá zaveden místní poplatek ze užívání veřejného prostranství a za konání akce nebylo ze strany Města Pelhřimova vůči politické straně žádáno žádné plnění.

Dále byla kontrolovaná osoba vyzvána dopisem ze dne 02.12.2025, č.j. UDH-2293/2025, aby uvedla, jakých konkrétních petic se týkaly akce v jednotlivých městech Jihlava, Třebíč, Žďár nad Sázavou, Havlíčkův Brod a Pelhřimov petiční akce, zda petice byly předány orgánům, kterým byly určeny, aby specifikovali tyto orgány a aby zaslali kopii odpovědi orgánů, kterým byly petice předány, pokud je mají k dispozici.

V odpovědi kontrolované osoby zaevidované dne 30.01.2026 pod č.j. UDH-226/2026 bylo uvedeno, že kontrolovaná osoba provozovala petiční stánky „*nejen za účelem podpisu konkrétní písemné petice petentem (což je výkon petičního práva v užším slova smyslu), ale i za účelem výše uvedeným v jednotlivých odrážkách (výkon petičního práva v širším slova smyslu), s tím cílem, aby poznatky, podněty, nápady, inspirativní výsledky diskusí s občany u petičního stánku využila jak při plnění úkolů*

¹⁰ Pod č.j. UDH-2080/2025.

¹¹ Pod č.j. UDH-2086/2025.

¹² Pod č.j. UDH-2105/2025.

¹³ Pod č.j. UDH-2144/2025.

¹⁴ Pod č.j. UDH-2152/2025.

podle článku 20 Listiny základních práv a svobod, zákona č. 424/1991 Sb. a podle svých stanov, ale i při formulování konkrétních petic jako žádostí, návrhů a stížností ve věcech veřejného nebo jiného společného zájmu, na státní orgány, které mají v působnosti předmět konkrétních petic, když ona sama může petiční právo vykonávat, neb je v souladu s cíli její činnosti podle § 1 odst. 2 zákona o právu petičním. Za tímto účelem kontrolovaná osoba v jednotlivých městech Jihlava, Třebíč, Žďár nad Sázavou, Havlíčkův Brod a Pelhřimov nepředkládala na svých petičních stáncích konkrétní písemné petice určené konkrétním státním orgánům, a proto nemůže nadepsanému Úřadu předložit a contrario odpovědi takových orgánů. Poznatky, podněty, nápady, inspirativní výsledky diskusí s občany u petičního stánku využije kontrolovaná osoba při plnění svých úkolů, jak shora uvedeno; jsou cenným zdrojem informací pro činnost kontrolované osoby jako politické strany jak na úrovni komunální, krajské, či tzv. vrcholné politiky podle článku 20 Listiny základních práv a svobod, zákona č. 424/1991 Sb. a podle svých stanov, ale i při formulování konkrétních petic jako žádostí, návrhů a stížností ve věcech veřejného nebo jiného společného zájmu, na státní orgány, které mají v působnosti předmět konkrétních petic, když ona sama může petiční právo vykonávat, neb je v souladu s cíli její činnosti podle § 1 odst. 2 zákona o právu petičním.“

Výše uvedenému vyjádření kontrolované osoby ovšem odporuje vyjádření zaslané Magistrátem města Jihlavy, který vydal souhlas se zábořem veřejného prostranství pro účely předvolební akce.

Vyjádření kontrolované osoby rovněž podle názoru Úřadu neodpovídá znění § 5 zákona o právu petičním, který předpokládá povinnou písemnou formu petice a její předložení státnímu orgánu, jemuž je adresována, a nikoliv pouhé formulování případných petic „jako žádostí, návrhů a stížností ve věcech veřejného nebo jiného společného zájmu“ a shromažďování „poznatků, podnětů, nápadů a inspirativních výsledků diskusí s občany“ pro činnost kontrolované osoby jako politické strany.

Úřadu nicméně nepřísluší v souvislosti s předmětem kontroly hodnotit, zda postup kontrolované osoby je v souladu se zákonem o právu petičním, nýbrž pouze prověřit, zda v souvislosti s těmito aktivitami vznikly výdaje, které by měla kontrolovaná osoba vykázat ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví.

Na základě sdělení městských úřadů / magistrátu nebylo zjištěno, že by kontrolované osobě vznikly v souvislosti s akcí „Zdravotnická poradna doktora B.“ výdaje nad rámec těch, které vykázala ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví.

Kontrolní orgán tedy u tohoto kontrolního bodu neshledává porušení právních předpisů.

3.2. Identifikace výdajů ve volební kampani (body 5 a 6 Oznámení o zahájení kontroly)

V bodech 5 a 6 Oznámení o zahájení kontroly kontrolní orgán požadoval vysvětlení, kde jsou ve volebním účetnictví a ve zprávě o financování volební kampaně obsaženy

výdaje anebo bezúplatná plnění spojené s polepem auta, za růže a volební noviny a s organizací sportovních dní identifikovaných Úřadem v rámci své interní činnosti (blíže viz kapitola 2.1. protokolu o kontrole). A dále požadoval vysvětlení, kde jsou v účetnictví a ve zprávě o financování volební kampaně obsaženy výdaje anebo bezúplatná plnění v souvislosti s organizováním fotokvízu publikovaného ve volebních novinách.

Na základě Oznámení o zahájení kontroly se kontrolovaná osoba vyjádřila¹⁵, že tyto výdaje se podřazují pod dodávky poskytnuté kontrolované osobě reklamní agenturou Good Agency dle příslušné objednávky a vyúčtované fakturou č. 2024/166 ze dne 02.09.2024 znějící na 900.000,- Kč vč. DPH a fakturou č. 2024/176 ze dne 09.09.2024 znějící na 700.000,- Kč. Ve zprávě o financování volební kampaně pro volby do ZK jsou tyto výdaje uvedeny v části IV. V účetnictví jsou tyto výdaje zahrnuty v účetních sestavách, které kontrolovaná osoba zaslala Úřadu spolu se zprávou o financování volební kampaně, zejména pak v knize přijatých faktur. Prvotní doklady byly zaslané v podání UDH-1232/2025 označené „BOD 5) P., Strakonice, Vodňany, Hluboká“ a „BOD 6) fotokvíz“.

Z objednávky k faktuře od dodavatele Good Agency (v.s. [redacted]) ze dne 09.09.2024 ve výši 700.000,- Kč) vyplývá, že polep a pronájem osobních automobilů činil částku 48.400 Kč vč. DPH, volební noviny VLM 240.000 kusů vč. fotokvízu částku 268.058,- Kč vč. DPH a růže byly podřazeny pod položku v celkové výši 135.342,- Kč vč. DPH (INETprint – reklamní předměty, vlajky).

Ve volebních novinách byla vyhlášena fotosoutěž s možností vyhrát ceny - 4denní pobyt v rekreačním domě Kobylnice Lipno B6 s privátním wellness, víkendový pobyt v Glamping Hluboká nad Vltavou, večeře pro dva v restauraci MACE v hotelu Palcát, 1,5 hod. masáž v orient Spa v Českých Budějovicích a spoustu dalších. Kontrolovaná osoba ale neuvedla, o jaké ceny se jednalo a kde jsou ceny uvedeny ve zprávě o financování volební kampaně.

Proto kontrolní orgán vyzval¹⁶ kontrolovanou osobu k doplnění. V odpovědi, která byla zaevidovaná pod č.j. UDH-1956/2025, kontrolovaná osoba uvedla, že vzhledem k tomu, že se do fotosoutěže (krajského kvízu) nepřihlásil nikdo, losování neproběhlo a odpadlo i pořizování deklarovaných cen, a tudíž nebyly vynaloženy žádné prostředky na jejich pořízení. Proto nejsou žádné náklady (protože nevznikly) uvedeny v příslušné zprávě o financování. V podání zaevidovaném pod č.j. UDH-226/2026 kontrolovaná osoba uvedla, že ceny nebyly zakoupeny, protože k tomu nebyl věcný důvod, neboť se do soutěže nikdo nepřihlásil.

Na objednávce k faktuře od dodavatele Good Agency, (v.s. [redacted]) ze dne 02.09.2024 ve výši 900.000,- Kč) je uveden text „DL poukázky kontaktní kampaň 34 tisíc“. Z vyjádření kontrolované osoby vyplývá, že výdaje spojené s organizací akce sportovních dní jsou na objednávce v částce 29.040,- Kč s označením „DL poukázky kontaktní kampaň 34 tisíc.“ Na facebookovém profilu

¹⁵ V podání ze dne 13.06.2025, č.j. UDH-1232/2025.

¹⁶ Dopisem ze dne 21.08.2025, č.j. UDH-01673/2025.

Sociální demokracie Jihočeský kraj bylo zveřejněno, že ve spolupráci se Sportovně relaxačním areálem Hluboká nad Vltavou připravili Hlubocké sportovní hry. Dále je mj. uvedeno, že v rámci her jsou pro všechny Jihočechy sportoviště zdarma. Vzhledem k tomu, že z textu „DL poukázky kontaktní kampaň 34 tisíc“ není zjevné, o jaké konkrétní výdaje se jedná, kontrolní orgán vyzval¹⁷ kontrolovanou osobu k doplnění. Kontrolovaná osoba v odpovědi uvedla, že předmětný text „DL poukázky kontaktní kampaň 34 tisíc“ znamená, že se jednalo se o poukázky na sportovní den do areálu, kde se konala předvolební akce kontrolované osoby.

Kontrolní orgán u tohoto kontrolního bodu neshledává porušení právních předpisů.

3.3. OOH reklama ve volbách do zastupitelstev krajů

Z monitoringu venkovní reklamy (dále též „OOH“) a dat poskytnuté společností Nielsen Admosphere vyplynulo, že dodavatelé – společnosti RAILREKLAM, spol. s r.o., IČO 17047234, se sídlem Na strži 2097/63, 140 00 Praha 4 (dále jen „RAILREKLAM“) a JCDecaux, Městský mobiliář, prodávaly venkovní propagaci týkající se propagace SOCDEM a jejích koalic vztahující se k volební kampani do zastupitelstev krajů v roce 2024.

Vzhledem k tomu, že byl zjištěn rozdíl mezi monitorovanou reklamou od Nielsen Admosphere a objemem reklamy uvedeném ve zprávách o financování volební kampaně, kontrolní orgán vyzval kontrolovanou osobu v bodu 7 Oznámení o zahájení kontroly, aby tento rozdíl vysvětlila a doložila doklady.

Tabulka 2 Monitorovaná reklama a vykázaná reklama OOH

Dodavatel	Monitoring Nielsen Admosphere (Kč)	Ve volebních účetnictvích a ve zprávách o financování volební kampaně do ZK (Kč)
RAILREKLAM, spol. s r.o., IČO 17047234	648.900,-	372.752,60
JCDecaux, Městský mobiliář, spol. s r.o., IČO 45241538	371.000,-	0,-
Celkem	1.019.900,-	372.752,60

Úřad v rámci kontroly vyzval kontrolovanou osobu a dále vyzval podle § 10 odst. 3 kontrolního řádu k součinnosti povinné osoby:

- JCDecaux, Městský mobiliář,
- EUROPLAKAT,
- Good Agency.

¹⁷ Viz poznámka č. 16.

Ze zaslaných podkladů vyplynulo, že OOH propagace zjištěná z monitoringu Nielsen Admosphere ve výši 1.019.900,- Kč byla při kontrole doložená, a to doklady od společnosti RAILREKLAM, doklady od společnosti EUROPLAKAT a doklady od společnosti euroAWK s.r.o., IČO 24196819, se sídlem V parku 2336/22, 148 00 Praha 4 (dále jen „euro AWK“).

Faktury spojené s venkovní reklamou od společnosti RAILREKLAM a faktury od společnosti EUROPLAKAT předložila kontrolovaná osoba. Faktury od společnosti euroAWK předložila povinná osoba – společnost Good Agency, která přefakturovala kontrolované osobě venkovní reklamu, kterou sama nakoupila od společnosti euroAWK.

Kontrolovaná osoba zaslala v podání ze dne 13.06.2025, č.j. UDH-1232/2025, faktury a vyjádření, že faktury od společnosti RAILREKLAM byly zahrnuty do zpráv o financování volební kampaně pro volby do zastupitelstev krajů, a to do zprávy koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj a do zprávy koalice STAČILO! v Ústeckém kraji – KSČM, SOCDEM, ČSNS. Přímé faktury od společnosti JCDecaux, Městský mobiliář, žádné nebyly. Toto bylo ověřeno i výzvou k součinnosti pro společnost JCDecaux, Městský mobiliář, ze dne 21.10.2025, č.j. UDH-2051/2025, na kterou společnost odpověděla sdělením evidovaným pod č.j. UDH- 2101/2025.

Ve výzvě k doplnění ze dne 21.08.2025, č.j. UDH-1673/2025, v bodu 17 Úřad dále požadoval, aby kontrolovaná osoba, pokud venkovní reklamu nenakupovala napřímo, sdělila, kdo jí ještě dodával OOH reklamu a v jakých fakturách jsou tyto služby zahrnuty.

Z odpovědi kontrolované osoby¹⁸ vyplynulo následující.

1) Faktury od společnosti RAILREKLAM

U koalice STAČILO! v **Ústeckém kraji** – KSČM, SOCDEM, ČSNS se jedná o faktury:

- a) faktura v.s. [REDAKCE] ze dne 01.08.2024 ve výši 3.932,50 Kč na základě smlouvy číslo [REDAKCE] na reklamní kampaň STAČILO! 9/24 Ústecký kraj termín instalace plakátů 01.09.2024 – 30.09.2024 za výrobu materiálů spojenou s provozováním reklamy
- b) faktura v.s. [REDAKCE] ze dne 01.08.2024 ve výši 96.461,20 Kč, sleva 12,97 % na základě smlouvy číslo [REDAKCE] na reklamní kampaň STAČILO! 9/24 Ústecký kraj termín instalace plakátů 01.09.2024 – 30.09.2024 za realizaci a provozování reklamy.

Tabulka 3 Faktury RAILREKLAM v Ústeckém kraji

Faktura č.	Ze dne	Popis	Částka Kč
------------	--------	-------	-----------

¹⁸ Podání doručené dne 07.10.2025, č.j. UDH-1956/2025.

██████████	01.08.2024	reklamní kampaň - plakáty	3.932,50
██████████	01.08.2024	reklamní kampaň - plakáty	96.461,20
Celkem			100.393,70

U koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj v **Pardubickém kraji** se jedná se o faktury:

- a) v.s. ██████████ ze dne 03.07.2024 ve výši 215.186,40 Kč, sleva činila 14,09 % na základě smlouvy číslo ██████████ na reklamní kampaň SOCDEM 8-9/24 termín instalace plakátů 01.08.2024 – 28.09.2024. Fakturace za realizaci a provozování reklamy. Uhrazeno zálohovou fakturou v.s. ██████████ ve výši 215.186,40 Kč ze dne 01.07.2024.
- b) v.s. ██████████ ze dne 03.07.2024 ve výši 28.586,26 Kč na základě smlouvy číslo ██████████ na reklamní kampaň SOCDEM termín instalace plakátů 01.08.2024 – 28.09.2024, za výrobu materiálů spojenou s provozováním reklamy. Uhrazeno zálohovou fakturou v.s. ██████████ ze dne 01.07.2024.
- c) v.s. ██████████ ze dne 23.08.2024 ve výši 28.586,25 Kč, na základě smlouvy číslo ██████████ na reklamní kampaň SOCDEM 9/24 produkce termín instalace plakátů 01.09.2024 – 01.09.2024. Fakturace za výrobu materiálů spojenou s provozováním reklamy.

Tabulka 4 Faktury RAILREKLAM v Pardubickém kraji

Faktura č.	Ze dne	Popis	Částka Kč
██████████	03.07.2024	realizace a provozování reklamy	215.186,40
██████████	03.07.2024	výroba materiálů spojenou s provozováním reklamy	28.586,25
██████████	23.08.2024	výroba materiálů spojenou s provozováním reklamy	28.586,25
Celkem			272.358,90

Na základě odpovědi k bodu 17) výzvy ze dne 21.08.2025, č.j. UDH-1673/2025, kontrolovaná osoba sdělila, že venkovní reklama byla dodávána za cenu obvyklou. Kontrolovaná osoba dále sdělila, že ještě nakupovala v rámci volební kampaně pro volby do ZK venkovní reklamu od společnosti EUROPLAKAT spol. s r.o., IČO 17047234, se sídlem Rohanské nábřeží 678/25, 186 00 Praha 8 (dále jen „EUROPLAKAT“), a to v celkové výši 204.553,80 Kč.

2) Faktury od společnosti EUROPLAKAT

Úřad adresoval opakovanou a doplněnou výzvu společnosti EUROPLAKAT pod č.j. UDH-2292/2025. Odpověď od společnosti EUROPLAKAT byla zaevidována pod č.j. UDH-2330/2025.

U koalic společnost EUROPLAKAT zaslala následující soupis faktur:

Tabulka 5 Faktury EUROPLAKAT v Královéhradeckém kraji (koalice Hlas samospráv – pro spravedlivý rozvoj Královéhradeckého kraje)

Faktura č.	Ze dne	Popis	Částka Kč
██████████	03.07.2024	realizace a provozování reklamy	2.226,40
██████████	03.07.2024	výroba materiálů spojenou s provozováním reklamy	13.745,60
Celkem			15.972,-

Tabulka 6 Faktury EUROPLAKAT v Pardubickém kraji (koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj)

Faktura č.	Ze dne	Popis	Částka Kč
██████████	03.07.2024	realizace a provozování reklamy	62.920,-
██████████	03.07.2024	výroba materiálů spojenou s provozováním reklamy	123.710,40
██████████	23.08.2024	výroba materiálů spojenou s provozováním reklamy	1.113,20
██████████	15.09.2024	Provozování reklamní kampaně, tisky BILL	1.113,20
Celkem			188.581,80

Úřad v průběhu kontroly zjistil, že společnost Good Agency vystavila SOCDEM fakturu za OOH reklamu, která propagovala politickou stranu a její koalici ve volbách do zastupitelstev krajů v roce 2024. Jedná se o fakturu v.s. ██████████ vystavenou dne 02.09.2024 na částku 900.000,- Kč vč. DPH (část se týkala i položek specifikovaných v části 3.2. protokolu o kontrole). Z objednávky k této faktuře vyplývá, že v rámci výše uvedené faktury byla fakturována i OOH reklama – viz položky na objednávce:

- Euroawk 28 BB včetně výlepu v částce 237.160,- Kč vč. DPH, a
- CLW 25 ks Euroawk v částce 226.875,- Kč vč. DPH.

Úřad podle § 10 odst. 3 kontrolního řádu vyzval společnost Good Agency s.r.o., k součinnosti, aby předložila kopie veškerých účetních dokladů (tj. faktury, pokladní doklady, ...) týkajících se OOH propagace politické strany SOCDEM a jejích koalic vztahujících se k volební kampani do zastupitelstev krajů v roce 2024. Výzva byla vystavena pod č.j. UDH-02147/2025.

Odpověď na výzvu byla zaevidována dne 07.11.2025 pod č.j. UDH-02157/2025. V odpovědi byly zaslány i faktury od společnosti euroAWK adresované odběrateli Good Agency:

Tabulka 7 Přefaktura OOH reklamy mezi Good Agency a euroAWK

Faktura č.	Ze dne	Částka Kč
██████	22.08.2024	226.875,-
██████	16.08.2024	237.160,-
Celkem		464.035,-

Faktury v.s. █████ a █████ společnost Good Agency uhradila společnosti euroAWK zálohovými fakturami v.s. █████ ze dne 01.08.2024 na částku ve výši 226.875,- Kč a v.s. █████ ze dne 01.08.2024 ve výši 237.160,- Kč. Obě faktury od společnosti euroAWK byly pak obsahem faktury vystavené společností Good Agency kontrolované osobě, a to faktury v.s. █████ ze dne 02.09.2024 v celkové výši 900.000,- Kč. Z rozpisu objednávky k faktuře v.s. █████ vyplývá, že přefaktura byla provedena ve stejných cenách, za jaké byla propagace od společnosti euroAWK pořízena, tj. ve výši 226.875,- Kč a ve výši 237.160,- Kč.

Součet faktur za služby související s OOH reklamou ve prospěch kontrolované osoby, které byly doloženy v rámci kontroly, činí **1.041.341,40 Kč**, což zhruba odpovídá celkové částce, která byla monitorována společností Nielsen Admosphere (**1.019.900,- Kč**). Nesoulad mezi monitorovanou a vykázanou reklamou příslušnými společnostmi může být dán tím, že společnost EUROPLAKAT, která dodala část OOH reklamy, je součástí skupiny JCDecaux. Stejně tak společnosti RAILREKLAM a euroAWK jsou součástí skupiny BigBoard Praha. Při monitoringu Nielsen Admosphere tak mohlo dojít k záměně zpracovatelů reklamy.

Kontrolní orgán u tohoto kontrolního bodu neshledává porušení právních předpisů.

4. Kontrolní zjištění

4.1. Rozdělení společných výdajů ve volbách do Senátu a zastupitelstev krajů

V roce 2024 souběžně probíhaly dvě volební kampaně pro volby do Senátu a pro volby do ZK, a to ve dnech od 12.06.2024 do 24.09.2024. Obou se účastnila kontrolovaná osoba, která kandidovala jak samostatně, tak i jako politická strana zastoupená v koalicích. Souběžně se dvou volebních kampaní účastnilo 8 kandidujících subjektů, jejichž součástí byla kontrolovaná osoba (tj. bylo podáno 8 samostatných ZoFVK – 5 ZoFVK do zastupitelstev krajů a 3 ZoFVK do Senátu (blíže viz kapitola 1 protokolu o kontrole).

SOCDEM kandidovala ve volbách do Senátu samostatně a dále v koalicích, kterým vedla volební účetnictví, tj. celkem v 11 volebních obvodech. SOCDEM kandidovala ve volbách do ZK samostatně a dále v koalicích, kterým vedla volební účetnictví, tj. celkem ve 13 krajích.

V souvislosti se dvěma souběžně probíhajícími volebními kampaněmi v roce 2024 do ZK a do Senátu vznikly tzv. společné výdaje (dále jen „SV“). Jedná se o faktury, které se týkaly volební propagace kandidujícího subjektu v obou volebních kampaních. Tyto SV zahrnovaly faktury využití ve volbách od tuzemských dodavatelů i od zahraničních poskytovatelů služeb. Jejich celková výše činí **celkem 4.230.797,36 Kč**. O těchto SV uvedených v rozdělovníku společných výdajů bylo účtováno v rámci volebního účetnictví samostatně kandidující SOCDEM ve volbách do ZK a byly hrazeny z volebního účtu samostatně kandidující SOCDEM do ZK, účet s názvem: 2024 - KRAJSKÉ VOLBY vedený u Fio banky, a.s., číslo účtu 2702895450/2010.

O fakturách přijatých od zahraničních dodavatelů zahrnutých do SV bylo účtováno bez DPH (k tomu blíže viz kapitola 4.2. protokolu o kontrole). V rozdělovníku celkových SV jsou uvedeny bez DPH a následně byly faktury od zahraničních dodavatelů služeb stanoveným poměrem pro dělení celkových SV rozděleny do 8 ZoFVK kandidujících subjektů, avšak bez DPH.

V rozdělovníku všech SV zaslaném ke kontrole je uvedena celková částka SV ve výši 4.230.797,36 Kč¹⁹. Součet alikvotních podílů SV u 8 kontrolovaných kandidujících subjektů uvedených v jejich 8 ZoFVK ale činí pouze celkovou částku ve výši 4.086.154,72 Kč.

Z výše uvedeného vyplývá, že do 8 ZoFVK **nebyla rozdělena částka** celkových SV ve výši 144.642,64 Kč (rozdíl částky 4.230.797,36 Kč a částky 4.086.154,72 Kč). Celkové SV byly v rozdělovníku předloženém kontrolovanou osobou děleny do **13 senátních obvodů**, přičemž skutečný počet senátních obvodů u samostatně kandidující SOCDEM, a koalic *3PK – Pro prosperující Pardubický kraj a Sociální demokracie a ANO 2011* je pouze **11 senátních obvodů**. Navíc v průběhu kontroly

¹⁹ Z nich částka ve výši 1.153.304,76 Kč bez DPH činí součet faktur od zahraničních dodavatelů za služby.

Úřad zjistil, že nebyly rozděleny veškeré celkové SV (částka ve výši 144.642,64 Kč). Úřad se proto dotázal SOCDem ve výzvě č.j. UDH-1673/2025 ze dne 21.08.2025 v bodu 2) na výše uvedenou nesrovnalost.

V rozdělovnicích, které byly předloženy společně s volebními účetnictvími do Senátu a do ZK, byl poměr dělení společných výdajů v celkové výši 4.230.797,36 Kč do voleb do ZK a do Senátu ČR ve výši 77,78 % ze SV na volby do ZK, tj. ve výši 3.290.620,17 Kč a 22,22 % z celkových SV na volby do Senátu, tj. ve výši 940.177,19 Kč. V 8 ZoFVK jsou původní částky označeny „*ALIKVOTNÍ PODÍL NA CENTRÁLNÍCH VÝDAJÍCH NA VK.*“

Vzhledem k tomu, že při kontrole bylo zjištěno, že kontrolovaná osoba **nesprávně dělila společné výdaje do Senátu** v částce 940.177,19 Kč (tj. 22,22 % z celkových SV) do 13 senátních obvodů, ale správně je měla dělit pouze do 11 senátních obvodů, tak v rámci kontroly na základě výzvy UDH-1673/2025 ze dne 21.08.2025 bod 2) provedla kontrolovaná osoba v podání ze dne 07.10.2025 zaevidovaném pod č.j. UDH-1956/2025 nové rozdělení celkových SV, a to ve výši 80,53 % z celkových SV do ZK a ve výši 19,47% z celkových SV do Senátu. Společné výdaje ve výši 4.230.797,36 Kč se tedy dělí následovně – v částce 823.695,06 Kč z celkových SV do voleb do Senátu ČR a v částce 3.407.102,30 Kč do voleb do ZK.

Kontrolovaná osoba však nezdůvodnila v odpovědi ze dne 07.10.2025 výpočet nového rozdělení celkových společných výdajů, a proto Úřad požadoval předložení písemného zdůvodnění výpočtu nového rozdělení společných výdajů mezi volby do ZK a volby do Senátu výzvou ze dne 28.11.2025, č.j. UDH-2293/2025.

V odpovědi, která byla zaevidována pod č.j. UDH-226/2026 ze dne 30.01.2026, byl kontrolovanou osobou předložen výpočet rozdělení celkových společných výdajů. Celkové SV ve výši 4.230.797,36 Kč byly nově rozděleny do 8 zpráv o financování volebních kampaní v alikvotním podílu z celkových SV – viz Tabulka 8.²⁰

²⁰ V 8 ZoFVK je tato původní částka označena „*ALIKVOTNÍ PODÍL NA CENTRÁLNÍCH VÝDAJÍCH NA VK.*“

Tabulka 8 Rozdělení celkových SV na základě odpovědi SOCDEM zaevidované pod č.j. UDH-1956/2025 a pod č.j. UDH-226/2026 z důvodu nového výpočtu výše alikvotních podílů celkových SV v jednotlivých 8 ZoFVK (údaje v Kč)

SV celkem	SV celkem (13 krajů)	SV celkem na 1 kraj	SV celkem na 9 krajů (samostatná kandidatura)	SV celkem (11 obvodů)	SV celkem na 1 senátní obvod	SV celkem na 9 senátních obvodů (samostatná kandidatura)
4.230.797,36	3.407.102,30	262.084,79	2.358.763,13	823.695,06	74.881,37	673.932,32

4.1.1. Rozdělení společných výdajů do Senátu

Podle § 16d odst. 3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 16b odst. 3.*

V případě voleb do Senátu SOCDEM kandidovala samostatně v 9 volebních obvodech (blíže viz kapitola 1 protokolu o kontrole). Z odpovědí kontrolované osoby zaevidovaných pod č.j. UDH-1956/2025 a UDH-226/2026 vyplývá, že do 3 ZoFVK do Senátu měla být správně zahrnuta částka celkových společných výdajů ve výši **823.695,06 Kč**, tj. **74.881,37 Kč na 1 senátní obvod**. Znamená to, že v případě samostatně kandidující SOCDEM, která kandidovala v 9 volebních obvodech, měl být do ZoFVK správně zahrnutý podíl na společných výdajích ve výši 673.932,32 Kč. Jedná o součin celkových SV na 1 senátní obvod ve výši 74.881,37 Kč násobený 9 senátními obvody, ve kterých SOCDEM kandidovala, což činí částku ve výši 673.932,32 Kč. Tímto novým přepočtem ovšem vznikl rozdíl zřejmý z Tabulky 9.

Tabulka 9 Rozdíl mezi vykázanou a správně přepočtenou alikvotní částí celkových SV pro senátní volby u samostatně kandidující SOCDEM do Senátu

Alikvotní část celkových SV ve ZoFVK (Kč)	Alikvotní část celkových SV po kontrole (Kč)	Rozdíl (Kč)
650.891,90	673.932,32	- 23.040,42

Tím, že kontrolovaná osoba nezahrnula částku ve výši **23.040,42 Kč** v rámci výdaje označeného jako **ALIKVOTNÍ PODÍL NA CENTRÁLNÍCH VÝDAJÍCH NA VK do ZoFVK pro volby do Senátu**, porušila § 16d odst. 3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu.

V případě dvou koaličních uskupení v senátních volbách SOCDEM kandidovala v koalici s hnutím ANO 2011 (obv. č. 74 Karviná) a v koalici s hnutím 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj (obv. č. 50 Svitavy), v nichž SOCDEM byla účtující stranou. SOCDEM ve zprávách o financování volební kampaně těchto koalic původně zahrnula **ALIKVOTNÍ PODÍL NA CENTRÁLNÍCH VÝDAJÍCH NA VK** v částce 72.321,32 Kč, a to ve výši 22,22 % na společných výdajích. Kontrola popsaná

v odstavcích výše zjistila, že podíl byl určen chybně a vznikl tak rozdíl i v těchto volebních obvodech, což ukazuje Tabulka 10.

Tabulka 10 Rozdíl mezi vykázanou a správně přepočtenou alikvotní částí celkových SV v obvodu č. 74 Karviná a obvodu č. 50 Svitavy

Alikvotní část celkových SV ve ZoFVK (Kč)	Alikvotní část celkových SV po kontrole (Kč)	Rozdíl (Kč)
72.321,32	74.881,37	- 2.560,05

Tím, že kontrolovaná osoba jakožto účtující politická strana v kandidujících koalicích 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj a Sociální demokracie a ANO 2011 nezahrnula částku ve výši 2.560,05 Kč v rámci výdaje označeného jako ALIKVOTNÍ PODÍL NA CENTRÁLNÍCH VÝDAJÍCH NA VK do zpráv o financování volební kampaně těchto koalic, porušila § 16d odst. 3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu.

4.1.2. Rozdělení společných výdajů do zastupitelstev krajů

Podle § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 56c odst. 3.*

V roce 2024 kandidovala SOCDEM ve volbách do ZK samostatně a v koalicích celkem ve 13 krajích, a to samostatně v 9 krajích a dále jako člen 4 koalic (blíže viz kapitola 1 protokolu o kontrole).

Z odpovědi kontrolované osoby zaevidované pod č.j. UDH-1956/2025 vyplývá, že do 5 ZoFVK do ZK měla být správně zahrnuta částka celkových společných výdajů (ALIKVOTNÍ PODÍL NA CENTRÁLNÍCH VÝDAJÍCH NA VK) ve výši 3.407.102,30 Kč, tj. 262.084,79 Kč na 1 kraj (80,53 % z celkových společných výdajů). Znamená to, že v případě samostatně kandidující SOCDEM, která kandidovala v 9 krajích, měl být do ZoFVK zahrnutý ALIKVOTNÍ PODÍL NA CENTRÁLNÍCH VÝDAJÍCH NA VK) ve výši 2.358.763,13 Kč. Jedná o součin celkových SV na 1 kraj ve výši 262.084,79 Kč násobený 9 kraji, ve kterých SOCDEM kandidovala, což činí částku ve výši 2.358.763,13 Kč, jak ukazuje Tabulka 11.

Tabulka 11 Rozdíl mezi vykázanou a správně přepočtenou alikvotní částí celkových SV v krajích, kde SOCDEM kandidovala samostatně

Alikvotní část celkových SV ve ZoFVK (Kč)	Alikvotní část celkových SV po kontrole (Kč)	Rozdíl (Kč)
2.278.121,66	2.358.763,13	- 80.641,47

Tím, že kontrolovaná osoba nezahrnula částku ve výši 80.641,47 Kč v rámci výdaje označeného jako ALIKVOTNÍ PODÍL NA CENTRÁLNÍCH VÝDAJÍCH NA VK do zprávy o financování volební kampaně pro volby do ZK v rámci

samostatné kandidatury, porušila § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK.

V případě čtyř krajů, ve kterých SOCDEM kandidovala v koalici, pak musí být výše uvedeného nového rozdělení alikvotního podílu na centrálních výdajích na VK aplikována stejně, což vedlo ke zjištění rozdílů mezi vykázanou částkou uvedenou v patřičných zprávách o financování volební kampaně a novým rozdělením, jak ukazuje Tabulka 12.

Tabulka 12 Rozdíl mezi vykázanou a správně přepočtenou alikvotní částí celkových SV v krajích, kde SOCDEM kandidovala v koalici

Alikvotní část celkových SV ve ZoFVK (Kč)	Alikvotní část celkových SV po kontrole (Kč)	Rozdíl (Kč)
253.124,63	262.084,79	- 8.960,16

Tím, že kontrolovaná osoba jakožto účtující politická strana v kandidujících koalicích Hlas samospráv – pro spravedlivý rozvoj Královéhradeckého kraje (Královéhradecký kraj), 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj (Pardubický kraj), Hlas pro náš kraj, koalice SOCDEM a SproK (Olomoucký kraj), a STAČILO! v Ústeckém kraji – KSČM, SOCDEM, ČSNS (Ústecký kraj) nezahrnula částku ve výši 8.960,16 Kč v rámci výdaje označeného jako ALIKVOTNÍ PODÍL NA CENTRÁLNÍCH VÝDAJÍCH NA VK do zpráv o financování volební kampaně pro volby do ZK, porušila § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK.

4.2. Nezahrnutí DPH z faktur od zahraničních dodavatelů do výdajů volební kampaně

Úřad se při kontrole mj. zaměřil na skutečnost, zda byla do volebních výdajů ve volebním účetnictví a do celkových výdajů volební kampaně ve zprávách o financování volebních kampaní zahrnutá DPH ve výši 21 %, vyčíslená z výše faktur od zahraničních dodavatelů služeb, které byly využité na volební kampaň²¹ a které byly fakturované bez DPH. Úřad ve volebních účetnictvích ani ve zprávách o financování volebních kampaní k výše uvedeným fakturám od zahraničních dodavatelů za služby nenalezl vyčíslené 21 % DPH. Faktury od zahraničních dodavatelů byly zahrnuté do zpráv o financování ve výši bez DPH. Cílem kontroly proto bylo také stanovit, jaká výše DPH ze zahraničních faktur za služby měla být správně zahrnuta do jednotlivých volebních účetnictví a do jednotlivých zpráv o financování volebních kampaní jako volební výdaj.

²¹ Volební kampaně v roce 2024 byly do Evropského parlamentu, do Senátu Parlamentu ČR a do zastupitelstev krajů.

Volební zákony stanoví povinnost vyčíslit výdaje na volební kampaň ve zprávě o financování volební kampaně a ve volebním účetnictví včetně daně z přidané hodnoty. To se týká jak kandidujících politických stran a hnutí (včetně zastoupení v koalicích), nezávislých kandidátů do Senátu a kandidátů na funkci prezidenta republiky, tak i kandidátů politických stran a hnutí, jejichž výdaje na volební kampaň kandidující subjekty vykazují v části III. zprávy o financování volební kampaně, a registrovaných třetích osob.

Z vyjádření a z podkladů zaslaných Úřadu od Sociální demokracie dne 13.06.2025, zaevidovaného pod č.j. UDH-1232/2025, vyplývá, že ve volebních účetnictvích bylo účtováno o fakturách za služby od zahraničních dodavatelů služeb bez DPH a bez DPH jsou tyto výdaje uvedeny i ve zprávách o financování volebních kampaní²². Tento stav je tak v rozporu s volebními zákony, které stanoví, že výdaje na volební kampaň musí být vyčíslené včetně DPH.

4.2.1. DPH ve výdajích od zahraničních dodavatelů v rámci voleb do EP

Podle § 59c odst. 2 věty první zákona o volbách do EP *výdaje na volební kampaň nesmí přesáhnout částku 50 000 000,- Kč včetně daně z přidané hodnoty.*

Podle § 59d odst. 3 písm. b) zákona o volbách do EP *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 59b odst. 3.*

Ve volbách do EP kandidovala SOCDEM samostatně a v těchto volbách tedy kontrolovaná osoba neměla společné výdaje. Volební kampaň probíhala od 27.02.2024 do 12.06.2024.

Z volebního účetnictví vyplývá, že SOCDEM využívala ve volební kampani faktury od dodavatelů ze zahraničí za služby. Proto byla vyzvána v rámci Oznámení o zahájení kontroly v bodu 9, aby kontrolovaná osoba předložila zahraniční faktury a vyčíslila s nimi související DPH. SOCDEM v příloze k podání ze dne 13.06.2025, které bylo zaevidované pod č.j.UDH-1232/2025, k bodu 9 uvedla celkovou částku zahraničních faktur za služby ve výši 1.035.092,54 Kč a vyčíslila výši 21 % DPH ve výši 217.369,43 Kč.

SOCDEM v tomto podání uvedla, že zahraniční faktury byly fakturovány bez DPH, bylo o nich účtováno ve volebním účetnictví bez DPH a bez DPH byly uvedeny ve zprávě o financování volební kampaně.

²² Jedná se o přímé zahraniční faktury za služby, které se vztahovaly ke konkrétnímu kandidujícímu subjektu a dále o zahraniční faktury zahrnuté do celkových společných výdajů, které jsou uvedené v rozdělovníku společných výdajů – tj. jedná se o zahraniční faktury za služby, které se týkaly voleb do Senátu i voleb do zastupitelstev krajů.

Úřad porovnal sdělenou celkovou částku DPH s údaji z předloženého volebního účetnictví SOCDEM²³ na účtu 343142 – DPH 21 % - výstup zahr. osoba a na účtu xxxxxx Vyrovnávací účet pro DPH, kde byla uvedena částka DPH ve výši 309.121,25 Kč. Na nákladovém účtu nebylo o DPH ve volebním účetnictví účtováno. Proto z důvodu pochybnosti, zda kontrolovaná osoba vyčíslila správně DPH ze všech zahraničních faktur za služby, byla kontrolovaná osoba ve výzvě UDH-1673/2025 ze dne 21.08.2025 požádána v bodu 19 o doplnění údajů k fakturám od společnosti DEVON COMMUNICATION, s. r. o., IČO 46047824, se sídlem Beskydská 7330/17, 811 05 Bratislava (dále jen „DEVON COMMUNICATION“).

V podání zaevidovaném pod č.j. UDH-1956/2025 ze dne 07.10.2025 byl k bodu 19 kontrolovanou osobou zaslán **nový doplněný seznam faktur** od zahraničních dodavatelů služeb v celkové výši 1.687.383,73 Kč. Z této částky zahraničních faktur za služby ve výši 1.687.383,73 Kč činí 21 % DPH částku 354.350,58 Kč. Nově jsou v seznamu zahraničních faktur uvedeny faktury přijaté od dodavatele DEVON COMMUNICATION ve výši 215.348,84 Kč a ve výši 436.942,35 Kč, z nichž 21 % DPH celkem činí celkem 136.981,15 Kč. Celkově 21 % DPH ze zahraničních faktur tak činí součet původně uvedené částky ve výši 217.369,43 Kč a částky 136.981,15 Kč, což činí celkem 354.350,58 Kč.

Úřadu byly v podání zaevidovaném pod č.j. UDH-1956/2025 ze dne 07.10.2025 zaslány dvě faktury přijaté od společnosti ze Slovenské republiky s názvem DEVON COMMUNICATION. Jednalo se o faktury přijaté:

- fakturu v.s. [REDAKCE] (evidenční číslo [REDAKCE] ze dne 02.05.2024 ve fakturované výši 17.415 EUR, tj. 436.942,35 Kč za konzultaci ke kampani a přípravu strategie. Faktura byla uhrazena dne 14.05.2025 z volebního účtu (číslo účtu 2602774205/2010) ve výši 443.347,41 Kč; a
- fakturu v.s. [REDAKCE] (evidenční číslo [REDAKCE] ze dne 24.05.2024 ve výši 8.708 EUR, tj. 215.348,84 Kč za konzultaci ke kampani, přípravu strategie, uhrazena dne 27.05.2024 z volebního účtu (číslo účtu 2602774205/2010) ve výši 220.613,26 Kč.

Obě výše uvedené faktury, obsahují doložku s textem: „*Prenesenie daňovej povinnosti. Miestom dodania služby je podľa § 15 resp. 16 zákona o dani z pridanej hodnoty iný členský štát. Osobou povinnou platiť daň je osoba, ktorej je služba dodaná.*“

Z výše uvedeného tedy vyplývá, že obě faktury ve výši 436.942,35 Kč a 215.348,84 Kč **měly být správně zahrnuty do faktur od zahraničních odběratelů za služby** a měla z nich být vypočtena 21 % DPH.

Z vyjádření kontrolované osoby v podání UDH-1956/2025 vyplývá, že obě faktury přijaté od DEVON COMMUNICATION byly zahrnuté do zprávy o financování volební

²³ Zasláno Úřadu dne 10.09.2024 pod č.j. UDH-2313/2024, UDH-2349/2024 a UDH-2349/2024.

kampaně do EP a byly ve zprávě o financování volební kampaně označené „*PDP - konzultace a příprava strategie*“, a to v částkách, které zahrnovaly i s nimi související kurzové ztráty.

- částka 443.347,40 Kč, tak činí součet faktury v.s. [REDAKCE] ve výši 436.942,35 Kč a s ní související kurzové ztráty ve výši 6.405,05 Kč;
- částka 220.613,30 Kč tak činí součet faktury v.s. [REDAKCE] ve výši 215.348,84 Kč a s ní související kurzové ztráty ve výši 5.264,46 Kč.

Toto vyjádření Úřad prověřil a odpovídá skutečnosti. Obě faktury včetně kurzových rozdílů jsou zahrnuté do zprávy o financování volební kampaně do EP.

Faktury ve výši 215.348,84 Kč a ve výši 436.942,35 Kč tedy měly být správně zahrnuty do faktur od zahraničních odběratelů za služby a také z nich měla být vypočtena 21 % DPH. 21 % DPH z částky 436.942,35 Kč činí částku 91.757,89 Kč a 21 % DPH z částky 215.348,84 Kč činí 45.223,26 Kč (celkem 21 % DPH 136.981,15 Kč). Částky v celkové výši 136.981,15 Kč jsou v souladu s ust. § 59c odst. 2 větou první zákona o volbách do EP volebním výdajem.

Celková DPH ve výši 21 % ze zahraničních faktur za služby od zahraničních dodavatelů ve volbách do EP dle vyjádření kontrolované osoby uvedená v podání č.j. UDH-1956/2025 ze dne 07.10.2025 **tedy činí 354.350,58 Kč²⁴.**

Kontrolovaná osoba také účtovala ve volebním účetnictví, které bylo doručeno Úřadu dne 10.09.2024, o DPH související s fakturami ze zahraniční za služby na účtech [REDAKCE] DPH 21 % - výstup zahr. osoba a na účtu [REDAKCE] Vyrovnávací účet pro DPH, kde byla uvedena částka DPH pouze ve výši 309.121,25 Kč. Na účtu [REDAKCE] Vyrovnávací účet pro DPH nebyla zaúčtována částka ve výši 215.348,84 Kč (faktura v.s. [REDAKCE] evidenční číslo [REDAKCE] ze dne 24.05.2024 ve výši 8.708 EUR).

Na základě výzvy Úřadu č.j. UDH-1037/2025 ze dne 02.12.2025 SOCDM v podání zaevidovaném dne 30.01.2026 a zaevidovaném pod č.j. UDH-226/2026 sdělila: „*odvod DPH z faktury od dodavatele DEVON COMMUNICATION, s. r. o., Beskydská 7330/17, 811 05 Bratislava, IČO 46047824, ze dne 24.05.2024, v.s. [REDAKCE] (evidenční číslo [REDAKCE] ve výši 8.708 EUR, tj. 215.348,84 Kč, je t.č. na straně kontrolované osoby v řešení jak s novou účetní firmou, jak i s daňovým poradcem, aby byly dodrženy všechny nezbytné předpoklady pro řádný odvod. Pokud jde o správce daně, kontrolovaná osoba má zajištěny některé splátkové kalendáře na rozloženou daňovou povinnost.*“

Tím, že kontrolovaná osoba nezahrnula výše specifikovanou DPH ve výši 21 % v celkové výši 354.350,58 Kč z faktur od zahraničních dodavatelů do zprávy o financování volební kampaně pro volby do EP, porušila § 59d odst. 3 písm. b) zákona o volbách do EP.

²⁴ Součet původně uvedené částky DPH v podání UDH-1232/2025 ve výši 217.369,43 Kč k bodu 9 a částky DPH ve výši 136.981,15 Kč uvedené v podání UDH-1956/2025 k bodu 19.

4.2.2. DPH ve výdajích od zahraničních dodavatelů v rámci voleb do Senátu a do ZK

Podle § 16c odst. 2 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu *výdaje na volební kampaň nesmí přesáhnout pro volby do Senátu částku 2 000 000 Kč včetně daně z přidané hodnoty za každého kandidáta, účastní-li se pouze prvního kola voleb, nebo částku 2 500 000 Kč včetně daně z přidané hodnoty, účastní-li se kandidát prvního i druhého kola voleb.*

Podle § 16d odst. 3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 16b odst. 3.*

Podle § 56d odst. 2 věty první zákona o volbách do ZK *celkové výdaje politické strany, politického hnutí nebo koalice na volební kampaň nesmí přesáhnout částku, která odpovídá násobku 7 000 000 Kč včetně daně z přidané hodnoty a počtu krajů, v nichž byla zaregistrována její kandidátní listina pro volby do zastupitelstev krajů.*

Podle § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 56c odst. 3.*

Obdobný problém s vyčíslením a zahrnutím DPH z faktur ze zahraničí se objevil i v případě voleb do Senátu a do ZK konaných v roce 2024. Pro jejich zjištění musel nejprve Úřad objasnit rozdělení celkových společných výdajů při souběhu voleb do Senátu a voleb do ZK, aby následně také mohl nově rozdělit SV pouze zahraničních faktur (viz kapitola 4.1 protokolu o kontrole).

Zahraniční faktury za služby jsou obsažené v celkových společných výdajích (*dále jen „SV“*). Zahraniční faktury za SV celkem ve výši 1.153.304,76 Kč bez DPH jsou zahrnuté v rozdělovníku celkových SV.

Pro zjištění alikvotního podílu pouze zahraničních faktur v jednotlivých 8 ZoFVK v rámci voleb do Senátu a do ZK, bylo nutné upravit přerozdělení podílu jednotlivých výdajů mezi Senát a volby do ZK podle nové logiky popsané v kapitole 4.1 protokolu o kontrole následujícím způsobem: ze zahraničních SV v celkové výši 1.153.304,76 Kč připadlo 80,53 % na volby do ZK, tj. částka ve výši 928.767,56 Kč, a zbylých 19,47 %, tj. částka 224.537,20 Kč, připadlo na volby do Senátu.

Z alikvotního podílu pouze zahraničních faktur ze SV uvedených v jednotlivých 8 ZoFVK se dále mělo dopočítat 21% DPH ze zahraničních faktur. Toto DPH ze zahraničních faktur pak mělo být správně uvedeno v jednotlivých 8 ZoFVK jako

volební výdaj, protože volební výdaje musí být v souladu s volebními zákony uvedené včetně DPH.

Tabulka 13 Rozdělení pouze zahraničních faktur celkových SV uvedených v rozdělovníku, na základě odpovědi zaevidované pod č.j. UDH-1956/2025 a č.j. UDH-226/2026 z důvodu nového výpočtu výše alikvotního podílu celkových SV a výpočet s nimi související výše DPH (údaje v Kč)

SV - pouze zahraniční z celkových SV	SV - pouze zahraniční do ZK celkem (13 krajů)	SV - pouze zahraniční na 1 kraj	DPH 21 % na 1 kraj	SV - pouze zahraniční do Senátu (11 senátních obvodů)	SV - pouze zahraniční do Senátu na 1 senátní obvod	DPH 21 % na 1 senátní obvod
1.153.304,76	928.767,56	71.443,66	15.003,17	224.537,20	20.412,47	4.286,62

Kontrolovaná osoba vyplnila podle návodu Úřadu níže uvedenou tabulku sestavenou Úřadem. Kontrolovaná osoba při vyplňování tabulky vycházela z podkladů zaslaných v podáních UDH-1232/2025, UDH-1956/2025 a UDH-226/2026. Důvodem sestavení a vyplnění tabulky bylo:

- zjištění správné výše alikvotního podílu celkových SV, který má být správně uveden v jednotlivých 8 ZoFVK, a je volebním výdajem,
- zjištění výše alikvotního podílu zahraničních faktur za služby bez DPH, který je součástí SV, v jednotlivých 8 ZoFVK,
- zjištění DPH z alikvotního podílu společných zahraničních faktur za služby bez DPH, které má být správně uvedeno jako volební výdaj v jednotlivých 8 ZoFVK,
- zjištění přímých²⁵ zahraničních faktur z faktur za služby bez DPH v jednotlivých 8 ZoFVK, které jsou volebním výdajem,
- zjištění výše 21 % DPH z přímých zahraničních faktur za služby v jednotlivých 8 ZoFVK, které je volebním výdajem.

²⁵ Přímé faktury od zahraničních dodavatelů se služeb se týkají pouze jednoho konkrétního subjektu. Nejedná se o společné faktury týkající se voleb do ZK a do Senátu.

Tabulka 14 Souhrnná tabulka k volbám do ZK a do Senátu (částky v Kč)

Název kandidujícího subjektu	S, ZK	Počet obv./krajů	Alikvotní podíl SV ve ZoFVK dle kontrolované osoby	Alikvotní podíl SV dle Úřadu po kontrole	Alikvotní podíl zahraničních faktur ve SV	DPH k zahraničním fakturám uvedeným ve SV	Přímé faktury v účetnictví vztahující se pouze k 1 subjektu	DPH k přímým fakturám	celkem DPH ze zahraničních faktur, tj. ze spol. výdajů a z přímých faktur
Sociální demokracie	S	9	650.891,90	673.932,32	183.712,26	38.579,58	30.922,80	6.493,79	45.073,37
Sociální demokracie a ANO 2011	S	1	72.321,32	74.881,37	20.412,47	4.286,62	0,00	0,00	4.286,62
3PK- Pro prosperující Pardubický kraj	S	1	72.321,32	74.881,37	20.412,47	4.286,62	33.061,35	6.942,88	11.229,50
Sociální demokracie	ZK	9	2.278.121,66	2.358.763,13	642.992,92	135.028,51	8.999,81	1.889,96	136.918,47
3PK- Pro prosperující Pardubický kraj	ZK	1	253.124,63	262.084,79	71.443,66	15.003,17	0,00	0,00	15.003,17
Hlas samospráv – pro spravedlivý rozvoj Královéhradeckého kraje	ZK	1	253.124,63	262.084,79	71.443,66	15.003,17	234.022,80	49.144,79	64.147,96
Hlas pro náš kraj, koalice SOCDEM a SproK	ZK	1	253.124,63	262.084,79	71.443,66	15.003,17	147.850,74	31.048,66	46.051,83
STAČILO! v Ústeckém kraji – KSČM, SOCDEM, ČSNS	ZK	1	253.124,63	262.084,79	71.443,66	15.003,17	119.295,67	25.052,09	40.055,26
Celkem	8	11/13	4.086.154,72	4.230.797,36	1.153.304,76	242.194,00	574.153,17	120.572,17	362.766,17

Ze souhrnné Tabulky 14 vyplývá, že v době voleb do ZK a voleb do Senátu kandidovalo celkem 8 kandidujících subjektů (samostatně kandidující SOCDEM a koalice, kterým SOCDEM vedla volební účetnictví).

1) Na základě kontroly došlo ke zvýšení alikvotních podílů celkových společných výdajů uvedených v jednotlivých 8 ZoFVK celkem o 144.642,64 Kč.

2) Dále u těchto všech 8 subjektů nebyla do ZoFVK zahrnuta jako volební výdaj DPH v celkové výši 362.766,17 Kč. Jedná se o součet DPH:

- a) z přímých faktur od zahraničních dodavatelů za služby, tj. faktur, které se přímo vztahovaly pouze k 1 konkrétnímu kandidujícímu subjektu, celkem ve výši 120.572,17 Kč;
- b) dále z faktur od zahraničních dodavatelů za služby zahrnutých do celkových SV uvedených v rozdělovníku²⁶ a poměrně rozdělených do jednotlivých 8 ZoFVK, celkem ve výši 242.194 Kč.

Tím, že kontrolovaná osoba nezahrnula výše specifikovanou 21 % DPH v celkové výši 60.589,49 Kč z faktur od zahraničních dodavatelů do zpráv o financování volební kampaně pro volby do Senátu (v rámci samostatné kandidatury a 2 koalic), porušila § 16d odst. 3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu.

Tím, že kontrolovaná osoba nezahrnula výše specifikovanou 21 % DPH v celkové výši 302.176.68 Kč z faktur od zahraničních dodavatelů do zpráv o financování volební kampaně pro volby do zastupitelstev krajů (v rámci samostatné kandidatury a 4 koalic), porušila § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK.

4.3. Chybějící poměrná část výdajů za služby dodavatele EUROPLAKAT, neoznačení propagace informací o zadavateli a zpracovateli

Podle § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled výdajů na volební kampaň s uvedením účelu, na který byly použity; je-li plnění poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje poskytovatele v rozsahu stanoveném v § 56c odst. 3.

Podle § 56a odst. 5 věty první zákona o volbách do ZK propagace nebo volební agitace šířené prostřednictvím komunikačních médií musí obsahovat informaci o jejich zadavateli a zpracovateli; to platí obdobně i pro využití velkoplošných zařízení a sdělení v neprospěch kterékoliv kandidující politické strany, politického hnutí nebo koalice anebo jejich kandidáta.

Úřad také zkoumal, zdali byly do výdajů kampaně zahrnuty všechny výdaje související s volebními kampaněmi, zejména byla-li kampaň odstartována přede dnem vyhlášení

²⁶ Zahraniční faktury za služby celkem činily 1.153.304,76 Kč bez DPH.

voleb do Senátu a krajských zastupitelstev, tj. před 12.06.2024. Úřad na základě interní analýzy dat zjistil, že některé billboardy kandidujících subjektů (tj. vč. koalic) byly viditelné od začátku června 2024. Úřad tedy prověřoval, zda do volebních výdajů byla zahrnuta poměrná část výdajů za billboardovou kampaň realizovanou v období 01.06.2024 do 28.06.2024. Reklamní kampaň byla fakturována fakturami od dodavatele EUROPLAKAT. Jedná se o faktury:

- v.s. [REDAKCE] vystavenou dne 01.06.2024 v celkové výši 1.113,20 Kč²⁷,
- v.s. [REDAKCE] vystavenou dne 01.06.2024 v celkové výši 61.952,- Kč,

které pokrývaly celé období od 01.06.2024 do 28.06.2024, tj. za 28 dnů. Fakturou v.s. [REDAKCE] byly fakturovány reklamní plochy - billboardy a fakturou v.s. [REDAKCE] byly fakturovány tisky billboardů.

Tyto skutečnosti byly zjištěny z odpovědi na základě zaslané výzvy k součinnosti povinné osobě – společnosti EUROPLAKAT (výzva č.j. UDH-2050/2025 ze dne 21.10.2025 a odpověď povinné osoby zaevidovaná pod č.j. UDH-2057/2025 dne 21.10.2025). Povinná osoba zaslala Úřadu mj. i faktury:

- v.s. [REDAKCE] ve výši 1.113,20 Kč za provozování reklamní kampaně 202303454 od 01.06.2024 do 28.06.2024,
- v.s. [REDAKCE] ve výši 61.952,- Kč za provozování reklamní kampaně 202303454 od 01.06.2024 do 28.06.2024,
- v.s. [REDAKCE] ve výši 1.113,20 Kč za provozování reklamní kampaně 202303454 od 01.09.2024 do 28.09.2024,
- v.s. [REDAKCE] ve výši 1.113,20 Kč za provozování reklamní kampaně 20230354 od 01.09.2024 do 28.09.2024.

Úřad v návaznosti na výše uvedené adresoval výzvu č.j. UDH-02293/2025 kontrolované osobě, aby vysvětlila, ve které ZoFVK jsou výše uvedené faktury v.s. [REDAKCE] a v.s. [REDAKCE] zahrnuté.

V odpovědi zaevidované pod č.j. UDH-226/2026 je uvedeno k faktuře v.s. 24501354 ve výši 61.952 Kč, že podle dostupných informací k 15.01.2026 (od osob, které t.č. již nespolupracují se SOCDEM a/nebo se s ní politicky rozešly) se „*nejednalo se o využití reklamy ve volební kampani, když dodávky reklamy se uskutečnily před 12.06.2024, mělo se tak jednat o tzv. průběžnou reklamní kampaň SOCDEM jako samostatného subjektu, která ji i financovala, která sice k volbám směřovala a předcházela jim, ale byla oddělitelná od reklamní prezentace ve volbách, které vyhlásil prezident republiky svým rozhodnutím č. 147/2024 Sb., které bylo publikováno ve Sbírce zákonů právě dne 12.06.2024, resp. v příslušné volební kampani; proto se na ní nevztahují povinnosti označovat ji způsobem a formou podle příslušných volebních zákonů.*“

²⁷ Částka za fakturu v.s. 24501370 ve výši 1.113, 20 Kč byla uhrazena z volebního účtu koalice dne 02.07.2024, ale částka v celkové výši 1.113,20 Kč byla zaúčtována na účtu [REDAKCE] jako výdaj před volbami a nebyla zahrnuta do ZoFVK koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj. Do volebních výdajů byly zahrnuty pouze faktury od EUROPLAKATU, a to v.s. [REDAKCE] a v.s. [REDAKCE] každá ve výši 1.113,20 Kč.

Úřad tuto fakturu v.s. [REDAKCE] ve výši 61.952 Kč ani v poměrné výši nenalezl ve ZoFVK koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj. Tato faktura nebyla uhrazena z volebního účtu koalice č.ú. 2402908467/2010.

K faktuře v.s. [REDAKCE] ve výši 1.113,20 Kč kontrolovaná osoba uvedla, že byla dne 02.07.2024 uhrazena z volebního účtu, protože plnění bylo zčásti využito ve volební kampani (počínaje dnem 12.06.2024) a že byla zahrnuta v celé fakturované výši 1.113,20 Kč do ZoFVK koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj.

Úřadu na základě druhé výzvy k součinnosti povinné osoby č.j. UDH-2292/2025 zaslala společnost EUROPLAKAT odpověď dne 04.12.2025 zaevidovanou pod č.j. UDH-02330/2025. V rámci odpovědi povinná osoba zaslala i obrazovou dokumentaci k fakturám v.s. [REDAKCE] a v.s. [REDAKCE]. Z obrazové dokumentace vyplývá, že reklamní kampaň se týkala koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj kandidující do ZK 2024. Z obrazového materiálu vyplývá, že se jedná o volební propagaci koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj, neboť obsahuje logo koalice. Z vyjádření povinné osoby také vyplývá, že kampaň nebyla označena informací o zadavateli a zpracovateli.

Obrázek 1 Příklad billboardové kampaně koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj

Volební kampaň do ZK započala 12.06.2024 a od té doby musela být propagace označena informací o zadavateli a zpracovateli a poměrná část z faktur v.s. [REDAKCE] ve výši 1.113,20 Kč a v.s. [REDAKCE] ve výši 61.952 Kč tedy měla být

(tj. 17 dnů) správně zahrnuta jako volební výdaj do ZoFVK koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj kandidující do ZK 2024 následovně:

- z faktury v.s. [REDAKCE] v celkové výši 61.952 Kč měla být do volebních výdajů zahrnuta částka 37.613,71 Kč, tj. $[(61.952 / 28) \times 17]$, a
- z faktury v.s. [REDAKCE] v celkové výši 1.113,20 Kč měla být do volebních výdajů zahrnuta částka 675,87 Kč, tj. $[(1.113,20 / 28) \times 17]$.

Pro úplnost Úřad uvádí, že koalici 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj byly v roce 2024 doručeny 3 faktury ve výši 1.113,20 Kč, o kterých SOCDEM účtovala ve volebním účetnictví koalice, a to v.s. [REDAKCE] v.s. [REDAKCE] – obě uhrazené dne 18.09.2024 z volebního účtu a dále faktura v.s. xxxxxxxxx, která byla uhrazená dne 02.07.2024 – viz níže uvedené položky uvedené na volebním účtu koalice, č. účtu 2402908467/2010.

Dvě faktury v.s. [REDAKCE] a v.s. [REDAKCE] každá ve výši 1.113,20 Kč jsou ve ZoFVK koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj správně zahrnuty, ale faktura v.s. [REDAKCE] ve zprávě koalice zahrnutá není. Tato faktura v.s. [REDAKCE] je ve volebním účetnictví zaúčtována na účtu 518115 *Krajské volby před vyhlášením*. Z vyjádření povinné osoby a i z vyjádření SOCDEM v podání č.j. UDH-226/2026 vyplývá, že „*plnění bylo zčásti využito (počínaje dnem 12.06.2024) ve volební kampani*“. Z výše uvedeného je zřejmé, že po kontrole musí být do ZoFVK zahrnuta i poměrná částka z faktury v.s. [REDAKCE] v celkové výši 1.113,20 Kč za období 17 dnů volební kampaně, tj. ve výši 675,87 Kč.

Celkem měla být zahrnuta do výdajů volební kampaně částka ve výši součtu částky 675,87 Kč a částky 37.613,71 Kč, tj. ve výši 38.289,58 Kč.

Tím, že kontrolovaná osoba nezahrnula částku v celkové výši 38.289,58 Kč za reklamní kampaň od 12.06.2024 do 28.06.2024 do zprávy koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj pro volby do zastupitelstev krajů jako poměrnou část výdajů za služby dodavatele EUROPLAKAT, porušila § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK.

Tím, že kontrolovaná osoba neoznačila propagaci koalice 3PK – Pro prosperující Pardubický kraj v období volební kampaně informací o zadavateli a zpracovateli, porušila § 56a odst. 5 větu první zákona o volbách do ZK.

4.4. Chybějící výdaj za služby dodavatele INAGO

Podle § 56e odst. 3 písm. c) zákona o volbách do ZK *zpráva podle odstavce 2 obsahuje přehled peněžitých dluhů, k jejichž splnění se kandidující politická strana, politické hnutí nebo koalice v souvislosti s financováním volební kampaně zavázaly, s uvedením plnění, které bylo kandidující politické straně, politickému hnutí nebo koalici věřitelem poskytnuto nebo k jehož poskytnutí se věřitel zavázal; je-li plnění*

poskytnuto za cenu nižší než obvyklou, uvedou se identifikační údaje věřitele v rozsahu stanoveném v § 56c odst. 3.

Úřad zjistil, že z volebního účtu samostatně kandidující SOCDEM pro volby do ZK (č.ú. 2702895450/2010) byla dne 09.06.2025, tj. již po odevzdání ZoFVK, uskutečněna platba ve výši 242.000,- Kč ve prospěch společnosti INAGO s.r.o., IČO 08322562, se sídlem Ruprechtická 387/49, 460 01 Liberec (dále jen „INAGO“). Ve ZoFVK SOCDEM ve volbách do ZK 2024 jsou uvedeny od tohoto dodavatele pouze částky ve výši 87.120,- Kč, 183.920 Kč a 175.450,- Kč, které byly v době volební kampaně i uhrazeny z volebního účtu, a to částka 87.120,- Kč dne 12.09.2024, částka 183.920,- Kč dne 12.09.2024 a částka 175.450,- Kč dne 30.07.2024. Ve ZoFVK však nebyla dohledána částka 242.000,- Kč uhrazená z volebního účtu dne 09.06.2025. Tato částka není zaúčtována ve volebním účetnictví a ani není uvedena ve ZoFVK jako dluh. Proto v bodu 12 výzvy č.j. UDH-1673/2025 se na tuto skutečnost Úřad dotázal.

Kontrolovaná osoba v odpovědi zaevidované pod č.j. UDH-1956/2025 sdělila, že faktura od dodavatele INAGO, datum zdan. plnění: 23.09.2024, datum splatnosti: 07.10.2024, č. [REDAKCE] znějící na 242 tis. Kč vč. DPH, za online marketing, byla kontrolované osobě k zaúčtování dodána až 30.05.2025. Na to byla dne 09.06.2025 ze strany kontrolované osoby uhrazena. *Náklady takto vyúčtované nebyly zahrnuty do volebních výdajů samostatně kandidující SOCDEM do ZK 2024 proto, že samotné vyúčtování bylo kontrolované osobě k zaúčtování dodáno až 30.05.2025.* Předmětnou fakturou je vyúčtován online marketing, a to v částce 200.000,- Kč bez DPH; DPH = 21 %, vč. DPH = 242.000,- Kč. V příloze byla přiložena jak samotná faktura, tak i doklad o jejím zaplacení.

Ve výzvě č.j. UDH-2293/2025 k doplnění podkladů se Úřad ještě dotázal v bodu 12, jak došlo k situaci, že tato faktura nebyla zaúčtována za celoroční (od 01.01.2024 do 31.12.2024) [REDAKCE] ani v dohadných položkách pasivních a v nákladech. V odpovědi zaevidované pod č.j. UDH-226/2026 bylo mj. sděleno, že vzhledem k tomu, že se předmětná faktura dostala do dispozice SOCDEM až dne 30.05.2025, tedy po skončení příslušné volební kampaně, tak i po uplynutí účetního roku 2024, tak i po termínu pro odevzdání ZoFVK do zastupitelstev krajů 2024 – nemohla být tato faktura (resp. plnění jí účtovaného) zahrnuta do volebního účetnictví samostatně kandidující SOCDEM do zastupitelstev krajů, nemohla být ani zahrnuta do knihy faktur do knihy faktur přijatých za rok 2024 a nemohlo být o ní účtováno za celoroční v dohadných položkách pasivních a nákladech. K proplacení předmětné faktury došlo po ověření, že dodávky jí účtované byly skutečně poskytnuty.

V odpovědi SOCDEM zaevidované pod č.j. UDH-226/2026 je mj. uvedeno, že SOCDEM reagovala na vzniklou situaci tak, že připravila ke schválení novou metodiku k uzavírání obchodních smluv s dodavateli se závěrem, že provedené služby nebo dodané zboží budou vyfakturovány do určitého konkrétního období.

Úřad k této problematice sděluje, že pro zahrnutí do účetnictví nevyfakturovaných služeb je důležité dodržovat akruální princip, což znamená, že náklady a výnosy

se zaúčtují do období, ke kterému se tyto náklady a výnosy vztahují. **Pokud je náklad nevyfakturovaný a nezaplacený, správně měl být zaúčtován v účetnictví SOCDEM pomocí dohadné položky pasivní, která nahrazuje dluh z titulu faktury přijaté.** Částka ve výši 242.000 Kč je volebním výdajem, který měl být správně zahrnutý do ZoFVK v části V. *Peněžité dluhy, k jejichž splnění se kandidující subjekt / kandidát v souvislosti s financováním volební kampaně zavázal.*

Z předložené faktury je zjevné, že služby byly v roce 2024 provedeny a vztahovaly se k volební kampani. Služby musely být SOCDEM objednány u dodavatele INAGO a tato skutečnost se správně musela zobrazit v účetnictví SOCDEM. Skutečnost, že faktura byla vystavena až v roce 2025 a úhrada faktury proběhla až 09.06.2025, nic nemění na situaci, že se jedná o volební výdaj, který měl být správně zahrnutý do ZoFVK.

Tím, že faktura v.s. [REDAKCE] ze dne 23.09.2024 od dodavatele INAGO ve výši 242.000 Kč nebyla zahrnuta v části V. ZoFVK, došlo k porušení ust. § 56e odst. 3 písm. c) zákona o volbách do ZK.

4.5. Platba výdaje pro volby do Poslanecké sněmovny z volebního účtu pro volby do ZK

Podle § 56b odst. 3 věty *první peněžní prostředky uložené na volebním účtu lze užíť pouze na financování volební kampaně.*

Ve ZoFVK pro volby do ZK u koalice STAČILO! v Ústeckém kraji – KSČM, SOCDEM, ČSNS nebyla dohledána, není zaúčtována a ani není uvedena ve ZoFVK jako dluh platba uskutečněná dne 07.06.2025 ve výši 243,14 Kč. Úřad se proto na tuto skutečnost dotázal ve výzvě UDH-1673/2025. V odpovědi zaevidované pod č.j. UDH-1956/2025 kontrolovaná osoba sdělila k bodu 13 výzvy, že „*platba uskutečněná dne 07.06.2025 ve výši 243,14 Kč*“ **se netýká** platby v rámci voleb do ZK u koalice STAČILO! v Ústeckém kraji – KSČM, SOCDEM, ČSNS, konaných v r. 2024.

Předloženou fakturou přijatou od společnosti Meta Platforms Ireland Limited ze dne 06.06.2025 na částku 243,14 Kč, byl fakturován příspěvek na FCB „*nehorázné plýtvání veřejnými penězi! Arogance*“ od 11.05. 2025 do 13.05.2025. Faktura má v záhlaví jako adresáta uvedeného pana R.S. a v zápatí je uvedena Sociální demokracie, Hybernská 7, 110 00 Praha. Z dokladu je zjevné, že se netýkal volební kampaně do ZK. Kontrolovaná osoba uvedla, že platba uskutečněná 07.06.2025 je platba společnosti Meta Platforms Ireland Limited, která se váže k volbám do Poslanecké sněmovny parlamentu ČR 2025, a jako taková bude zohledněna v příslušné zprávě o financování volební kampaně, kterou ve lhůtě k tomu volebním zákonem stanovené dodá kontrolovaná osoba Úřadu. Úřad ověřil, že platba byla skutečně zahrnuta jako výdaj do ZoFVK do PS 2025 podané dne 05.01.2026 a zaevidované pod č.j. UDH-

00063/2026.

Tím, že kontrolovaná osoba uhradila výdaj v rámci volební kampaně pro volby do Poslanecké sněmovny v roce 2025 ve výši 243,14 Kč z volebního účtu pro volby do ZK, došlo k porušení § 56b odst. 3 zákona o volbách do ZK.

Další skutečnosti zjištěné v rámci kontroly

5.1 Faktury adresované na jiné odběratele

5.1.1. Volby do Evropského parlamentu

Při kontrole bylo zjištěno, že u předložených faktury přijatých od zahraničních dodavatelů služeb do EP evidenční číslo - [REDACTED] nebyla adresátem SOCDDEM, ale pan J.S., a u faktur přijatých evidenční číslo - [REDACTED] a [REDACTED] byl adresátem pan R.S.

V této souvislosti byla kontrolovaná osoba vyzvána dopisem ze dne 21.08.2025, č.j. UDH-1673/2025, v bodu 20 k vysvětlení.

V podání ze dne 07.10.2025, č.j. UDH-01956/2024, kontrolovaná osoba uvedla, že pokud jde o osobu R.S., který je někde uveden na záhlaví faktury, pak jde o kandidáta kontrolované osoby ve volbách do EP 2024 a člena kontrolované osoby. Pokud jde o osobu J.S., který je někde uveden na záhlaví faktury, pak jde o zařizovatele (kontaktní osobu) předmětu fakturace, jako zaměstnance kontrolované osoby, u společnosti Meta Platforms Ireland Limited, a to v zastoupení kontrolované osoby. Jde o zaměstnance úseku PR kontrolované osoby.

Odběratelem fakturovaného plnění byla kontrolovaná osoba, která toto plnění uhradila z volebního účtu kontrolované osoby. Kontrolovaná osoba o těchto fakturách účtovala ve volebním účetnictví.

Dále kontrolovaná osoba uvedla, že tvorba, obsah a vzhled předmětných faktur je dána interní metodikou a interními postupy příslušného dodavatele, především Meta Platforms Ireland Limited, a je – jak si kontrolovaná osoba přímo u tohoto konkrétního dodavatele telefonicky ověřila – zarámována automatizovaným vytvářením účetním robotem, bez fyzické kontroly člověkem. U společnosti Meta Platforms Ireland Limited se proto může stát, že skutečný adresát („odběratel“) je uveden nikoliv v horní tiráži faktury, ale drobným písmem až v zápatí faktury. Naopak tam, kde jsme zvyklí podle českých standardů – nahoře, a výrazně, uvádět odběratele, společnost Meta Platforms Ireland Limited může uvádět osobu, které se poskytované služby dotýkají, ale která není odběratelem a plátcem – typicky kandidátů kandidující strany nebo osoby, které se příslušný příspěvek na Facebooku tím či oním způsobem týká, nebo osoby, která je u objednatele (odběratele) uvedena jako kontaktní osoba. Tyto faktury byly placeny bezhotovostně. Konečné plnění, kterého se předmětné faktury týkaly, bylo uhrazeno z volebního účtu kontrolované osoby. Kontrolovaná osoba o těchto fakturách účtovala ve volebním účetnictví.

Úřad na předložených fakturách přijatých do EP číslo [REDACTED] nenalezl v zápatí faktury odkaz na kontrolovanou osobu. V záhlaví faktur je uveden „Faktura pro J.S.“. V zápatí faktur není žádný uveden odkaz na SOCDDEM.

Na předložených fakturách přijatých do EP číslo [REDAKCE] a [REDAKCE] je v záhlaví faktury uvedena: „Faktura pro R.S.“. V zápatí je uvedeno: „R.S. – SOCIÁLNI DEMOKRACIE, Budovatelů 1137, 432101 Kadaň, Česká republika“.

Z výše uvedeného vyplývá, že se jedná o formální pochybení ve smyslu zákona o účetnictví. Z hlediska zákona o volbách do EP je podstatné, že výdaje věcně souvisely s volební kampaní kontrolované osoby a byly zařazeny do jejích výdajů (v daném případě volebních). Kontrolovaná osoba však správně měla ihned po přijetí účetního dokladu, který nebyl adresovaný na ni jako na účetní jednotku, zajistit nápravu.

Je tedy nezbytné zajistit ze strany kontrolované osoby, aby společnosti Meta Platforms Ireland Limited bylo vždy zřejmé, kdo je skutečným odběratelem a koho má uvádět na faktuře. Úřad v této souvislosti uvádí, že do budoucna musí kontrolovaná osoba poučit své kandidáty a kontaktní osoby, aby na fakturách od společnosti Meta Platforms byly vždy uvedeny údaje pro fakturaci, jež se týká politické strany a za kterou platí politická strana. V záhlaví faktur musí být uveden řádně a správně identifikovaný odběratel.

5.1.2 Volby do Senátu a zastupitelstev krajů

V průběhu kontroly bylo zjištěno, že některé předložené **společné faktury** od dodavatele Meta Platforms Ireland Limited byly adresované na subjekty Dobrá zpráva pro kraj, Pro náš kraj a u některých faktur chyběl adresát.

Proto byla vystavena výzva č.j. UDH-1673/2025 ze dne 21.08.2025, ve které Úřad v bodu 3 požadoval vysvětlení.

Na základě výzvy bylo doručeno podání zaevidované pod č.j. UDH-1956/2025. V podání kontrolovaná osoba uvádí, obdobné vysvětlení jako ve volbách do EP.

Odběratelem fakturovaného plnění byla kontrolovaná osoba, která toto plnění uhradila z volebního účtu kontrolované osoby. Kontrolovaná osoba o těchto fakturách účtovala ve volebním účetnictví.

Dále kontrolovaná osoba uvedla, že tvorba, obsah a vzhled předmětných faktur je dána interní metodikou a interními postupy příslušného dodavatele, především Meta Platforms Ireland Limited, a je – jak si kontrolovaná osoba přímo u tohoto konkrétního dodavatele telefonicky ověřila – zarámována automatizovaným vytvářením účetním robotem, bez fyzické kontroly člověkem. U společnosti Meta Platforms Ireland Limited se proto může stát, že skutečný adresát („odběratel“) je uveden nikoliv v horní tiráži faktury, ale drobným písmem až v zápatí faktury. Naopak tam, kde jsme zvyklí podle českých standardů – nahoře, a výrazně, uvádět odběratele, společnost Meta Platforms Ireland Limited může uvádět osobu, které se poskytované služby dotýkají, ale která

není odběratelem a plátcem – typicky kandidátů kandidující strany nebo osoby, které se příslušný příspěvek na Facebooku tím či oním způsobem týká, nebo osoby, která je u objednatele (odběratele) uvedena jako kontaktní osoba. Tyto faktury byly placeny bezhotovostně. Konečné plnění, kterého se předmětné faktury týkaly, bylo uhrazeno z volebního účtu kontrolované osoby. Kontrolovaná osoba o těchto fakturách účtovala ve volebním účetnictví.

Úřad na předložených fakturách přijatých evidenční číslo [redacted] až [redacted] a [redacted] nenalezl v záhlaví faktury odkaz na kontrolovanou osobu. U faktur FP [redacted] a [redacted] v záhlaví uvedeno Dobrá zpráva pro kraj; u faktur FP [redacted] a [redacted] je uvedeno Pro náš kraj. V zápatí faktur je ale uvedeno „Sociální demokracie, Hybernská 1033/7, 110 00 Praha“.

Na předložených fakturách přijatých evidenční číslo [redacted] a [redacted] není uveden v záhlaví ani v zápatí faktur žádný odkaz na SOCDEM. Faktury byly hrazeny z volebního účtu SOCDEM samostatně kandidující do ZK, č.ú. 2702895450/2010.

V průběhu kontroly se podobný problém jako u společných výdajů objevil i v jednotlivých typech voleb. V případě **senátních voleb** – u samostatně kandidující SOCDEM – bylo zjištěno, že veškeré předložené přímé faktury od dodavatele Meta Platforms Ireland Limited byly adresované na pana L.N. Při kontrole předložených faktur bylo zjištěno, že u přímých faktur není ani v zápatí faktur uveden žádný odkaz na SOCDEM.

Dále bylo při kontrole u koalice 3PK – pro prosperující Pardubický kraj zjištěno, že předložené přímé faktury od dodavatele Meta Platforms Ireland Limited byly adresované na pana P.H. a zbylé přímé faktury přijaté č. [redacted] a [redacted] na paní M.S. (viz výzva ze dne 21.08.2025, č.j. UDH-1673/2025, bod 4).

Na základě výzvy bylo doručeno podání zaevidované pod č.j. UDH-1956/2025. V podání kontrolovaná osoba uvádí, že pokud jde o paní M.S., jde o zařizovatelku (kontaktní osobu) předmětu fakturace u odběratele Meta Platforms Ireland Limited, a to v zastoupení kontrolované osoby, která činí právní jednání za předmětnou koalici. Jde o oblastní tajemnici kontrolované osoby mj. pro oblast Pardubického kraje. Pokud jde o osobu pana P.H., pak jde o kandidáta přihlášeného k registraci předmětnou koalici. Odběratelem fakturovaného plnění byla kontrolovaná osoba, která toto plnění uhradila z volebního účtu koalice.

Vysvětlení skutečnosti, proč nebyly přímé faktur označeny v záhlaví správným odběratelem, je obdobné jako u faktur ve volbách do EP.

Při kontrole předložených faktur přijatých zaslaných v rámci podání UDH-1232/2025

(přílohy „BOD 8 Senát obvod 50-1 a bod 8 Senát volební obvod 50-2) bylo zjištěno, že u přímých faktur přijatých evidenční číslo [REDAKCE] a [REDAKCE] od dodavatele Meta Platforms Ireland Limited bylo v záhlaví faktury uvedeno: „Faktura pro P.H. – senátní kampaň 2024“, ID účtu [REDAKCE] V zápatí faktur není žádný uveden odkaz na SOCDEM. U přímých faktur přijatých evidenční číslo [REDAKCE] a [REDAKCE] je v záhlaví faktur uvedeno „Faktura pro M.S.“, ID účtu [REDAKCE] V zápatí faktur je uvedeno: „Sociální demokracie, Hybernská 7, 110 00 Praha 1.

Stejný problém se objevil i v případě voleb do **krajských zastupitelstev**. Kontrolou bylo zjištěno u samostatně kandidující SOCDEM, že předložená přímá faktura přijatá evidenční číslo [REDAKCE] od dodavatele Meta Platforms Ireland Limited byla adresovaná na paní D.O., a Úřad ve výzvě ze dne 21.08.2025, č.j. UDH-1673/2025, v bodě 4 požadoval vysvětlení.

Odpověď byla zaevidována pod č.j. UDH-1956/2025. V podání kontrolovaná osoba uvádí, že pokud jde o paní D.O., jde o zařizovatelku (kontaktní osobu) předmětu fakturace u odběratele Meta Platforms Ireland Limited. V té době šlo o místopředsdkyni kontrolované osoby a o kandidátku kontrolované osoby ve volbách do ZK Olomouckého kraje v rámci příslušné koalice. Odběratelem fakturovaného plnění byla kontrolovaná osoba, která toto plnění uhradila i ze svého účtu bezhotovostně.

Vysvětlení skutečnosti, proč byla faktura ev.č. [REDAKCE] označena je obdobné jako u faktur v EP. V záhlaví faktury je uvedeno „Faktura pro D.O.“ a je dále uveden ID účtu [REDAKCE] V zápatí faktury není žádný uveden odkaz na SOCDEM. Úřad na předložených fakturách přijatých evidenční číslo [REDAKCE] [REDAKCE] [REDAKCE] [REDAKCE] [REDAKCE] [REDAKCE] [REDAKCE] nenalezl v zápatí faktury odkaz na kontrolovanou osobu. Pouze u faktury přijaté evidenční číslo [REDAKCE] je v zápatí faktury uvedeno „Sociální demokracie“, Hybernská 7, 110 00 Praha“.

Stejný problém byl zjištěn u koalice STAČILO! v Ústeckém kraji – KSČM, SOCDEM, ČSNS u předložených přímých faktur od dodavatele Meta Platforms Ireland Limited, které byly adresované na pana R.S.

Proto byla vystavena výzva ze dne 21.08.2025, č.j. UDH-01673/2025, ve které Úřad v bodu 7 požadoval vysvětlení.

Na základě výzvy bylo doručeno podání zaevidované pod č.j. UDH-1956/2025. V podání kontrolovaná osoba uvádí, obdobné vysvětlení jako ve volbách do EP.

Úřad na předložených fakturách přijatých evidenční číslo [REDAKCE] až [REDAKCE] a [REDAKCE] [REDAKCE] [REDAKCE] nenalezl v zápatí faktury odkaz na kontrolovanou osobu. U faktur přijatých evidenční číslo [REDAKCE] až [REDAKCE] je v zápatí faktury uvedeno „R.S. - Sociální demokracie, budovatelů, 1137, 432 01 Kadaň u ostatních faktur je v zápatí uvedeno „Sociální demokracie, Hybernská 7, 110 00 Praha.“

Stejný problém byl zjištěn u koalice Hlas pro náš kraj, koalice SOCDEM a SproK u předložených přímých faktur od dodavatele Meta Platforms Ireland Limited, které byly adresované na paní D.S. Kontrolovaná osoba uvádí, že pokud jde o osobu D.O., která je uvedena na hlavičce faktury, jde o zařizovatelku (kontaktní osobu) předmětu fakturace u společnosti Meta Platforms Ireland Limited, a to v zastoupení kontrolované osoby, která činí právní jednání za předmětnou koalici.

D.O. v té době byla místopředsedkyní kontrolované osoby a kandidátkou kontrolované osoby ve volbách do ZK Olomouckého kraje v rámci příslušné koalice. Odběratelem fakturovaného plnění byla kontrolovaná osoba (jednající za koalici), která toto plnění uhradila i ze svého účtu bezhotovostně.

Úřad na předložených fakturách přijatých evidenční číslo [REDAKCE] nenalezl v zápatí faktury odkaz na kontrolovanou osobu. Pouze u faktury přijaté evidenční číslo [REDAKCE] je v zápatí faktury uvedeno „Sociální demokracie, Hybernská 7, 110 00 Praha“.

Ze všech výše uvedených případů vyplývá, že se jedná o formální pochybení ve smyslu zákona o účetnictví. Z hlediska zákona o volbách do Parlamentu a zákona o volbách do ZK je podstatné, že výdaje věcně souvisely s volební kampaní kontrolované osoby a byly zařazeny do jejích výdajů (v daném případě volebních). Kontrolovaná osoba však správně měla ihned po přijetí účetního dokladu, který nebyl adresovaný na ni jako na účetní jednotku, zajistit nápravu.

Je tedy nezbytné zajistit ze strany kontrolované osoby, aby společnosti Meta Platforms Ireland Limited bylo vždy zřejmé, kdo je skutečným odběratelem a koho má uvádět na faktuře. Úřad v této souvislosti uvádí, že do budoucna musí kontrolovaná osoba poučit své kandidáty a kontaktní osoby, aby na fakturách od společnosti Meta Platforms byly vždy uvedeny údaje, jež se týká politické strany a za kterou platí politická strana. V záhlaví faktura musí být uveden řádně a správně identifikovaný odběratel.

Shrnutí

Kontrolní orgán v kapitole č. 3 popsal skutečnosti, z nichž nevyplývala kontrolní zjištění. V kapitole č. 4 jsou pak popsána kontrolní zjištění, která jsou shrnutá v Tabulce 15.

Tabulka 15 Úprava vykázaných výdajů na volební kampaň a další kontrolní zjištění

Název kandidujícího subjektu	Volby	Limit na volební výdaje	Výdaje vykázané ve zprávě	Zvýšení volebních výdajů	Porušení zákona
Sociální demokracie	EP	50.000.000,- Kč	11.812.114,44 Kč	zvýšení o nezahrnuté DPH ze zahr. faktur ve výši 354.350,58 Kč	§ 59d odst. 3 písm. b) zákona o volbách do EP
Sociální demokracie	Senát	18.000.000,- Kč	1.741.667,29 Kč	zvýšení alikvotního podílu celkových společných výdajů uvedeného ve ZoFVK o 23.040,42 Kč	§ 16d odst.3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu
				zvýšení o nezahrnuté DPH z přímých faktur ve výši 6.493,79 Kč	§ 16d odst.3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu
				zvýšení o nezahrnuté DPH ze zahr. faktur zahrnutých do SV ve výši 38.579,58 Kč	§ 16d odst. 3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu
Sociální demokracie a ANO 2011	Senát	2.500.000,- Kč	747.832,91 Kč	zvýšení alikvotního podílu celkových společných výdajů uvedeného ve ZoFVK o 2.560,05 Kč	§ 16d odst.3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu
				zvýšení o nezahrnuté DPH ze zahr. faktur zahrnutých do SV ve výši 4.286,62 Kč	§ 16d odst.3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu
3PK – Pro prosperující Pardubický kraj	Senát	2.000.000,- Kč	1.605.358,92 Kč	zvýšení alikvotního podílu celkových společných výdajů	§ 16d odst.3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu

				uvedeného ve ZoFVK o 2.560,05 Kč zvýšení o nezahrnuté DPH z přímých faktur ve výši 6.942,88 Kč zvýšení o nezahrnuté DPH ze zahr. faktur zahrnutých do SV ve výši 4.286,62 Kč	§ 16d odst. 3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu § 16d odst.3 písm. b) zákona o volbách do Parlamentu
Sociální demokracie	ZK	63.000.000,- Kč	20.094.879,84 Kč	zvýšení alikvotního podílu celkových společných výdajů uvedeného ve ZoFVK o 80.641,47 Kč zvýšení o nezahrnuté DPH z přímých faktur ve výši 1.889,96 Kč zvýšení o nezahrnuté DPH ze zahr. faktur zahrnutých do SV ve výši 135.028,51 Kč nezahrnutý dluh ve výši 242.000 Kč do ZoFVK	§ 56e odst.3 písm. b) zákona o volbách do ZK § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK § 56e odst. 3 písm. c) zákona o volbách do ZK
3PK – Pro prosperující Pardubický kraj	ZK	7.000.000,- Kč	6.011.764,04 Kč	zvýšení alikvotního podílu celkových společných výdajů uvedeného ve ZoFVK o 8.960,16 Kč zvýšení o nezahrnuté DPH ze zahr. faktur zahrnutých do SV ve výši 15.003,17 Kč zvýšení o nezahrnutou poměrnou část ze 2 faktur v celkové výši 38.289,58 Kč	§ 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK

				neoznačení propagace informací o zadavateli a zpracovateli	§ 56a odst. 5 věta první zákona o volbách do ZK
Hlas samospráv – pro spravedlivý rozvoj Královéhradeckého kraje	ZK	7.000.000,- Kč	2.816.711,21 Kč	zvýšení alikvotního podílu celkových společných výdajů uvedeného ve ZoFVK o 8.960,16 Kč zvýšení o nezahrnuté DPH z přímých faktur ve výši 49.144,79 Kč zvýšení o nezahrnuté DPH ze zahr. faktur zahrnutých do SV ve výši 15.003,17 Kč	§ 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK
Hlas pro náš kraj, koalice SOCDEM a SproK	ZK	7.000.000 Kč	2.037.366,08 Kč	zvýšení alikvotního podílu celkových společných výdajů uvedeného ve ZoFVK o 8.960,16 Kč zvýšení o nezahrnuté DPH z přímých faktur ve výši 31.048,66 Kč zvýšení o nezahrnuté DPH ze zahr. faktur zahrnutých do SV ve výši 15.003,17 Kč	§ 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK
STAČILO! v Ústeckém kraji – KSČM, SOCDEM, ČSNS	ZK	7.000.000 Kč	4.711.992,98 Kč	zvýšení alikvotního podílu celkových společných výdajů uvedeného ve ZoFVK o 8.960,16 Kč zvýšení o nezahrnuté DPH z přímých faktur ve výši 25.052,09 Kč	§ 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK § 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK

				zvýšení o nezahrnuté DPH ze zahr. faktur zahrnutých do SV ve výši 15.003,17 Kč platba výdaje pro volby do Poslanecké sněmovny v roce 2025 ve výši 243,14 Kč z volebního účtu pro volby do ZK	§ 56e odst. 3 písm. b) zákona o volbách do ZK § 56b odst. 3 zákona o volbách do ZK
--	--	--	--	--	--

Kontrolní orgán konstatuje, že po zahrnutí výše uvedených výdajů do volebních nákladů by u kandidujících subjektů ani v jedné z kontrolovaných volebních kampaní nedošlo k překročení stanoveného limitu výdajů.

Zvýšení volebních výdajů oproti výdajům deklarovaným v jednotlivých zprávách o financování volební kampaně je celkem o **1.142.048,97 Kč**.

Poučení

Proti výše uvedenému kontrolnímu zjištění může kontrolovaná osoba podle § 13 kontrolního řádu podat u Úřadu písemně (prostřednictvím poštovní přepravy, datovou zprávou či e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem) ve lhůtě 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole námitky, z nichž musí být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

P.V.
vedoucí kontrolní skupiny

Rozdělovník

Kontrolní spis

Kontrolovaná osoba